

**КООРДИНАЦИОНО ТЕЛО ЗА СПРОВОЂЕЊЕ АКЦИОНОГ ПЛАНА  
ЗА ПОГЛАВЉЕ 23**

**ИЗВЕШТАЈ 2/2023 О СПРОВОЂЕЊУ РЕВИДИРАНОГ  
АКЦИОНОГ ПЛАНА  
ЗА ПОГЛАВЉЕ 23**

**БЕОГРАД, ЈУЛ 2023**

## ИЗВЕШТАЈ О СТАТУСУ СПРОВОЂЕЊА АКТИВНОСТИ ИЗ РЕВИДИРАНОГ АКЦИОНОГ ПЛАНА ЗА ПОГЛАВЉЕ 23: „ПРАВОСУЂЕ И ОСНОВНА ПРАВА”

### Правосуђе

#### 1.1. Независност

##### 1.1.1.1. Спровођење поступка за промену Устава у делу за правосуђе (члан 203 Устава РС и чл. 142-149 Пословника о раду Народне скупштине РС)

Рок: IV квартал 2021.

Активност је у потпуности спроведена

- 1) Влада је 4. децембра 2020. године поднела Народној скупштини Предлог за промену Устава са образложењем.
- 2) Одбор за уставна питања и законодавство утврдио је на седници одржаној 6. маја 2021. године да је Предлог за промену Устава са образложењем поднет од стране овлашћеног предлагача и у прописаном облику.

Пре разматрања Предлога за промену Устава са образложењем на седници Народне скупштине, Одбор за уставна питања и законодавство спровео је широк консултативни процес о променама Устава, организовањем белих слушања у циљу прибављања стручних мишљења о Предлогу за промену Устава са релевантним субјектима.

Прво јавно слушање одржано је 29. априла 2021. године (на овом јавном слушању учествовали су судије Уставног суда, судије, јавни тужиоци, чланови Високог савета судства, чланови Државног већа тужилаца, представници Правосудне академије и представници струковних удружења судија и јавних тужилаца – Друштво судија Србије, Удружење тужилаца Србије, Удружење судија и јавних тужилаца Србије, Форум судија Србије, Алумни клуб Правосудне академије, Удружење судијских и тужилачких помоћника Србије).

Друго јавно слушање одржано је 19. маја 2021. године (на овом јавном слушању учествовали су професори Правног факултета у Београду, Правног факултета у Новом Саду, Правног факултета у Нишу и Правног факултета у Крагујевцу, као и представници адвокатских комора).

Треће јавно слушање одржано је 24. маја 2021. године (на овом јавном слушању учествовали су представници организација цивилног друштва).

Четврто јавно слушање одржано је 26. маја 2021. године у Нишу (на овом јавном слушању учествовали су судије, јавни тужиоци са подручја Апелационог суда у Нишу). Пето јавно слушање одржано је 27. маја 2021. године (на овом јавном слушању учествовали су представници Делегације Европске уније у Србији, Савета Европе и Организације за европску безбедност и сарадњу, као и представници амбасада држава чланица Европске уније, амбасаде Сједињених Америчких Држава, амбасаде Велике Британије и амбасаде Канаде).

Шесто јавно слушање одржано је 31. маја 2021. године у Новом Саду (на овом јавном слушању учествовали су судије, јавни тужиоци са подручја Апелационог суда у Новом Саду).

Седмо јавно слушање одржано је 2. јуна 2021. године у Крагујевцу (на овом јавном слушању учествовали су судије, јавни тужиоци са подручја Апелационог суда у Крагујевцу).

---

Република Србија  
Координационо тело за спровођење Акционог плана за Поглавље 23

- 3) и
- 4) Седница Народне скупштине на којој је разматрано и одлучено о Предлогу за промену Уставу одржана је 7. јуна 2021. године. Народна скупштина је прихватила Предлог за промену Устава.
- 5) После прихватања Предлога за промену Устава Одбор за уставна питања и законодавство Народне скупштине приступио је утврђивању Нацрта акта о промени Устава и Нацрта уставног закона за његово спровођење. Одбор за уставна питања и законодавство Народне скупштине образовао је 23. јуна 2021. године Радну групу за припрему Нацрта акта о промени Устава и припрему текста Нацрта уставног закона за спровођење Устава. У раду Радне групе учествовали су представници Народне скупштине, Министарства правде, професори правних факултета, научних института и струковних удружења судија и јавних тужилаца. Радна група је као полазну основу за израду Акта о промени Устава користила текст Уставних амандмана које је израдило Министарство правде и које је Европска комисија за демократију путем права издала Меморандум о усклађености. Радна група израдила Нацрт акта о промени Устава и Нацрт уставног закона за његово спровођење, који је прихватио Одбор за уставна питања и законодавство Народне скупштине на седници одржаној 6. септембра 2021. године.
- 6) После израде Нацрта акта о промени Устава и Нацрта уставног закона за његово спровођење, Одбор за уставна питања и законодавство Народне скупштине организовао је више јавних слушања са релевантним субјектима у циљу утврђивања коначног текста. О овим нацртима спроведено је више јавних слушања. Јавно слушање у Нишу одржано је 13. септембра 2021. године, у Крагујевцу 14. септембра 2021. године, у Новом Саду 16. септембра 2021. године и Београду 17. септембра 2021. године.

На овим јавним слушањима учествовали су: судије Уставног суда, судије, јавни тужиоци, чланови Високог савета судства, чланови Државног већа тужилаца, представници Правосудне академије и представници струковних удружења судија и јавних тужилаца – Друштво судија Србије, Удружење тужилаца Србије, Удружење судија и јавних тужилаца Србије, Форум судија Србије, Алумни клуб Правосудне академије, Удружење судијских и тужилачких помоћника Србије, професори Правног факултета у Београду, Правног факултета у Новом Саду, Правног факултета у Нишу и Правног факултета у Крагујевцу, представници адвокатских комора, представници Делегације Европске уније у Србији, Савета Европе и Организације за европску безбедност и сарадњу, као и представници амбасада држава чланица Европске уније, амбасаде Сједињених Америчких Држава, амбасаде Велике Британије и амбасаде Канаде.

- 7) Пошто се Нацрт акта о промени Устава разликује у односу на текст Акта о промени Устава за који је издат Меморандум о усклађености Венецијанске комисије, текст Предлога акта о промени Устава заједно са Нацртом уставног закона поново је достављен, 24. септембра 2021. године, на мишљење Венецијанској комисији. Венецијанска комисија је на 128. пленарном заседању усвојила позитивно мишљење на Нацрт акта о промени Устава и Нацрт уставног закона за његово спровођење у којем су изнете одређене препоруке ради унапређења текста Нацрта акта о промени Устава које су имплементирани у текст.

Нови текст Нацрта акта о промени Устава у којем су имплементирани препоруке Венецијанске комисије из коначног мишљења које је усвојено на 128. пленарном заседању достављен је 26. октобра 2021. године на ургентно мишљење Венецијанској комисији. Нацрт ургентног мишљења биће припремљен у новембру, а примљен к знању од стране Венецијанске комисије на 129. пленарном заседању које ће се одржати 10-11. децембра 2021. године (очекује се да Нацрт мишљења о акту о промени Устава буде припремљен око 19. новембра).

- 8) После израде Нацрта ургентног мишљења Одбор за уставна питања и законодавство Народне скупштине доставиће Акт о промени Устава на разматрање и одлучивање Народној скупштини.
-

## Република Србија

### Координационо тело за спровођење Акционог плана за Поглавље 23

Пре разматрања Акта о промени Устава неопходно је да буде донет нови Закон о референдуму за који је неопходно да буде прибављено ново ургентно мишљење Венецијанске комисије чији ће Нацрт Венецијанска комисија да припреми 9. новембра 2021. године. Очекује се да до краја новембра Закон о референдуму буде усвојен у Народној скупштини (највероватније 25. новембра). После усвајања Закона о референдуму а пре доношења Акта о промени Устава, неопходно је, у складу са одредбама овог закона, а ради спровођења референдума, да буде изабрано шест чланова Републичке изборне комисије и њихових заменика из реда стручњака за изборно право и изборни процес (у периоду од 26. до 28. новембра).

9) Ако Акт о промени Устава буде усвојен у Народној скупштини 2/3 већином гласова од свих народних посланика, ставља се на потврђивање на референдуму. О Акту о промени Устава Народна скупштина би најраније могла да се изјасни најраније 29. новембра 2021. године. Референдум би могао да се спроведе најраније 45 дана од дана расписивања референдума, а најкасније 60 дана од дана усвајања Акта о промени Устава у Народној скупштини (16. јануара 2022. године).

10) На референдуму Акт о промени Устава треба да буде потврђен већином гласова изашлих бирача.

11) Ако Акт о промени Устава буде потврђен на референдуму приступа се његовом проглашењу у Народној скупштини.

12) После проглашења Устава у Народној скупштини приступа се доношењу Уставног закона за спровођење Устава који претходно утврђује Одбор за уставна питања и законодавство Народне скупштине (у истом дану када се и проглашава Устав) – у другој половини јануара 2022. године/првој половини фебруара 2022. године.

Закључно са трећим кварталом 2021. године Народна скупштина је реализовала осам корака у оквиру поступка за промену Устава у делу за правосуђе.

Закључно са четвртим кварталом 2021. године у току је реализација једанаестог корака (спровођење референдума) у оквиру поступка за промену Устава у делу за правосуђе.

Предложене измене Устава су потврђене на референдуму 16.01.2022.

Народна скупштина Републике Србије на Десетој посебној седници у Дванаестом сазиву, одржаној 9. фебруара 2022. године, донела је **Акт о промени Устава Републике Србије и Уставни закон за спровођење Акта о промени Устава Србије**, који су у складу са мишљењем Венецијанске комисије.

**1.1.1.2. Рад на усклађивању сета правосудних закона са Уставом, припрема радних верзија о изменама и допунама Закона о уређењу судова, Закон о седиштима и подручјима судова и јавних тужилаштава, Закона о судијама, Закона о јавном тужилаштву, Закона о Високом савету судства, Закона о Државном већу тужилаца и Закона о Правосудној академији и израда нацрта закона, што посебно подразумева: - образовање радних група за израду текстова радних верзија измена и допуна правосудних закона - израда радних верзија сета правосудних закона и организовање јавних расправа ради давања примедба на нацрте - усаглашавање радних верзија сета правосудних закона са примедбама након одржаних јавних расправа - достављање нацрта правосудних закона на мишљење Венецијанској комисији - даље усклађивање нацрта правосудних закона са мишљењем Венецијанске комисије - прихватање нацрта правосудних закона и утврђивање предлога закона на Влади ради подношења Народној скупштини РС**

Рок: I – II квартал 2022. године

Активност се успешно реализује

## Република Србија

### Координационо тело за спровођење Акционог плана за Поглавље 23

**МП:** Министарка правде је 15. априла 2022. године донела одлуке о образовању радних група за израду сета правосудних закона. Током рада на сету правосудних закона, Министарство правде је континуирано комуницирало са Венецијанском комисијом (online састанак са Венецијанском комисијом је организован 25.07.2022. године).

Закони су упућени Венецијанској комисији на мишљење 12. септембра 2022. године, како би Венецијанска комисија на пленарној седници припремила и усвојила мишљење о сету правосудних закона. Након тога, Министарство правде послало је прве радне текстове правосудних закона свим судовима, тужилаштвима, струковним удружењима, Националном конвенту о ЕУ (са захтевом да их проследи свим чланицама), Делегацији ЕУ у Републици Србији и другим међународним партнерима и организовала презентације радних верзија сета правосудних закона у седишту сва четири апелациона суда, као и посебну презентацију за представнике организација цивилног друштва (20.-27. септембра 2022. године) где су све релевантне институције (судије и јавни тужиоци, струковна удружења судија и јавних тужилаца, правни факултети, Адвокатска комора Србије и њене регионалне адвокатске коморе, Делегација Европске уније у Републици Србији, Савет Европа, ОЕБС, ГИЗ, УН, УСАИД) биле позване.

На пленарној седници Венецијанске комисије, одржаној 21. октобра 2022. године, Венецијанска комисија је дала позитивно мишљење у вези са Законом о уређењу судова, Законом о Високом савету судства и Законом о судијама.

Такође, представници Венецијанске комисије су у периоду од 23. до 24. новембра 2022. године посетили Републику Србију у циљу консултација у вези са Законом о јавном тужилаштву и Законом о Високом савету тужилаштва и том приликом разговарали са представницима Министарства правде, Републичког јавног тужилаштва, Државног већа тужилаца, Удружења јавних тужилаца и заменика јавних тужилаца Србије и посланичке позиције и опозиције.

Пленарна седница Венецијанске комисије на којој је усвојено позитивно мишљење у вези са Законом о јавном тужилаштву и Законом о Високом савету тужилаштва одржана је 15-17. децембра 2022. године. На истој седници Венецијанска комисија је усвојила и накнадно мишљење о Закону о уређењу судова, Закону о Високом савету судства и Закону о судијама.

У оквиру процеса јавне расправе организовани су округли столови у седиштима 4 апелациона суда (21. – 28. децембра 2022. године), као и посебан округли сто за представнике организација цивилног друштва (10. јануара 2023. године). Министарство правде се такође осврнуло на све коментаре дате током процеса јавне расправе и објавило овај документ на својој интернет страници.

Сет правосудних закона усвојила је Народна скупштина 9. фебруара 2023. године.

Венецијанска комисија је 14. марта 2023. године усвојила Обавештење о три претходна мишљења о правосуђу (мишљење и накнадно мишљење у вези са Законом о уређењу судова, Законом о Високом савету судства и Законом о судијама). и мишљење у вези са Законом о јавном тужилаштву и Законом о Високом савету тужилаца).

У складу са прелазним и завршним одредбама новог нормативног оквира, 8. маја 2023. године изабрана је лаичка компонента и једног и другог, Високог савета судства и Високог савета тужилаштва, чиме су оба савета у потпуности успостављена, а закони су почели да се примењују од 10. маја 2023. године, по објављивању одлуке у Службеном гласнику Републике Србије.

Министарство правде, Високи савет судства и Високи савет тужилаштва радиће на релевантним подзаконским актима који би требало да буду донети до 10. маја 2024. године.

**Влада РС:** Нема нових информација. У претходном извештајном периоду, Влада је на својој 25. седници од 17. јануара 2023. године, утврдила Предлог закона о уређењу судова и закључила да, на основу члана 123. тачка 4. Устава Републике Србије и члана 150. став 1. Пословника Народне скупштине („Службени гласник РС”, број 20/12 – пречишћен текст), поднесе Народној скупштини Предлог закона о уређењу судова.

---

## Република Србија

### Координационо тело за спровођење Акционог плана за Поглавље 23

Влада је на својој 25. седници од 17. јануара 2023. године, утврдила Предлог закона о судијама, и закључила да, на основу члана 123. тачка 4. Устава Републике Србије и члана 150. став 1. Пословника Народне скупштине („Службени гласник РС”, број 20/12 – пречишћен текст), поднесе Народној скупштини Предлог закона о судијама.

Влада је на својој 25. седници од 17. јануара 2023. године, утврдила Предлог закона о Високом савету судства, и закључила да, на основу члана 123. тачка 4. Устава Републике Србије и члана 150. став 1. Пословника Народне скупштине („Службени гласник РС”, број 20/12 – пречишћен текст), поднесе Народној скупштини Предлог закона о Високом савету судства.

Влада је на својој 25. седници од 17. јануара 2023. године, утврдила Предлог закона о јавном тужилаштву, и закључила да, на основу члана 123. тачка 4. Устава Републике Србије и члана 150. став 1. Пословника Народне скупштине („Службени гласник РС”, број 20/12 – пречишћен текст), поднесе Народној скупштини Предлог закона о јавном тужилаштву.

#### 1.1.1.3. Доношење правосудних закона у Народној скупштини РС:

- Закон о уређењу судова
- Закон о седиштима о подручјима судова и јавних тужилаштава
- Закон о судијама
- Закон о јавном тужилаштву
- Закон о Високом савету судства
- Закон о Државном већу тужилаца
- Закон о Правосудној академији

**Рок: II квартал 2022. године**

**Активност је делимично реализована**

**Народна скупштина РС:** Народна скупштина је на седници Првог ванредног заседања у 2023. години, која је почела 4. фебруара, а завршена 9. фебруара донела следеће правосудне законе:

- Закон о уређењу судова („Сл. гласник РС, број 10/23)
- Закон о судијама („Сл. гласник РС, број 10/23)
- Закон о јавном тужилаштву („Сл. гласник РС, број 10/23)
- Закон о Високом савету судства („Сл. гласник РС, број 10/23)
- Закон о Државном већу тужилаца („Сл. гласник РС, број 10/23)

Доношењу ових закона претходи је транспарентан процес, уз активно и равноправно учешће представника правосуђа и струке, уз широко успостављен консултативни процес и организоване јавне расправе.

#### 1.1.1.4. Избор нових чланова Високог савета судства и Државног већа тужилаца

**Рок: у складу са прелазним и завршним одредбама релевантних закона**

**Активност је у потпуности спроведена**

**ВСС:** Народна скупштина је на седници одржаној дана 10. маја 2023. године донела одлуку о избору свих чланова Високог савета судства које бира Народна скупштина. Даном објављивања наведене одлуке у „Службеном гласнику РС“ бр. 38/23 од 10. маја 2023. године, а у складу са прелазним и завршним одредбама сета нових правосудних закона, конституисан је Високи савет судства, чиме је предметна активност у потпуности реализована.

---



## Република Србија

### Координационо тело за спровођење Акционог плана за Поглавље 23

**ВСТ:** На основу нови уставних промена, Високи савет тужилаца има 11 чланова: по пет јавних тужилаца које бирају главни државни тужиоци и јавни тужиоци, четири истакнута правника које бира Народна скупштина, Врховни државни тужилац и министар надлежан за правосуђе. Народна скупштина бира четири члана Високог савета тужилаца из реда истакнутих правника са најмање десет година искуства у адвокатури, од осам кандидата које предложи надлежни одбор Народне скупштине, по јавном конкурс, гласовима две трећине свих народних посланика, у складу са законом. Комисија за избор члана Високог савета судства и Високог савета тужилаштва, на Другој седници, која је одржана 8. маја 2023. године, донела је Одлуку о првом избору четири члана Високог савета тужилаштва које бира Народна скупштина. Одлука је објављена у „Службеном гласнику РС”, број 38/23 од 10. маја 2023. године, чиме се сматра да је конституисан Високи савет тужилаштва.

**Народна скупштина РС:** Један члан Високог савета судства из реда истакнутих правника које бира Народна скупштина, изабран је за члана ВСС-а на Првој седници Првог редовног заседања Народне скупштине у 13. сазиву, одржаној 20. априла 2023. године.

Три члана Високог савета судства из реда истакнутих правника које бира Народна скупштина изабрани су на Другој седници Комисије, Одлуком о првом избору три члана Високог савета судства које бира Народна скупштина, у складу са чланом 51. став 5. и члана 61. став 5. Закона о Високом савету судства („Сл. гласник РС“, број: 10/23)

Четири члана Високог савета тужилаштва из реда истакнутих правника које бира Народна скупштина изабрани су на Другој седници Комисије, Одлуком о првом избору четири члана Високог савета тужилаштва које бира Народна скупштина, у складу са чланом 51. став 5. и члана 61. став 5. Закона о Високом савету тужилаштва („Сл. гласник РС“, број: 10/23).

#### 1.1.1.5. Усклађивање подзаконских аката који се односе, али нису ограничени, на:

- Пословник о раду Високог савета судства
- Пословник о раду Државног већа тужилаца
- Правилници који се односи на органе и поступак за вредновање рада судија и (заменика) јавних тужилаца
- Правилници о раду сталних радних тела Високог савета судства и Државног већа тужилаца (дисциплински органи, етички одбори, изборне комисије, жалбене комисије, комисије за вредновање рада судија и тужилаца)
- Пословник о раду Управног одбора и Програмског савета Правосудне академије

**Рок:** IV квартал 2022

**Активност је делимично реализована**

**МП:** Сет правосудних закона усвојен је 9. фебруара 2023. године. Званична примена ових закона почела је након састава Високог савета судства и Високог савета тужилаштва, 10. маја 2023. године. Радне групе које тренутно раде на релевантним подзаконским актима установило је Министарство правде и очекује се да ће релевантни прописи бити донети у року од годину дана од почетка примене усвојеног сета правосудних закона.

**ВСТ:** Високи савет тужилаштва, на седници одржаној 5. јуна 2023. године, донео је одлуку о образовању Радног тела за израду нацрта Пословника о раду Високог савета тужилаштва. Нацрт

## Република Србија

### Координационо тело за спровођење Акционог плана за Поглавље 23

Пословника о раду Високог савета тужилаштва је израђен, након чега у наредном периоду очекује његово усвајање.

Високи савет тужилаштва, на седници одржаној 4. јула 2023. године, донео је одлуке о образовању Радног тела за израду нацрта Правилника о критеријумима и мерилима за избор носилаца јавнотужилачке функције, Радног тела за израду нацрта Правилника о критеријумима и мерилима вредновања рада главних јавних тужилаца и јавних тужилаца, Радног тела за израду нацрта Правилника о вредновању сложености и тежине предмета у јавним тужилаштвима, Радног тела за израду нацрта Правилника о раду Комисије за одлучивање о приговору против обавезног упутства за рад и поступање у поједином предмету, приговору против решења о супституцији и приговору против решења о деволуцији и Радног тела за израду нацрта Правилника о раду Буџетске комисије. Стручну и логистичку подршку Радном телу за израду нацрта Пословника о раду Високог савета тужилаштва, Радном телу за израду нацрта Правилника о критеријумима и мерилима вредновања рада главних јавних тужилаца и јавних тужилаца, Радном телу за израду нацрта Правилника о вредновању сложености и тежине предмета у јавним тужилаштвима, пружиће заједнички пројекат Европске уније и Савета Европе „Подршка реформи правосуђа у Републици Србији”, као и Мисија ОЕБС-а у Србији.

Стручну и логистичку подршку Радном телу за израду нацрта Правилника о критеријумима и мерилима за избор носилаца јавнотужилачке функције, Радном телу за израду нацрта Правилника о раду Комисије за одлучивање о приговорима као и Радном телу за израду нацрта Правилника о раду Буџетске комисије, пружиће заједнички пројекат Европске уније и Савета Европе „Подршка реформи правосуђа у Републици Србији”.

Радна тела су почела са радом и одржала прве састанке. Нацрти наврнутих правилника које ће изградити експерти Савета Европе очекују се већ у августу 2023. године.

**ВСС:** Имајући у виду да је у извештајном периоду конституисан Високи савет судства, у наредном периоду чланови предметних радних група Високог савета судства, а у прописаном року од годину дана од дана конституисања Савета, приступиће анализи и изради релевантних подзаконских аката (и то, најпре оних којим се ближе уређују критеријуми и показатељи за вредновање, начин и поступак вредновања рада судије, односно председника суда, те којим ће бити ближе уређен састав, услови за именовање и начин престанка дужности, начин рада и одлучивања у дисциплинским органима, потом и других аката Високог савета судства), све у циљу њиховог усклађивања са сетом нових правосудних закона.

**ПА:** Како је у првом кварталу 2023. године, директор Правосудне академије формирао Радно тело за израду нацрта вишегодишњег плана рада Правосудне академије, анализе закона о Правосудној академији и смерница за измену закона о Правосудној академији, и како су одржани један уводни састанак, као и један тродневни радни састанак у Вршцу, са члановима Радног тела и експертима, уз подршку заједничког пројекта Европске уније и Савета Европе „Подршка реформи правосуђа у Србији”, у наредном периоду планиран је следећи радни састанак са члановима Радног тела и експертима.

**1.1.2.1. Доношење подзаконских аката о критеријумима и мерилима за избор на судијску функцију и функцију председника суда, за напредовање и престанак судијске функције и функције председника суда и њихово објављивање на интернет презентацији Високог савета судства**

**Рок: IV квартал 2022**

---



**Активност је делимично спроведена**

На седници одржаној дана 08. јуна 2023. године Високи савет судства усвојио је Правилник о изменама и допунама Правилника о критеријумима и мерилима за оцену стручности, оспособљености и достојности за избор судије на сталној судијској функцији у други или виши суд и о критеријумима за предлагање кандидата за председника суда, као и Правилник о спровођењу и вредновању разговора са кандидатима за избор судије. Оба поменута акта Савета објављена су на интернет презентацији Високог савета судства [www.vss.sud.rs](http://www.vss.sud.rs) и у „Службеном гласнику Републике Србије“, те су исти доступни јавности.

У наредном периоду, а у законском року од годину дана од дана конституисања Високог савета судства (тј. од 10. маја 2023. године), очекује се доношење и преосталих интерних аката Савета којим се ближе уређују критеријуми и показатељи за вредновање, начин и поступак вредновања рада судије, односно председника суда, те њихово објављивање на интернет презентацији Високог савета судства.

**1.1.2.2. Високи савет судства доноси одлуке о избору, напредовању и престанку судијске функције и функције председника суда, примењујући нова законска и подзаконска решења и акте за избор, напредовање и престанак судијске функције и функције председника суда**

**Рок: Континуирано, почев од IV квартала 2022**

**Активност се успешно спроводи**

Високи савет судства је, у складу са прелазним и завршним одредбама сета нових правосудних закона (Закона о Високом савету судства, Закона о судијама и Закона о уређењу судова („Службени гласник Републике Србије“ бр. 10/23. године)) започео са применом истих од дана конституисања Савета, односно од 10. маја 2023. године када је објављена одлука Народне скупштине о избору свих чланова Савета које бира Народна скупштина („Службени гласник РС“ бр. 38/23).

Сходно томе, Високи савет судства је отпочео са доношењем одлука које се тичу избора, напредовања и престанка судијске функције и функције председника суда, примењујући нова законска решења, те је с тим у вези на седници одржаној 08. јуна 2023. године Високи савет судства усвојио два пропратна подзаконска акта (као што је поменуто у оквиру везане активности 1.1.2.1.), и то: Правилник о изменама и допунама Правилника о критеријумима и мерилима за оцену стручности, оспособљености и достојности за избор судије на сталној судијској функцији у други или виши суд и о критеријумима за предлагање кандидата за председника суда и Правилник о спровођењу и вредновању разговора са кандидатима за избор судије, док се доношење преосталих релевантних унутрашњих аката Савета очекује у законском року од годину дана од дана конституисања Савета.

Одлуке о избору, напредовању и престанку судијске функције и функције председника суда објављују се на интернет страници Високог савета судства и у „Службеном гласнику Републике Србије“ и на тај начин су доступне јавности.

**1.1.2.3. Доношење подзаконских аката о критеријумима и мерилима за избор на јавнотужилачку функцију, за напредовање и престанак јавнотужилачке функције и њихово објављивање на интернет презентацији Државног већа тужилаца**

**Рок: IV квартал 2022**

---

**Активност је делимично спроведена**

Високи савет тужилаштва, на седници одржаној 4. јула 2023. године, донео је одлуку о образовању Радног тела за израду нацрта Правилника о критеријумима и мерилима за избор носилаца јавнотужилачке функције, као и Радног тела за израду нацрта Правилника о критеријумима и мерилима вредновања рада главних јавних тужилаца и јавних тужилаца.

Радна тела су почела са радом и одржала прве састанке. Нацрти наврнутих правилника које ће изградити експерти Савета Европе очекују се већ у августу 2023. године.

**1.1.2.4. Државно веће тужилаца доноси одлуке о избору, напредовању и престанку јавнотужилачке функције, примењујући нова законска и подзаконска решења и акте за избор на јавнотужилачку функцију, за напредовање и престанак јавнотужилачке функције**

**Рок: Континуирано, почев од IV квартала 2022**

**Активност се успешно спроводи**

У Републици Србији тренутно јавнотужилачку функцију обавља 709 заменика јавног тужиоца од 814 систематизованих места. Одлуке о избору јавних тужилаца и заменика јавних тужилаца Високи савет тужилаштва објављује на својој интернет презентацији. Тренутно су у току 6 огласа за избор носилаца јавнотужилачке функције.

**1.1.2.5. Високи савет судства на интернет страни објављује детаљне информације о поступку вредновања рада судија и њиховим прослеђивањем свим судовима стара се о промоцији значаја вредновања рада судија и његовом утицају на напредовање у каријери**

**Рок: Континуирано**

**Активност се успешно реализује**

Имајући у виду нова законска решења прописана Законом о судијама („Службени гласник Републике Србије“, бр. 10/23, одредбе чл. 34-40), Комисија за вредновање рада судија и председника суда Високог савета судства у наредном периоду најпре ће спровести обуке за спровођење вредновања судије, која се прописује актом Високог савета судства, након чега ће меродавне комисије за вредновање (које су сходно новим законским решењима састављене од по три члана из реда судија, при чему судија суда вишег степена вреднује рад судије и председника суда нижег степена) бити у прилици да спроводе поступак вредновања.

С тим у вези, у овом извештајном периоду Високи савет судства није наводио статистичке податке о броју судија/председника судова чији је рад вреднован и оцене које су добили, као ни податке о томе да ли је било упућивања судија на обавезну обуку на Правосудну академију, у складу са ставом 1, члана 266 Правилника о критеријумима, мерилима, поступку и органима за вредновање рада судија и председника судова.

Истичемо да се у складу са новим законским решењима рад судије, односно председника суда, редовно вреднује само једном у пет година, те да изузетно, а на основу одлуке Високог савета судства, рад судије и председника суда може бити и ванредно вреднован, док рад судије који је навршио 60 година живота више не подлеже поступку вредновања.

---

## Република Србија

### Координационо тело за спровођење Акционог плана за Поглавље 23

Такође, као и у свим претходним извештајним периодима, Савет континуирано обезбеђује транспарентност рада, тако што се на интернет страници Високог савета судства [www.vss.sud.rs](http://www.vss.sud.rs) објављују одлуке Савета о промени чланова у комисијама за спровођење поступка вредновања и утврђивања оцена рада судија и председника судова.

**1.1.2.6. Државно веће тужилаца на интернет страни објављује детаљне информације о поступку вредновања рада јавних тужилаца и њиховим прослеђивањем свим јавним тужилаштвима стара се о промоцији значаја вредновања рада јавних тужилаца и заменика јавних тужилаца и његовом утицају на напредовање у каријери**

**Рок: Континуирано**

**Активност се успешно реализује**

Нема нових информација у извештајном периоду, док је Високи савет тужилаштва на седници одржаној 8.2.2022. године донело одлуку о ванредном вредновању носилаца јавнотужилачке функције, који су се пријавили за обављање функције заменика јавног тужиоца у Посебном одељењу за сузбијање корупције у Вишем јавном тужилаштву у Београду и Вишем јавном тужилаштву у Новом Саду.

**1.1.2.7. Високи савет судства, у оквиру својих надлежности, образује радна тела ради праћења ефеката примене правосудних закона који се тичу избора, вредновања и напредовања судија и припрема извештаје са препорукама ради унапређења ових поступака**

**Рок: III квартал 2020 за образовање радног тела; Континуирано, почев од IV квартала 2020 за припрему извештаја са препорукама**

**Активност је делимично реализована**

Имајући у виду да је у овом извештајном периоду конституисан Високи савет судства, чиме је створен формалноправни основ за примену сета нових правосудних закона, образовано радно тело Савета задужено за спровођење активности из Акционог плана за Поглавље 23, чији је носилац Високи савет судства, у наредном периоду (након што уследе реални ефекти примене сета нових правосудних закона) отпочеће са прелиминарним анализама њихове конкретне примене, те припреми пропратних извештаја са препорукама ради евентуалног унапређења поступка избора, вредновања и напредовања судија.

**1.1.2.8. Високи савет судства, путем свог радног тела, анализира ефекте примене правосудних закона који се тичу избора, вредновања и напредовања судија, на основу периодичне, професионалне оцене учинка**

**Рок: Извештавање два пута годишње, II и IV квартал**

**Активност се делимично реализује**

Радно тело Високог савета судства задужено за праћење ефеката примене нових правосудних закона који се тичу избора, вредновања и напредовања судија, а у директној вези са спровођењем

---

## Република Србија

### Координационо тело за спровођење Акционог плана за Поглавље 23

претходне активности 1.1.2.7., интензивније ће отпочети са реализацијом предметне активности тек након што протекне одређени временски период, тј. у ком периоду ће моћи да се манифестују реални ефекти примене нових закона.

Истичемо да како се у овом извештајном периоду отпочело са применом нових правосудних закона, управо у складу са новим законским решењима, израђени су први унутрашњи акти Савета којима се ближе уређују критеријуми и показатељи за вредновање, начин и поступак вредновања рада судије, односно председника суда (вид. више у оквиру активности 1.1.2.1. и 1.1.2.2.), што је омогућило да се започне за доношењем одлука о избору, напредовању престанку судијске функције и функције председника суда, примењујући нова законска решења, док ће у наредном периоду бити приступљено изради и других аката Високог савета судства који се тичу предметних поступака. .

**1.1.2.9. Државно веће тужилаца, у оквиру својих надлежности, образује радна тела ради праћења ефеката примене правосудних закона који се тичу избора, вредновања и напредовања јавних тужилаца и припрема извештаје са препорукама ради унапређења ових поступака**

**Рок: III квартал 2020 за образовање радног тела; Континуирано, почев од IV квартала 2020 за припрему извештаја са препорукама**

**Активност је делимично реализована**

Нема нових информација у извештајном периоду.

У претходном периоду, Државно веће тужилаца је на седници одржаној 23. априла 2021. године, образовало две радне групе:

1. Радна група за праћење правосудних закона
2. Радна група за програме обуке

Радна група за праћење правосудних закона одржала је прву седницу у јуну 2021. године, на којој је одлучено о хитној изради анализе ефеката примене правосудних закона који се тичу избора, вредновања и напредовања јавних тужилаца и заменика јавних тужилаца, а на основу периодичне професионалне оцене учинка. На захтев Радне групе, апелациона јавна тужилаштва су доставила своје извештаје који садрже мишљења и конструктивне предлоге за измену правосудних закона који се односе на избор, вредновање и напредовање носилаца јавнотужилачке функције. Такође, ради квалитетније и свеобухватније анализе ангажовани су експерти из пројекта „Подршка тужилачком систему“ (ИПА 2017). Експерти су израдили компаративну анализу, узимајући у обзир позитивне прописе из наведене области 5 земаља Европске Уније, и то: Француске, Аустрије, Италије, Словеније и Хрватске, и доставили Радној групи. Радна група је детаљно анализирала достављене извештаје, сачинила свеобухватан извештај и доставила Државном већу тужилаца.

**1.1.2.10. Државно веће тужилаца, путем свог радног тела, анализира ефекте примене правосудних закона који се тичу избора, вредновања и напредовања јавних тужилаца, на основу периодичне, професионалне оцене учинка**

**Рок: Извештавање два пута годишње, II и IV квартал**

**Активност је делимично реализована**

Нема нових информација у извештајном периоду.

---

## Република Србија

### Координационо тело за спровођење Акционог плана за Поглавље 23

Државно веће тужилаца је на седници одржаној 23. априла 2021. године, образовало две радне групе:

1. Радна група за праћење правосудних закона
2. Радна група за програме обуке

Радна група за праћење правосудних закона одржала је прву седницу у јуну 2021. године, на којој је одлучено о хитној изради анализе ефеката примене правосудних закона који се тичу избора, вредновања и напредовања јавних тужилаца и заменика јавних тужилаца, а на основу периодичне професионалне оцене учинка. На захтев Радне групе, апелациона јавна тужилаштва су доставила своје извештаје који садрже мишљења и конструктивне предлоге за измену правосудних закона који се односе на избор, вредновање и напредовање носилаца јавнотужилачке функције. Такође, ради квалитетније и свеобухватније анализе ангажовани су експерти из пројекта „Подршка тужилачком систему“ (ИПА 2017). Експерти су израдили компаративну анализу, узимајући у обзир позитивне прописе из наведене области 5 земаља Европске Уније, и то: Француске, Аустрије, Италије, Словеније и Хрватске, и доставили Радној групи. Радна група је детаљно анализирала достављене извештаје, сачинила свеобухватан извештај и доставила Државном већу тужилаца.

**1.1.3.1. Измена Закона о Високом савету судства, Закона о уређењу судова и Закона о министарствима ради јасног разграничења надлежности у кључним областима буџета и судске администрације између Високог савета судства и Министарства надлежног за послове правосуђа, у циљу јачања независности судства у организационом смислу и извршавању буџета**

**Рок: II квартал 2022**

**Активност је у потпуности спроведена**

**МП:** Министарка правде је 15. априла 2022. године донела одлуке о образовању радних група за израду сета правосудних закона. Током рада на сету правосудних закона, Министарство правде је континуирано комуницирало са Венецијанском комисијом (online састанак са Венецијанском комисијом је организован 25.07.2022. године).

Закони су упућени Венецијанској комисији на мишљење 12. септембра 2022. године, како би Венецијанска комисија на пленарној седници припремила и усвојила мишљење о сету правосудних закона. Након тога, Министарство правде послало је прве радне текстове правосудних закона свим судовима, тужилаштвима, струковним удружењима, Националном конвенту о ЕУ (са захтевом да их проследи свим чланицама), Делегацији ЕУ у Републици Србији и другим међународним партнерима и организовала презентације радних верзија сета правосудних закона у седишту сва четири апелациона суда, као и посебну презентацију за представнике организација цивилног друштва (20.-27. септембра 2022. године) где су све релевантне институције (судије и јавни тужиоци, струковна удружења судија и јавних тужилаца, правни факултети, Адвокатска комора Србије и њене регионалне адвокатске коморе, Делегација Европске уније у Републици Србији, Савет Европа, ОЕБС, ГИЗ, УН, УСАИД) биле позване.

На пленарној седници Венецијанске комисије, одржаној 21. октобра 2022. године, Венецијанска комисија је дала позитивно мишљење у вези са Законом о уређењу судова, Законом о Високом савету судства и Законом о судијама.

Такође, представници Венецијанске комисије су у периоду од 23. до 24. новембра 2022. године посетили Републику Србију у циљу консултација у вези са Законом о јавном тужилаштву и Законом о Високом савету тужилаштва и том приликом разговарали са представницима Министарства правде, Републичког јавног тужилаштва, Државног већа тужилаца, Удружења јавних тужилаца и заменика јавних тужилаца Србије и посланичке позиције и опозиције.

## Република Србија

### Координационо тело за спровођење Акционог плана за Поглавље 23

Пленарна седница Венецијанске комисије на којој је усвојено позитивно мишљење у вези са Законом о јавном тужилаштву и Законом о Високом савету тужилаштва одржана је 15-17. децембра 2022. године. На истој седници Венецијанска комисија је усвојила и накнадно мишљење о Закону о уређењу судова, Закону о Високом савету судства и Закону о судијама.

У оквиру процеса јавне расправе организовани су округли столови у седиштима 4 апелациона суда (21. – 28. децембра 2022. године), као и посебан округли сто за представнике организација цивилног друштва (10. јануара 2023. године). Министарство правде се такође осврнуло на све коментаре дате током процеса јавне расправе и објавило овај документ на својој интернет страници.

Сет правосудних закона усвојила је Народна скупштина 9. фебруара 2023. године.

Венецијанска комисија је 14. марта 2023. године усвојила Обавештење о три претходна мишљења о правосуђу (мишљење и накнадно мишљење у вези са Законом о уређењу судова, Законом о Високом савету судства и Законом о судијама). и мишљење у вези са Законом о јавном тужилаштву и Законом о Високом савету тужилаца).

У складу са прелазним и завршним одредбама новог нормативног оквира, 8. маја 2023. године изабрана је лаичка компонента и једног и другог, Високог савета судства и Високог савета тужилаштва, чиме су оба савета у потпуности успостављена, а закони су почели да се примењују од 10. маја 2023. године, по објављивању одлуке у Службеном гласнику Републике Србије.

Министарство правде, Високи савет судства и Високи савет тужилаштва радиће на релевантним подзаконским актима који би требало да буду донети до 10. маја 2024. године.

**Народна скупштина РС:** Закон о Високом савету судства и Закон о уређењу судова донети на седници Првог ванредног заседања Народне скупштине у 2023. години обезбеђују унапређивање ефективности алоцираних средстава, као и унапређење оперативне ефикасности судова.

Реално је очекивати да ће примена наведених закона допринети унапређењу структуре и повећању броја запослених у Административној канцеларији Високог савета судства, у складу са новом систематизацијом радних места, а посебно јачање аналитичких, статистичких и управљачких капацитета, као и да ће Високи савет судства предлагати и извршавати сопствени буџет, те да ће се повећати степен јавности седница Високог савета судства, квалитетнијег образлагања одлука Високог савета судства и успоставити јасне процедуре институционалне одговорности Високог савета судства.

Приликом доношења наведених закона није усвојена измена или допуна Закон о министарствима.

**ВСС:** Предметна активност у потпуности је реализована током претходног извештајног периода.

Истичемо да је током овог извештајног периода отпочела примена нових правосудних закона, између осталих, Закона о Високом савету судства и Закона о уређењу судова, којима су јасно разграничене надлежности у кључним областима буџета и судске администрације између Високог савета судства и Министарства надлежног за послове правосуђа (ближе као у извештају Савета за први квартал 2023. године).

**1.1.3.2. Измена Закона о Државном већу тужилаца, Закона о јавном тужилаштву и Закона о министарствима ради јасног разграничења надлежности у кључним областима буџета и јавнотужилачке администрације између Државног већа тужилаца и Министарства надлежног за послове правосуђа у циљу јачања самосталности јавног тужилаштва у организационом смислу и извршавању буџета**

**Рок: II квартал 2022**

**Активност је успешно реализована.**

---



## Република Србија

### Координационо тело за спровођење Акционог плана за Поглавље 23

**МП:** Министарка правде је 15. априла 2022. године донела одлуке о образовању радних група за израду сета правосудних закона. Током рада на сету правосудних закона, Министарство правде је континуирано комуницирало са Венецијанском комисијом (online састанак са Венецијанском комисијом је организован 25.07.2022. године).

Закони су упућени Венецијанској комисији на мишљење 12. септембра 2022. године, како би Венецијанска комисија на пленарној седници припремила и усвојила мишљење о сету правосудних закона. Након тога, Министарство правде послало је прве радне текстове правосудних закона свим судовима, тужилаштвима, струковним удружењима, Националном конвенту о ЕУ (са захтевом да их проследи свим чланицама), Делегацији ЕУ у Републици Србији и другим међународним партнерима и организовала презентације радних верзија сета правосудних закона у седишту сва четири апелациона суда, као и посебну презентацију за представнике организација цивилног друштва (20.-27. септембра 2022. године) где су све релевантне институције (судије и јавни тужиоци, струковна удружења судија и јавних тужилаца, правни факултети, Адвокатска комора Србије и њене регионалне адвокатске коморе, Делегација Европске уније у Републици Србији, Савет Европа, ОЕБС, ГИЗ, УН, УСАИД) биле позване.

На пленарној седници Венецијанске комисије, одржаној 21. октобра 2022. године, Венецијанска комисија је дала позитивно мишљење у вези са Законом о уређењу судова, Законом о Високом савету судства и Законом о судијама.

Такође, представници Венецијанске комисије су у периоду од 23. до 24. новембра 2022. године посетили Републику Србију у циљу консултација у вези са Законом о јавном тужилаштву и Законом о Високом савету тужилаштва и том приликом разговарали са представницима Министарства правде, Републичког јавног тужилаштва, Државног већа тужилаца, Удружења јавних тужилаца и заменика јавних тужилаца Србије и посланичке позиције и опозиције.

Пленарна седница Венецијанске комисије на којој је усвојено позитивно мишљење у вези са Законом о јавном тужилаштву и Законом о Високом савету тужилаштва одржана је 15-17. децембра 2022. године. На истој седници Венецијанска комисија је усвојила и накнадно мишљење о Закону о уређењу судова, Закону о Високом савету судства и Закону о судијама.

У оквиру процеса јавне расправе организовани су округли столови у седиштима 4 апелациона суда (21. – 28. децембра 2022. године), као и посебан округли сто за представнике организација цивилног друштва (10. јануара 2023. године). Министарство правде се такође осврнуло на све коментаре дате током процеса јавне расправе и објавило овај документ на својој интернет страници.

Сет правосудних закона усвојила је Народна скупштина 9. фебруара 2023. године.

Венецијанска комисија је 14. марта 2023. године усвојила Обавештење о три претходна мишљења о правосуђу (мишљење и накнадно мишљење у вези са Законом о уређењу судова, Законом о Високом савету судства и Законом о судијама). и мишљење у вези са Законом о јавном тужилаштву и Законом о Високом савету тужилаца).

У складу са прелазним и завршним одредбама новог нормативног оквира, 8. маја 2023. године изабрана је лаичка компонента и једног и другог, Високог савета судства и Високог савета тужилаштва, чиме су оба савета у потпуности успостављена, а закони су почели да се примењују од 10. маја 2023. године, по објављивању одлуке у Службеном гласнику Републике Србије.

Министарство правде, Високи савет судства и Високи савет тужилаштва радиће на релевантним подзаконским актима који би требало да буду донети до 10. маја 2024. године.

**Народна скупштина РС:** Закон о Високом савету тужилаштва и Закон о јавном тужилаштву донети на седници Првог ванредног заседања Народне скупштине у 2023. години обезбеђују унапређивање ефективности алоцираних средстава, као и унапређење оперативне ефикасности јавних тужилаштва.

Реално је очекивати да ће примена наведених закона допринети унапређењу структуре и повећању броја запослених у Административној канцеларији Високог савета тужилаштва, у складу са новом

## Република Србија

### Координационо тело за спровођење Акционог плана за Поглавље 23

систематизацијом радних места, а посебно јачање аналитичких, статистичких и управљачких капацитета, као и да ће Високи савет тужилаштва предлагати и извршавати сопствени буџет, те да ће се повећати степен јавности седница Високог савета тужилаштва, квалитетнијег образлагања одлука Високог савета тужилаштва и успоставити јасне процедуре институционалне одговорности Високог савета тужилаштва.

Приликом доношења наведених закона није усвојена измена или допуна Закон о министарствима.

**ВЈТ:** Активност је спроведена. У претходном извештајном периоду установљено је да је формирана Радна група за израду Правилника о управи у јавним тужилаштвима, у чијем саставу су и представници Врховног јавног тужилаштва. Први састанак одржан је од 22. до 24.03.2023. године.

#### **1.1.3.3. Јачање капацитета Административне канцеларије Високог савета судства у складу са новом систематизацијом радних места, а посебно јачање аналитичких, статистичких и управљачких капацитета**

**Рок: Континуирано**

**Активност се успешно спроводи.**

Високи савет судства континуирано спроводи активности у циљу јачања капацитета Административне канцеларије Високог савета судства у складу са важећом систематизацијом радних места, а посебно у смислу јачања аналитичких, статистичких и управљачких капацитета, па је тако у овом извештајном периоду запослен један (1) извршилац на радно место за аналитичко-планске послове, разврстано у звање самостални саветник, Одсек за буџет и аналитичко-планске послове, Сектор за материјално-финансијске послове.

У току је јавни конкурс за попуњавање положаја у Високом савету судства – секретар Савета, као и јавни конкурси за попуњавање два извршилачка радна места, и то: 1. Радно место за статусна питања судија и судија поротника, разврстано у звање виши саветник, Одсек за статусна питања судија и судија поротника, Сектор за статусна питања судија и судија поротника; 2. Радно место за стручну помоћ Дисциплинској комисији, разврстано у звање самостални саветник (самостални извршиоци изван свих унутрашњих јединица).

Наглашавамо, као и у претходном извештајном периоду, да се за све наведене конкурсе изборни акти и поступци спроводе у складу са прописима.

#### **1.1.3.4. Јачање капацитета Административне канцеларије Државног већа тужилаца, у складу са новом систематизацијом радних места, а посебно јачање аналитичких, статистичких и управљачких капацитета**

**Рок: Континуирано**

**Активност се успешно реализује.**

**ВСТ:** У овом извештајном периоду спроведен је конкурс о попуњавању извршилачких радних места, од чега је једно радно место за финансијско-рачуноводствене послове (ликвидатор) у звању самосталног саветника, а друго радно место за припрему извршења буџета у звању млађи саветник.

---

**1.1.4.1. Измена у Пословнику о раду Високог савета судства ради:**

- прописивања јасних процедура за јавно реаговање Високог савета судства у случају политичког мешања у судству
- успостављања ефикасног механизма праћења у Високом савету судства о случајевима политичког утицаја на рад судства
- прописивања поступка извештавања, укључујући периодичност извештавања о случајевима политичког мешања у судству

**Рок: IV квартал 2020**

**Активност се успешно реализује**

Високи савет судства је на седници одржаној 15. јуна 2023. године донео одлуку о образовању Радне групе за израду радне верзије Пословника о раду Високог савета судства, у складу са одредбама нових правосудних закона (Закона о Високом савету судства, Закона о судијама и Закона о уређењу судова, који су ступили на снагу 10. маја 2023. године). Чланови радне групе су изборни чланови Савета из реда судија и истакнутих правника, као и помоћник министара правде надлежан за нормативне послове, те два представника Савета Европе.

Претходно наведеном одлуком Високог савета судства прецизиран је рок за измену Пословника о раду Високог савета судства, до 15. септембра 2023. године. У циљу остваривања транспарентности рада Високог савета судства, одређен је представник Националног конвента о Европској унији који ће пратити рад радне групе.

Истичемо да у овом извештајном периоду, односно од 01.04.2023. године до 30.06.2023. године, није било поднетих нових захтева у случајевима недозвољеног утицаја на рад судија и судства, нити је било потребе за ванредним обраћањем Високог савета судства јавности, које је у директној вези са евентуалним постојањем политичког утицаја на рад судства.

**1.1.4.2. Анализа рада Повереника за самосталност тужилаца и, уколико је потребно, измена Пословника о раду Државног већа тужилаца у циљу унапређења рада и јачања капацитета Повереника**

**Рок: IV квартал 2020**

**Активност се успешно реализује**

Нема нових информација у извештајном периоду. У другом кварталу 2023. године, Поверенику за независност поднето је 10 представки. Од тог броја два предмета су решена, док је осам предмета још у раду. Није утврђен неовлашћени утицај на носиоце јавнотужилачке функције. Саопштења Повереника се могу прнаћи на Високог савета тужилаштва. Приликом поступања, узимају се обзир, између осталог, мишљења Консултативног већа европских тужилаца, као и пресуде Европског суда за људска права.

**1.1.4.3. Редовно и периодично извештавање и ванредно обраћање Високог савета судства јавности, у вези са евентуалним постојањем политичког утицаја на рад судства**

**Рок: Континуирано; Извештавање једном годишње кроз Годишњи извештај о раду; Обраћање по потреби**

---

**Активност се успешно реализује**

Објављивањем Годишњег извештаја о раду судије за поступање у случајевима недозвољеног утицаја на рад судија и судства за 2022. годину (за више вид. интернет презентацију Савета [www.vss.sud.rs](http://www.vss.sud.rs)), који је претходно благовремено и уредно судија надлежна да поступа по члану 27а Пословника о раду Високог савета судства поднела Савету, јавност је информисана о овим појавама, које угрожавају углед појединачних судија и правосуђа, нарушавају основне постулате демократског друштва и владавину права. Сврха овог извештаја јесте и да се друге две гране власти упознају са случајевима недозвољеног политичког утицаја, како би предузеле мере да се он спречи.

Дефиниција непримереног утицаја претрпела је измене и убудуће неће бити недоумица шта се сматра недозвољеним утицајем на рад судија и судства у целини. Поменуте измене Закона о уређењу судова („Службени гласник Републике Србије“, бр. 10/23, одредба члана 8.), те јасно постављена дефиниција, омогући ће да судије боље упознају овај институт, али и да их права учесника у поступку и слобода изражавања неће одвраћати од тога да се обрате Високом савету судства када осећају да се на њих врши непримерени утицај.

Истичемо да у овом извештајном периоду, односно од 01.04.2023. године до 30.06.2023. године, није било поднетих нових захтева у случајевима недозвољеног утицаја на рад судија и судства, нити је било потребе за ванредним обраћањем Високог савета судства јавности, које је у директној вези са евентуалним постојањем политичког утицаја на рад судства.

**1.1.4.4. Редовно и периодично извештавање и ванредно обраћање Државног већа тужилаца јавности, у вези са евентуалним постојањем политичког утицаја на рад тужилаштва**

**Рок:** Континуирано; Извештавање једном годишње кроз Годишњи извештај о раду; Обраћање по потреби

**Активност се успешно реализује**

У овом извештајном периоду поднето је 10 представки Поверенику за самосталност. Од тог броја, два предмета су решена, док је осам предмета још у раду. Није утврђен недозвољен утицај на носиоце јавнотужилачке функције.

**1.1.5.1. Успостављање механизма за праћење за пуно поштовање судских одлука, кроз одржавање кварталних заједничких састанака између представника Високог савета судства, Државног већа тужилаца, Народне скупштине РС и Владе РС да би се подигла свест државних службеника и политичара о потпуном поштовању судских одлука и рада судова и јавних тужилаштва као и да критиковање одлука доводи у питање независност судства**

**Рок:** IV квартал 2020 за успостављање механизма за праћење; Континуирано, почев од IV квартала 2020 за одржавање кварталних састанака

**Активност се успешно реализује**

**ВСТ:** Стање непромењено. У претходном периоду, а у циљу настављања реализације ове активности, у децембру 2022. године одржан је редован састанак представника наведених институција у Народној скупштини.

---

## Република Србија

### Координационо тело за спровођење Акционог плана за Поглавље 23

**ВСС:** Као и у претходном извештајном периоду, потребно је напоменути да у складу са успостављеним механизмом за праћење за пуно поштовање судских одлука, овлашћени представници Високог савета судства, заједно са представницима Високог савета тужилаштва, Народне скупштине Републике Србије и Владе Републике Србије, континуирано спроводе ову активност.

**Народна скупштина:** Стање непромењено јер у извештајном периоду није било састанака. У претходном периоду, тачније 28. децембра 2022. у Народној скупштини одржан је састанак коме су присуствовали председник Народне скупштине др Владимир Орлић, министарка правде Маја Поповић, Републичка јавна тужитељка и председница Државног већа тужилаца Загорка Доловац и председница Врховног касационог суда и Високог савета судства Јасмина Васовић. Тема састанка била је подизање свести државних службеника и политичара о потпуном поштовању судских одлука у циљу реализације активности из Ревидираног акционог плана за Поглавље 23: Правосуђе и основна права. На састанку је закључено да ће усвајање правосудних закона који садрже оваква решења омогућити јачање владавине права у Републици Србији и усклађивање са међународним стандардима у овој области. Њихово усвајање у Народној скупштини очекује се почетком фебруара следеће године.

#### **1.1.5.2. Заједничка група представника свих етичких одбора из активности 1.1.5.1. припрема тромесечне извештаје о закључцима и препорукама за будућа побољшања у области пуног поштовања правосудне независности и самосталности**

**Рок:** Континуирано, квартално извештавање

#### **Активност се успешно реализује**

**ВСТ:** У овом извештајном периоду, стање је непромењено. У претходном извештајном периоду, Етички одбор је у фебруару 2023. године поднео годишњи извештај о раду за 2022. годину.

**ВСС:** У извештајном периоду 01.04.2023. године до 30.06.2023. године није одржан предметни састанак. Међутим, у складу са закључцима са састанка представника етичких одбора Високог савета судства, Високог савета тужилаштва и Комисије за етику Народне скупштине Републике Србије, ближе наведеног током претходног извештајног периода, чланови Етичког одбора Високог савета судства, заједно са представницима осталих поменутих етичких одбора, свакако имају у плану израду извештаја о закључцима и препорукама за будућа побољшања у области пуног поштовања правосудне независности и самосталности.

#### **1.1.5.3. Израда и објављивање електронске брошуре за пуно поштовање судских одлука и рада судова и јавних тужилаштва намењене државним службеницима и носиоцима политичких функција њихова доступност на интернет странама одговарајућих институција**

**Рок:** IV квартал 2020

#### **Активност је у потпуности спроведена**

**МП:** Публикација „Потпуно поштовање одлука и рада правосудних органа од стране јавних функционера и државних службеника – Међународни стандарди“ урађена уз подршку Европске уније и Савета Европе написана је и објављена на сајту Министарстава, а може се наћи [овде](#)

---

**ВСС:** Ова активност је у потпуности реализована. Као што је то током претходног извештајног циклуса детаљно појашњено, на интернет страници Савета објављена је публикација „Водич за судије и тужиоце Етички аспекти употребе друштвених мрежа“ која је израђена у оквиру заједничког пројекта Европске уније и Савета Европе „Јачање независности и одговорности правосуђа“. Водич је настао на основу свеобухватног истраживања у коме су учествовали изборни чланови Високог савета судства. Аутори водича су експерти Савета Европе, а аутор уводне речи је Омер Хациомеровић, председник Етичког одбора Високог савета судства. Водич је намењен носиоцима правосудних функција као корисницима јер садрже мапирање потенцијалних ризика са којима се сусрећу приликом коришћења друштвених мрежа, а садрже и практичне савете за суочавање са најчешћим изазовима. Видети активност 1.2.2.10. – подаци о реализацији.

**1.1.5.4. Увођење стандарда у програме Правосудне академије који се односе на начело поделе власти и перцепцију да друге две гране власти треба да се уздрже од јавног коментарисање појединачних судских одлука и поступака, у контексту поштовања независности и самосталности судског система и спровођење тих програма**

**Рок:** Континуирано, кроз годишње програме почетне и сталне обуке Правосудне академије

**Активност се успешно реализује**

**ПА:** У другом кварталу 2023. године, одржане су две једнодневне обуке на тему: „Напредне комуникацијске вештине- модул 1“, у Крагујевцу, за укупно 23 учесника (портпароли у суду и тужилаштву). Такође, у извештајном периоду, одржано је укупно 8 једнодневних обука на тему: „Односи с јавношћу и комуникација у кризним ситуацијама“, у Београду, Нишу, Новом Саду и Крагујевцу, за укупно 91 учесника.

**ВСТ:** Правосудна академија, у сарадњи са Саветом Европе, објавила је јавни позив носиоцима судских и јавнотужилачких функција за учешће у програму обуке предавача у области спречавања непримерених утицаја на правосуђе. Циљ позива је да се кроз јаван и транспарентан процес изврши избор до 12 носилаца правосудних функција који ће чинити групу која ће похађати обуку предавача. Одабрани предавачи ће учествовати и у спровођењу једнодневних обука за носиоце правосудних функција у улози предавача.

**ВСС:** Потребно је нагласити, као и у претходном извештајном периоду, да Високи савет судства континуирано спроводи ову активност, како кроз своја овлашћења у поступку давања сагласности на програме Правосудне академије, тако и путем организовања сталних обука/радионица и предавања на тему непримереног утицаја на судије/правосуђе у целини.

У конкретном извештајном периоду није било посебних пројеката на ову тему, док је извршено разматрање и анализа предложеног годишњег програма сталне обуке Правосудне академије, па се у наредном периоду очекује одлучивање о давању сагласности на исти

**1.1.5.5. Организовање радионица за новинаре у циљу усвајања европских стандарда и унутрашњих норми везаних за поштовање судске независности и самосталности, поштовање судских одлука и извештавање о судским поступцима**

**Рок:** Континуирано

---



### Активност се успешно реализује

**ВСС:** У овом извештајном периоду нису биле организоване посебне радионице/обуке на предметну тему, нити пројекти који се организују у сарадњи са Саветом Европе и ЕУ. Међутим, у наредном периоду очекује се да ће се у овом смислу остварити поменута сарадња са Светском банком како би убудуће подржала наведену активност Високог савета судства, тј. да организује обуке за портпароле судова и радионице са новинарима.

**ВСТ:** Стање непромењено. У претходном периоду, радионица за новинаре под називом „Ка новом партнерству правосуђа и медија“ у организацији Савета Европе одржана је у периоду од 8 до 11. марта 2022. године којој су присуствовали представници медија, представници Савета Европе, портпароли судова, портпароли јавних тужилаштва, чланови радне групе за израду акта о промени Устава Србије, представници Високог савета судства и Државног већа тужилаца. У оквиру пројекта „Јачање одговорности и независности правосуђа“ у периоду од 28 до 29. марта 2022. године одржана је обука за портпароле јавних тужилаштва са простора Апелације Београд и Апелације Нови Сад у организацији Савета Европе.

#### **1.1.6.1. Припрема и објављивање јавног позива организацијама цивилног друштва и професионалним удружењима за достављање предлога и коментара који се односе на дефинисање даљих реформских процеса и надзора над спровођењем реформских корака**

**Рок: Континуирано, почев од II квартала 2020**

### Активност се успешно реализује

**Министарство правде:** Министарство правде је 13. септембра 2022. године објавило радне текстове сета правосудних закона и позвало све заинтересоване да доставе своје коментаре и сугестије, што је било могуће до 15. јануара 2023. године, датума који је одређен као завршетак јавне расправе. Министарство правде организовало је 23. септембра 2022. округли сто са представницима Радне групе НКЕУ и представницима коалиције ПреУговор, на којем су разматрани радни текстови сета правосудних закона.

Такође, у оквиру јавне расправе, 10. јануара 2023. године, одржан је округли сто на којем је организацијама цивилног друштва представљена радна верзија наведених закона.

Током јавне расправе пристигли су коментари на сет правосудних закона од правосудних удружења, ОЦД и свих других заинтересованих који су желели да учествују. Документе који садрже ове коментаре можете пронаћи на линку [овде](#) под насловом Коментари на радне верзије правосудних закона. Након одржане јавне расправе и добијених коментара, Министарство правде је припремило документ под називом: „Одговори на примедбе, предлоге и сугестије на нацрте правосудних закона достављене Министарству правде“. У овом документу се наводи предлагач, коментар, статус да ли је коментар прихваћен или није и образложење. Овај документ се налази на сајту Министарства правде – [овде](#) под насловом Одговори на коментаре добијене током јавне расправе.

У оквиру јавне расправе, уз подршку ОЕБС-а, 28. фебруара 2023. године одржан је округли сто на коме су чланови Радне групе, представници државних органа, цивилног друштва и правници изнели своје коментаре и сугестије на текст Предлог акционог плана. Наведени документ је тренутно у процедури усвајања, а јавна расправа је завршена 5. марта 2023. године. Такође, Министарство правде је 9. маја 2023. године организовало састанак са представницима НКЕУ у

---

## Република Србија

### Координационо тело за спровођење Акционог плана за Поглавље 23

Палати Србије на којем је разговарано о имплементацији АП23 и анализирана су питања мањинских права и заштите података. Састанку су присуствовали представници надлежних државних органа, ОЦД и Министарства правде.

Министарство за људска и мањинска права и социјални дијалог у претходном извештајном периоду, у сарадњи са Министарством правде, упутило је јавни позив свим организацијама цивилног друштва да поднесу пријаве за чланство у Радној групи за израду Акционог плана. за спровођење Националне стратегије о правима жртава и сведока злочина у Републици Србији, за период 2023-2025. Јавни позив је трајао од 7. до 21. октобра 2022. године, а за учешће су изабране четири организације цивилног друштва - Комитет правника за људска права ЈУКОМ, АСТРА, "Да се зна!" и Центар за несталу и злостављану децу.

#### **1.1.6.2. Објављивање и разматрање предлога и коментара организација цивилног друштва и професионалних удружења који се односе на дефинисање будућих реформских корака**

**Рок: Континуирано, почев од II квартала 2020**

#### **Активност се успешно реализује**

**Министарство правде:** Министарство правде је 13. септембра 2022. године објавило радне текстове сета правосудних закона и позвало све заинтересоване да доставе своје коментаре и сугестије, што је било могуће до 15. јануара 2023. године, датума који је одређен као завршетак јавне расправе. . Министарство правде организовало је 23. септембра 2022. округли сто са представницима Радне групе НКЕУ и представницима коалиције ПреУговор, на којем су разматрани радни текстови сета правосудних закона.

Такође, у оквиру јавне расправе, 10. јануара 2023. године, одржан је округли сто на којем је организацијама цивилног друштва представљена радна верзија наведених закона. Током јавне расправе пристигли су коментари на сет правосудних закона од правосудних удружења, ОЦД и свих других заинтересованих који су желели да учествују. Документе који садрже ове коментаре можете пронаћи на линку [овде](#) под насловом Коментари на радне верзије правосудних закона. Након одржане јавне расправе и добијених коментара, Министарство правде је припремило документ под називом: „Одговори на примедбе, предлоге и сугестије на нацрте правосудних закона достављене Министарству правде“. У овом документу се наводи предлагач, коментар, статус да ли је коментар прихваћен или није и образложење. Овај документ се налази на сајту Министарства правде – [овде](#) под насловом Одговори на коментаре добијене током јавне расправе.

У оквиру јавне расправе, уз подршку ОЕБС-а, 28. фебруара 2023. године одржан је округли сто на коме су чланови Радне групе, представници државних органа, цивилног друштва и правници изнели своје коментаре и сугестије на текст Предлог акционог плана. Поменути документ је тренутно у процедури усвајања, а јавна расправа је завршена 05.03.2023. Такође, Министарство правде је 9. маја 2023. године организовало састанак са представницима НКЕУ у Палати Србије на којем је разговарано о имплементацији АП23 и анализирана су питања мањинских права и заштите података. Састанку су присуствовали представници надлежних државних органа, ОЦД и Министарства правде.

Министарство за људска и мањинска права и социјални дијалог у претходном извештајном периоду, у сарадњи са Министарством правде, упутило је јавни позив свим организацијама цивилног друштва да поднесу пријаве за чланство у Радној групи за израду Акционог плана. за спровођење Националне стратегије о правима жртава и сведока злочина у Републици Србији, за период 2023-2025. Јавни позив је трајао од 7. до 21. октобра 2022. године, а за учешће су изабране

**1.1.6.3. Организовање округлих столова на којима би се разматрали домети, недостаци остварене сарадње и могућности унапређења сарадње у креирању и спровођењу реформских корака, у складу са добром праксом омогућавања повратне информације поводом предлога које подносе организације цивилног друштва**

**Рок: Два пута годишње, почев од II квартала 2020**

#### **Активност се успешно реализује**

**Министарство правде:** Министарство правде је 13. септембра 2022. године објавило радне текстове сета правосудних закона и позвало све заинтересоване да доставе своје коментаре и сугестије, што је било могуће до 15. јануара 2023. године, датума који је одређен као завршетак јавне расправе. Министарство правде организовало је 23. септембра 2022. округли сто са представницима Радне групе НКЕУ и представницима коалиције ПреУговор, на којем су разматрани радни текстови сета правосудних закона. Такође, у оквиру јавне расправе, 10. јануара 2023. године, одржан је округли сто на којем је организацијама цивилног друштва представљена радна верзија наведених закона.

У оквиру јавне расправе, уз подршку ОЕБС-а, 28. фебруара 2023. године одржан је округли сто на коме су чланови Радне групе, представници државних органа, цивилног друштва и правници изнели своје коментаре и сугестије на текст Предлога акционог плана. Поменути документ је тренутно у процедури усвајања, а јавна расправа је завршена 05.03.2023.

Министарство правде је 9. маја 2023. године организовало састанак са представницима НКЕУ у Палати Србије на којем је разговарано о имплементацији АП23 и анализирана су питања мањинских права и заштите података. Састанку су присуствовали представници надлежних државних органа, ОЦД и Министарства правде.

Министарство за људска и мањинска права и социјални дијалог у претходном извештајном периоду, у сарадњи са Министарством правде, упутило је јавни позив свим организацијама цивилног друштва да поднесу пријаве за чланство у Радној групи за израду Акционог плана, за спровођење Националне стратегије о правима жртава и сведока злочина у Републици Србији, за период 2023-2025. Јавни позив је трајао од 7. до 21. октобра 2022. године, а за учешће су изабране четири организације цивилног друштва - Комитет правника за људска права ЈУКОМ, АСТРА, "Да се зна!" и Центар за несталу и злостављану децу.

**1.1.6.4. Унапређење других видова сарадње са цивилним друштвом (заједничко организовање радионица, заједничке публикације, истраживања и кампање подизања нивоа свести) у процесу дефинисања реформских корака, а у складу са:**

- Смерницама (израђеним уз подршку ТАИЕХ експерта) за сарадњу институција укључених у Поглавље 23 и цивилног друштва и
- Смерницама за укључивање цивилног друштва у законодавни процес

**Рок: Континуирано, почев од II квартала 2020; Израда нацрта смерница IV квартал 2020**

**Активност се успешно реализује**

**Министарство правде:** Смернице за укључивање организација цивилног друштва у радне групе за израду докумената јавних политика и предлога, односно предлога прописа, Влада је усвојила у јануару 2020. године.

Министарство правде је у претходним извештајним периодима уз подршку пројекта „ЕУ за правду“ израдило платформу о сарадњи са цивилним друштвом у АП23.

Штавише, након састанка са НКЕУ, договорено је да ће нацрти закона бити достављени цивилном друштву на коментаре (нпр. Законик о грађанском поступку), укључујући и то да се организацијама цивилног друштва обезбеди додатно време за разматрање.

Министарство правде је у јануару 2022. године, уз подршку пројекта „ЕУ за правду“, организовало округли сто са организацијама цивилног друштва „Презентација планова за нови сет правосудних закона и Акционог плана за спровођење Програма развоја правосуђа“. Стратегија за 2020-2025“ која је одржана 21. марта 2022. године у Палати Србија, Београд. Усвојени су следећи закључци и препоруке:

- Министарство правде би успоставило континуитет и одрживост у комуникацији са организацијама цивилног друштва. У Министарству правде била би именована „контакт тачка“ за брзу комуникацију са ОЦД и професионалним удружењима. Информације о „контакт тачки“ стављене су на располагање на сајту Министарства правде. О новим предлозима стратешких докумената и закона, као и планираним јавним расправама, „контакт тачка“ би путем мејла обавестила ОЦД чим буду објављени на сајту Министарства правде. Контакт тачка би примала и обрађивала коментаре, сугестије и оцене организација цивилног друштва. Контакт тачка би такође била задужена за слање свих информација и докумената које добијају организације цивилног друштва члановима релевантних радних група за израду закона, као и давање повратних информација о захтевима и иницијативама организација цивилног друштва.

- Министарство правде би повећало број састанака и консултација са свим заинтересованим странама (не само организацијама цивилног друштва и струковним удружењима, већ и представницима правосуђа, Правног факултета, правним стручњацима) како би се остварио опипљив напредак и створили адекватни услови. за спровођење уставних амандмана кроз законодавну реформу.

- Министарство правде би успоставило сталну и одрживу комуникацију са организацијама цивилног друштва и струковним удружењима не само по овом питању, већ и о свим активностима у вези са имплементацијом АП23.

- Представници Венецијанске комисије били би директно укључени у процес доношења закона и сви актери ће се ослањати на њихова мишљења и стручност, уз пуну примену стандарда ЕУ

- Успоставила би се и ојачала комуникација и директне везе између актера у реформском процесу, као и култура демократског дијалога и међусобног поверења. Информације би се делиле на време, а различита мишљења и конструктивне критике ће бити прихваћене са поштовањем.

У складу са Закључцима, Министарство правде Републике Србије је у априлу 2022. године именовало контакт тачку (особу) за сарадњу са организацијама цивилног друштва и 21. априла обавестило НКЕУ о именовању контакт тачке.

Одлуком министра правде о формирању радних група за израду сета правосудних закона у циљу њиховог усклађивања са уставним амандманима, професионална удружења судија и јавних тужилаца, која су и чланови Националног конвента о ЕУ су укључени.

Такође, званични записници са састанака радних група су у континуитету достављани ОЦД и, као што је раније поменуто, одржани су додатни састанци са ОЦД ради разматрања нацрта закона.

Министарство правде је 13. септембра 2022. године објавило радне текстове сета правосудних закона и позвало све заинтересоване да доставе своје коментаре и сугестије.

Министарство правде организовало је 23. септембра 2022. године округли сто са представницима Радне групе НКЕУ и представницима коалиције ПреУговор, на којем су разматрани радни

## Република Србија

### Координационо тело за спровођење Акционог плана за Поглавље 23

текстови сета правосудних прописа. Такође, у оквиру јавне расправе, 10. јануара 2023. године одржан је округли сто на којем је организацијама цивилног друштва представљена радна верзија поменутог сета закона. У оквиру јавне расправе, уз подршку ОЕБС-а, 28. фебруара 2023. године одржан је округли сто на коме су чланови Радне групе, представници државних органа, цивилног друштва и правници изнели своје коментаре и сугестије на текст Предлог акционог плана. Поменути документ је тренутно у процедури усвајања, а јавна расправа је завршена 5. марта 2023. године.

Такође, Министарство правде је 9. маја 2023. године организовало састанак са представницима НКЕУ у Палати Србија на којем су разматрани извештаји АП23 о имплементацији и анализирана питања мањинских права и заштите података. Састанку су присуствовали представници надлежних државних органа, ОЦД и Министарства правде.

Извештај Механизма раног упозоравања (ЕВМ) је припремљен у децембру 2021. и ажуриран у марту 2022. Овај механизам има за циљ да истакне значајна кашњења у примени и спречи потенцијална кашњења у наредним периодима имплементације. Механизам раног упозоравања је развијен на основу ревидираног Акционог плана за Поглавље 23 који предвиђа озбиљнији механизам раног упозоравања на основу посебног извештаја који треба да послужи као средство за реаговање Координационог тела на основу релевантних информација. Од 2022. године Извештај о механизму раног упозоравања редовно се припрема свака три месеца, а у његовој изради учествују све релевантне институције. Последњи Извештај о механизму раног упозоравања припремљен је и представљен члановима Координационог тела на састанку 26. априла 2023. године.

**Министарство за људска и мањинска права и друштвени дијалог** је ускладу са Смерницама за укључивање организација цивилног друштва у радне групе за израду предлога докумената јавних политика и нацрта, односно прописа („Сл. гласник РС“, бр. 8/20 и 107/21) током другог квартала 2023. године започело реализацију три јавна позива организацијама цивилног друштва за чланство у раду радних тела.

У Крушевцу је 17. маја одржан други састанак са око 60 представника локалних самоуправа који представљају контакт тачке за сардњу са организацијама цивилног друштва. На састанку је, између осталог, приказана страница која се налази на званичној интернет презентацији Министарства, која као ресурсни центар омогућава контакт тачкама доступност потребним информацијама, <https://www.minlmpdd.gov.rs/resurs-centar-ocd.php>.

У извештајном периоду, отпочет је и други циклус израда Мапа пута сарадње јавног и цивилног сектора. До сада је прикупљено 24 Мапа које садрже информације о потенцијалним активностима органа јавне управе у наредном периоду и могућностима и/или обавезама за укључивањем представника организација цивилног друштва.

У вези са реформским процесима и применом одредби чланова 37. и 44. Закона о родној равноправности („Службени гласник РС“, бр. 52/201) који се односе на предузимање мера које обухватају коришћење родно осетљивог језика у области образовања, васпитања, науке и технолошког развоја, те јавног информисања, Министарство је у извештајном периоду организовало два од укупно три одржана друштвена дијалога (у Новом Пазару, 24. маја и Новом Саду, 21. јуна). Уз подршку Делегације ЕУ у Србији и Агенције УН за родну равноправност и оснаживање жена ((UN WOMEN) преко 160 учесника, представника државних органа, локалне самоуправе, цивилног друштва и медија је дискутовало о модалитетима примене поменутих чланова Закона, који ступају на снагу 1. јуна 2024. године.

Министарство је, као један од партнера, наставило са имплементацијом активности у оквиру ЕУ пројекта „Дијалог промена - Подршка реформама кроз сарадњу организација цивилног друштва и јавних власти“, чији је, носилац Београдска отворена школа. У извештајном периоду организоване су две дводневне обуке за представнике организација цивилног друштва и јединица локалних самоуправа. Прва обука „Сарадња органа јавне управе са организацијама цивилног друштва у процесу доношења одлука“ организована је 3. и 4. априла 2023. године у Краљеву и окупила је 28



## Република Србија

### Координационо тело за спровођење Акционог плана за Поглавље 23

представника оба сектора из преко 10 локалних самоуправа. Друга обука организована је у Београду, 6. и 7. јуна, за именоване контакт тачке за сарадњу са организацијама цивилног друштва на републичком нивоу и представнике цивилног сектора (организација којима су одобрени грантови у оквиру другог позива на пројекту „Дијалог промене“). Наведеној буци је присуствовало око 40 учесника.

У оквиру истог програма Министарство је, као један од партнера учествовало у спровођењу пројекта „Отворени дијалог: пут ка инклузивном друштву – DIsALOGUE“, који спроводи Иницијатива за права особа са менталним инвалидитетом (МДРИ-С). Циљ пројекта је подстицање дијалога између ОЦД, особа са инвалидитетом и надлежним министарствима, како би се кроз заједничко деловање свих актера обезбедило унапређење прописа у РС, као и њихово усклађивање са Конвенцијом УН о правима особа са инвалидитетом. У оквиру пројекта израђена је Анализа усклађивања јавних политика са стандардима људских права особа са инвалидитетом и законским оквиром у Републици Србији

## 1.2. Непристрасност и одговорност

### 1.2.1.1. Измена Закона о судијама у делу који се односи на расподелу предмета случајем, а у циљу спровођења Програма за вредновање предмета по тежини (пондерисање предмета)

**Рок: II квартал 2021**

**Активност је у потпуности реализована.**

Народна скупштина је на седници Првог ванредног заседања у 2023. години, која је почела 4. фебруара, а завршена 9. фебруара донела Закон о судијама („Сл. гласник РС, број 10/23), који се односи, између осталог, и на расподелу предмета случајем, а у циљу спровођења Програма за пондерисање предмета.

### 1.2.1.2. Измена Судског пословника у циљу прецизирања правила о аутоматској (случајној) расподели предмета, којима ће као један од критеријума расподеле бити обухваћена и сложеност предмета

**Рок: III квартал 2021**

**Активност је делимично реализована**

**МП:** Након доношења сета правосудних закона, Министарство правде, заједно са осталим релевантним актерима, активно учествује у раду радне групе задужене за измену Судског пословника, чије се усвајање очекује у року од годину дана од дана момента конституисања правосудних савета.

**ВСС:** У току овог извештајног периода радна група Министарства правде, у чијем саставу су и овлашћени представници Високог савета судства, за израду измена Судског пословника, што укључује и питање прецизирања правила о аутоматској (случајној) расподели предмета (која ће као један од критеријума расподеле бити обухваћена и сложеност предмета), интензивно су одржала заказане застанке, и то током месеца априла, маја, јуна и јула текуће године.

У наредном периоду одржаће се још један преостали састанак, претходно заказан за месец јул текуће године, након чега се очекује израда радне верзије нацрта новог Судског пословника.

---



**1.2.1.3. Примена Програма – методологије за вредновање предмета по тежини у основним, вишим и привредним судовима**

**Рок: IV квартал 2021**

**Активност је у потпуности реализована**

Пројекат подршке ВКС, на основу анализе постојећег пилот система за пондерисање предмета у 20 судава и на основу којег је закључено да формула за пондерисање успешно функционише у основним судовима, започео је имплементацију формуле у преосталих 50 основних судава, са роком до децембра 2021. Истовремено, стручњаци су припремили конкретне препоруке за унапређење формуле за више судова, након чега ће Пројекат приступити имплементацији побољшане формуле у преостала 23 виша суда, рок до децембра 2021. године. Пројекат предузима активности усмерене ка оснивању радне групе за анализу, израду и имплементацију пондерисане формуле за привредне судове; рок за спровођење ове активности је децембар 2021. године. Формула за расподелу предмета по критеријуму „тежине“ имплементирана је у свим основним, вишим и привредним судовима у Републици Србији.

**1.2.1.4. Израда методологије вредновања предмета по тежини у јавним тужилаштвима у складу са специјализацијом заменика јавних тужилаштава и потребом за уједначеном и једнаком оптерећеношћу**

**Рок: III квартал 2022**

**Активност је делимично спроведена**

Високи савет тужилаштва, на седници одржаној 4. јула 2023. године, донео је одлуку о образовању Радног тела за израду нацрта Правилника о вредновању сложености и тежине предмета у јавним тужилаштвима.

**1.2.1.5. Имплементација софтверског система за расподелу предмета са механизмом за праћење система случајне расподеле предмета, у јавним тужилаштвима, имајући у виду специфичну организацију тужилаштва**

**Рок: IV квартал 2022**

**Активност није реализована**

**МП:** Предуслов за имплементацију софтверског система за праћење расподеле предмета је увођење САПО система за вођење предмета у сва јавна тужилаштва.

САПО Софтверу недостаје критичан сет функционалности који се односи на радње којима се управља у предмету. Без њих није могуће евидентирати радње у предмету. Министарство правде се сагласило са захтевом за продужење рока за завршетак пројекта из разлога што је предметни софтвер САПО системски планиран и повезан са другим активностима у низу стратешких аката у правосуђу и зато што је понуђен план дораде софтвера који предвиђа динамику сталних итерација (повратних информација) на израђене верзије софтвера које даје посебно образован тим у оквиру Врховног јавног тужилаштва. Остале компоненте (опрема, софтвер и обуке) су завршене, и то је био један од разлога који оправдавају продужење пројекта. Рок за имплементацију је 30.6.2023. године.

---

**РЈТ:** Нема измена у односу на претходни извештајни период. До доношења Методологије вредновања предмета по тежини у јавним тужилаштвима од стране Државног већа тужилаца, јавна тужилаштва не могу израдити Нацрте Правилника о управи у јавним тужилаштвима којима би се прецизирала правила о аутоматској расподели предмета, којима ће као један од критеријума расподеле бити обухваћена и сложеност предмета. По доношењу наведених подзаконских аката приступиће се изради софтвера за аутоматску расподелу предмета у јавним тужилаштвима.

**1.2.1.6. Измена Правилника о управи у јавним тужилаштвима у циљу прецизирања правила о аутоматској расподели предмета, којима ће као један од критеријума расподеле бити обухваћена и сложеност предмета**

**Рок: III квартал 2021**

**Активност је делимично спроведена**

**МП:** Министарство правде је основало одговарајућу радну групу у циљу усклађивања Правилника о управи у државним тужилаштвима са усвојеним сетом правосудних закона. Рад на документу је тренутно у току и очекује се да ће бити завршен у року од годину дана.

**ВСТ:** Високи савет тужилаштва, на седници одржаној 4. јула 2023. године, донео је одлуку о образовању Радног тела за израду нацрта Правилника о вредновању сложености и тежине предмета у јавним тужилаштвима.

**ВЈТ:** Спровођење активности је у току. Представници Врховног јавног тужилаштва наставили су свој рад у Радној групи за израду Правилника о управи у јавним тужилаштвима.

**1.2.1.7. Формирање припремних одељења у судовима задужених, између осталог, за вредновање предмета по тежини (пондерисање предмета)**

**Рок: IV квартал 2021**

**Активност је делимично реализована**

Имајући у виду да је у овом извештајном периоду отпочела примена сета нових правосудних закона радна група Савета за израду програма за пондерисање предмета који обезбеђује степеновање у увођењу система пондерисања, очекује у наредном периоду реалније напретке у реализацији ове активности.

Међутим, за отклањање уоченог проблема (о коме је детаљније извештавано током претходног циклуса), свакако ће бити потребан одређени временски период, те Високи савет судства очекује да ће се кроз сарадњу са Правосудном академијом најпре спровести едукација будућих судијских помоћника (како теоријска, тако и практична), који би били задужени за обављање послова у оквиру предметних припремних одељења у судовима

**1.2.1.8. Формирање припремних одељења у јавним тужилаштвима задужених, између осталог, за вредновање предмета по тежини**

---

**Рок: IV квартал 2021**

**Активност није реализована**

Стање непромењено.

**1.2.1.9. Израда програма обуке и спровођење обука судијских и тужилачких помоћника који раде у припремним одељењима на примени методологије за вредновање предмета по тежини и за рад на пословима вредновања предмета по тежини (пондерисања предмета)**

**Рок: Континуирано, почев од III квартала 2021**

**Активност се успешно реализује**

ПА: Програм је усвојен. Планирано је да се почне са спровођењем обука.

**1.2.1.10. Праћење случајне расподеле предмета у судовима**

**Рок: Континуирано, почев од I квартала 2022**

**Активност се успешно реализује**

Стање непромењено. Након састанака са управитељима писарница и судијама Првог основног суда у Београду и Другог основног суда у Београду у овом извештајном периоду и увида у извештаје о броју додељених предмета уочено је да судије добијају несразмерно различит број хитних предмета. Закључено је да је потребно унапредити формулу тако да уважи околност хитности предмета. У том циљу ће се Министарство правде обратити Радној групи ВСС-а након чега ће се одлучити о евентуалној измени формуле и имплементацији у АВП.

У претходном извештајном периоду, формула за равномерну расподелу предмета је имплементирана, и било је планирано приступање изради процедура праћења расподеле.

**1.2.1.11. Разграничење надлежности између Министарства правде и Високог савета судства / Државног већа тужилаца / Врховног касационог суда / Републичког јавног тужилаштва у вршењу послова правосудне управе у области надзора над радом и резултатима рада судова / јавних тужилаштава, укључујући и област прикупљања и анализе статистичких података**

**Рок: IV квартал 2020**

**Активност је у потпуности спроведена**

МП: Циљ усвојеног сета правосудних закона (и претходних уставних амандмана) био је јачање независности правосуђа, као и јасна подела надлежности између различитих институција унутар система. Доношењем поменутог сета правосудних закона, ова активност се сматра успешно спроведеном.

---

## Република Србија

### Координационо тело за спровођење Акционог плана за Поглавље 23

**ВСТ:** Нови Закон о јавном тужилаштву је детаљније прописао послове правосудне управе где је посебно разграничена надлежност између Високог савета тужилаштва и Министарства правде. На основу новог Закона о јавном тужилаштву, правосудну управу чине послови старања о извршавању закона и других прописа у вези са уређењем и радом јавног тужилаштва. Послове правосудне управе врше Високи савет тужилаштва и министарство надлежно за правосуђе.

Послови правосудне управе које врши Високи савет тужилаштва су: надзор над применом акта о управи у јавном тужилаштву, утврђивање општих смерница за унутрашње уређење јавног тужилаштва; доношење упутства о састављању извештаја о раду јавног тужилаштва; праћење рада јавног тужилаштва; статистичка и аналитичка обрада података о раду јавног тужилаштва ради повећања квалитета и ефикасности рада јавног тужилаштва; доношење подзаконских аката из своје надлежности; давање мишљења на правилник о унутрашњој организацији и систематизацији радних места у јавном тужилаштву; старање о истинитом, благовременом и потпуном обавештавању јавности о раду јавног тужилаштва; вођење личног листа носиоца јавнотужилачке функције и други послови одређени законом.

Послови правосудне управе које врши министарство надлежно за правосуђе су: надзор над применом акта о управи у јавном тужилаштву; статистичка и аналитичка обрада података о раду јавног тужилаштва ради праћења примене прописа у областима које то министарство нормативно уређује, односно израде прописа, стратегијских, планских и програмских аката; давање сагласности на правилник о унутрашњој организацији и систематизацији радних места у јавном тужилаштву; уређење, развој и одржавање правосудног информационог система; старање о смештајним условима, опремању и обезбеђењу јавног тужилаштва; развој и спровођење капиталних пројеката и других програма за правосудне органе и други послови одређени законом. Приликом обављања послова правосудне управе министарство надлежно за правосуђе не задире у самосталност носиоца јавнотужилачке функције и јавног тужилаштва, нити у обављање послова управе у јавном тужилаштву из надлежности главног јавног тужиоца.

**ВСС:** У претходном извештајном периоду, тачније 09. фебруара 2023. године, усвојени су нови правосудни закони у складу са уставним амандманима из области правосуђа и стратешким документима, чиме је прописана надлежност Високог савета судства у погледу инспекцијског надзора у судовима.

У вези са претходним, одредбом члана 17. став 1. тачка 19) Закона о Високом савету судства („Службени гласник РС“, бр. 10/23) прописано је да Савет обавља посао правосудне управе из своје надлежности, док је Законом о уређењу судова („Службени гласник РС“, бр. 10/23) прописано да послове правосудне управе врше Високи савет судства и министарство надлежно за правосуђе.

---

## Република Србија

### Координационо тело за спровођење Акционог плана за Поглавље 23

Сем тога, одредбом члана 73. Закона о уређењу судова („Службени гласник РС“, бр. 10/23) јасно су разграничени послови правосудне управе које врши Савет у односу на оне које врши министарство надлежно за послове правосуђа. Тако, послови правосудне управе које врши Високи савет судства су: надзор над применом Судског пословника; утврђивање општих смерница за унутрашње уређење суда; доношење упутства о састављању извештаја о раду суда; праћење рада судова; статистичка и аналитичка обрада података о раду суда, ради повећања квалитета и ефикасности рада суда; доношење подзаконских аката из своје надлежности; сарадња у изради подзаконског акта о организацији и раду суда и другог правосудног органа који је у надлежности министарства надлежног за правосуђе; давање мишљења на правилник о унутрашњој организацији и систематизацији радних места у суду; старање о истинитом, благовременом и потпуном обавештавању јавности о раду суда и функционисању судског система; вођење личних листова судија и судија поротника и други послови одређени законом; док су послови правосудне управе које врши министарство надлежно за правосуђе: надзор над применом Судског пословника; статистичка и аналитичка обрада података о раду судова, ради праћења примене прописа у областима које министарство нормативно уређује односно израде прописа, стратегијских, планских и програмских аката; давање сагласности на правилник о унутрашњој организацији и систематизацији радних места у суду; уређење, развој и одржавање правосудног информационог система; старање о смештајним условима, опремању и обезбеђењу судова; развој и спровођење капиталних пројеката и других програма за правосудне органе; постављање и разрешење судских вештака и тумача и други послови одређени законом.

При чему, новим Законом о уређењу судова гарантовано је да министарство надлежно за правосуђе приликом обављања послова управе који спадају у његову надлежност не задира у независност судија и судова, нити у обављање послова судске управе у надлежности председника суда.

Са применом сета нових правосудних закона започето је од дана конституисања Савета.

Такође, као што је то наведено у оквиру активности 1.2.1.2, радна група формирана од стране Министарства правде (у чијем су саставу и овлашћени представници Савета) већ је приступила раду на измени Судског пословника, што укључује и питање прецизирања правила о аутоматској (случајној) расподели предмета, којима ће као један од критеријума расподеле бити обухваћена и сложеност предмета, те који подзаконски акт, сходно одредби члана 94. став 1. Закона уређењу судова („Службени гласник РС“, број 10/23) ће бити донет у року од једне године од дана конституисања Високог савета судства.

#### **1.2.1.12. Доследна примена измењених правила о аутоматској расподели предмета у судовима уз редовно спровођење инспекцијског надзора над њиховом применом од стране Високог савета судства**

**Рок: Континуирано**

#### **Активност није реализована**

**ВСС:** Предметна активност, у смислу релевантних нормативних измена којима је прописана надлежност Високог савета судства у погледу инспекцијског надзора у судовима, у потпуности је реализована током претходног извештајног периода (ближе као у извештају Савета за први квартал 2023. године). Истичемо да је током овог извештајног периода отпочела примена нових правосудних закона, између осталих, Закона о уређењу судова (којим је прописана претходно наведена надлежност Савета), док се у наредном периоду очекује усвајање и пропратног подзаконског акта – Судског пословника (вид. више у оквиру активности 1.2.1.2.).

---

**1.2.1.13. Доследна примена измењених правила о аутоматској расподели предмета у јавним тужилаштвима, уз ограничења прописана законима и подзаконским актима, имајући у виду специфичну организацију тужилаштва**

**Рок: Континуирано**

**Активност није реализована**

Нема информација.

**1.2.1.14. Успостављање сталног радног тела Високог савета судства ради праћења правилне расподеле предмета у судовима и њихово извештавање о обиласцима и спроведеним контролама, у складу са програмом обиласка**

**Рок: III – IV квартал 2021**

**Активност се успешно реализује**

**ВСС:** С обзиром на то да је у овом извештајном периоду отпочела примена нових правосудних закона – Закона о уређењу судова („Службени гласник Републике Србије“, бр. 10/23), којим је прописана надлежност Високог савета судства у погледу инспекцијског надзора у судовима, као што је то наведено у претходној активности 1.2.1.12., све у вези са спровођењем активности 1.2.1.2., радна група Савета за спровођење надзора над применом правила о аутоматској расподели предмета у судовима ће бити у прилици да предузима радње и мере ради реализације ове активности (праћење правилне расподеле предмета у судовима и извештавање о обиласцима и спроведеним контролама, у складу са програмом обиласка), након доношења и усвајања пропратног подзаконског акта – Судског пословника, којим ће ово питање бити детаљније прописано.

**1.2.1.15. Успостављање сталног радног тела ради праћења правилне расподеле предмета у јавним тужилаштвима и њихово извештавање о обиласцима и спроведеним контролама, у складу са програмом обиласка**

**Рок: III – IV квартал 2021**

**Активност није реализована**

Стање ове активности је непромењено.

**1.2.2.1. Редовно подношење пријава од стране органа о ступању на правосудну функцију и њеном престанку Агенцији за борбу против корупције, ради ефикасније провере постојања евентуалног сукоба интереса**

**Рок: Континуирано**

**Активност се успешно реализује**

---



## Република Србија

### Координационо тело за спровођење Акционог плана за Поглавље 23

**Агенција за спречавање корупције:** У Регистру јавних функционера тренутно има 2.888 активних судија и 865 активних тужилаца. Укупан број регистрованих судија је 5.307, а тужилаца 1.456.

Судија Управног суда је обавештен о томе да нема сметње, у смислу одредбе чл. 46. ст. 2. Закона о спречавању корупције, да истовремено обавља други посао испитивача у испитном одбору и посао предавача на факултету.

Због повреде чл. 68. ст. 1 односно чл. 68. ст. 3. Закона о спречавању корупције АСК је против једног судије и троје ранијих судија поднела захтев за покретање прекршајног поступка.

**РЈТ:** Активност се континуирано спроводи. Јавна тужилаштва благовремено подносе пријаве о ступању на функцију и престанку функције главних јавних тужилаца и јавних тужилаца Агенцији за спречавање корупције.

**1.2.2.2. Подизање свести о стриктном поштовању сукоба интереса кроз унапређену сарадњу Високог савета судства и Државног већа тужилаца са Агенцијом за борбу против корупције, кроз редовне састанке и разматрање текућих проблема у циљу доследног и правовременог спровођења обавезе подношења извештаја о имовини и приходима (имовинских карата) носилаца правосудних функција**

**Рок:** Континуирано, два пута годишње одржавање састанака

#### Активност се успешно реализује

**ВСТ:** Нема нових информација. У претходном периоду констатовано је да је редован састанак између Агенције за борбу против корупције, Државног већа тужилаца и Високог савета судства поводом подизања свести о стриктном поштовању сукоба интереса, одржан у новембру 2022. године. Након састанка Државно веће тужилаца упутило је обавештење јавним тужилаштвима како би се носиоци јавнотужилачке функције упознали са обавезама органа јавне власти и јавних функционера у складу са одредбама Закона о спречавању корупције.

**ВСС:** Високи савет судства, заједно са Високим саветом тужилаштва, кроз унапређену сарадњу са Агенцијом за борбу против корупције, континуирано спроводи ову активност, путем редовних годишњих састанака који се одржавају два пута.

Потребно је истаћи да је у току припрема за организацију предметног састанка.

**АСК:** До сада укупан број обрађених и објављених извештаја о имовини и приходима судија је 10.167, а тужилаца 2.022. У наведеном периоду АСК је вршила проверу тачности и потпуности података као и благовремености достављања извештаја о имовини и приходима за шест судија и шест јавних тужилаца.

#### 1.2.2.3. Измена нормативног оквира којим се уређују:

- **разлози за престанак судијске функције са циљем њиховог прецизирања**
- **надлежност за вођење дисциплинског поступка и доношење одлука**
- **рок застарелости код дисциплинског прекршаја**
- **систем санкционисања и пракса**

**Рок:** II квартал 2022

---

Република Србија  
Координационо тело за спровођење Акционог плана за Поглавље 23  
**Активност је у потпуности спроведена**

**МП:** Министарка правде је 15. априла 2022. године донела одлуке о образовању радних група за израду сета правосудних закона. Током рада на сету правосудних закона, Министарство правде је континуирано комуницирало са Венецијанском комисијом (online састанак са Венецијанском комисијом је организован 25.07.2022. године).

Закони су упућени Венецијанској комисији на мишљење 12. септембра 2022. године, како би Венецијанска комисија на пленарној седници припремила и усвојила мишљење о сету правосудних закона. Након тога, Министарство правде послало је прве радне текстове правосудних закона свим судовима, тужилаштвима, струковним удружењима, Националном конвенту о ЕУ (са захтевом да их проследи свим чланицама), Делегацији ЕУ у Републици Србији и другим међународним партнерима и организовала презентације радних верзија сета правосудних закона у седишту сва четири апелациона суда, као и посебну презентацију за представнике организација цивилног друштва (20.-27. септембра 2022. године) где су све релевантне институције (судије и јавни тужиоци, струковна удружења судија и јавних тужилаца, правни факултети, Адвокатска комора Србије и њене регионалне адвокатске коморе, Делегација Европске уније у Републици Србији, Савет Европа, ОЕБС, ГИЗ, УН, УСАИД) биле позване.

На пленарној седници Венецијанске комисије, одржаној 21. октобра 2022. године, Венецијанска комисија је дала позитивно мишљење у вези са Законом о уређењу судова, Законом о Високом савету судства и Законом о судијама.

Такође, представници Венецијанске комисије су у периоду од 23. до 24. новембра 2022. године посетили Републику Србију у циљу консултација у вези са Законом о јавном тужилаштву и Законом о Високом савету тужилаштва и том приликом разговарали са представницима Министарства правде, Републичког јавног тужилаштва, Државног већа тужилаца, Удружења јавних тужилаца и заменика јавних тужилаца Србије и посланичке позиције и опозиције.

Пленарна седница Венецијанске комисије на којој је усвојено позитивно мишљење у вези са Законом о јавном тужилаштву и Законом о Високом савету тужилаштва одржана је 15-17. децембра 2022. године. На истој седници Венецијанска комисија је усвојила и накнадно мишљење о Закону о уређењу судова, Закону о Високом савету судства и Закону о судијама.

У оквиру процеса јавне расправе организовани су округли столови у седиштима 4 апелациона суда (21. – 28. децембра 2022. године), као и посебан округли сто за представнике организација цивилног друштва (10. јануара 2023. године). Министарство правде се такође осврнуло на све коментаре дате током процеса јавне расправе и објавило овај документ на својој интернет страници.

Сет правосудних закона усвојила је Народна скупштина 9. фебруара 2023. године.

Венецијанска комисија је 14. марта 2023. године усвојила Обавештење о три претходна мишљења о правосуђу (мишљење и накнадно мишљење у вези са Законом о уређењу судова, Законом о Високом савету судства и Законом о судијама). и мишљење у вези са Законом о јавном тужилаштву и Законом о Високом савету тужилаца).

У складу са прелазним и завршним одредбама новог нормативног оквира, 8. маја 2023. године изабрана је лаичка компонента и једног и другог, Високог савета судства и Високог савета тужилаштва, чиме су оба савета у потпуности успостављена, а закони су почели да се примењују од 10. маја 2023. године, по објављивању одлуке у Службеном гласнику Републике Србије.

Министарство правде, Високи савет судства и Високи савет тужилаштва радиће на релевантним подзаконским актима који би требало да буду донети до 10. маја 2024. године

**Влада РС:** Нема нових информација. У претходном извештајном периоду, Влада је на својој 25. седници од 17. јануара 2023. године, утврдила Предлог закона о судијама, и закључила да, на основу члана 123. тачка 4. Устава Републике Србије и члана 150. став 1. Пословника Народне

## Република Србија

### Координационо тело за спровођење Акционог плана за Поглавље 23

скупштине („Службени гласник РС”, број 20/12 – пречишћен текст), поднесе Народној скупштини Предлог закона о судијама.

**Народна скупштина РС:** Народна скупштина је на седници Првог ванредног заседања у 2023. години, која је почела 4. фебруара, а завршена 9. фебруара донела Закон о судијама и Закон о Високом савету судства, којима је прописано да Високи савет судства поступа у дисциплинским поступцима у складу са новим правилима.

**ВСС:** Предметна активност у потпуности је реализована током претходног извештајног периода. Истичемо да је током овог извештајног периода отпочела примена нових правосудних закона, између осталих, Закона о судијама и Закона о Високом савету судства, којима је измењен нормативни оквир којим се уређују: разлози за престанак судијске функције са циљем њиховог прецизирања, надлежност за вођење дисциплинског поступка и доношење одлука, као и рок застарелости код дисциплинског прекршаја (ближе као у извештају Савета за први квартал 2023. године), те створен правни основ за будућа поступања у дисциплинским поступцима сходно новим законским правилима, ради креирања новог система санкционисања и праксе.

#### 1.2.2.4. Измена нормативног оквира којим се уређују:

- разлози за престанак јавнотужилачке функције, са циљем њиховог прецизирања
- надлежност за вођење дисциплинског поступка и доношење одлука
- рок застарелости дисциплинског прекршаја
- систем санкционисања и пракса

#### Рок: II квартал 2022

#### Активност је у потпуности спроведена

**МП:** Министарка правде је 15. априла 2022. године донела одлуке о образовању радних група за израду сета правосудних закона. Током рада на сету правосудних закона, Министарство правде је континуирано комуницирало са Венецијанском комисијом (online састанак са Венецијанском комисијом је организован 25.07.2022. године).

Закони су упућени Венецијанској комисији на мишљење 12. септембра 2022. године, како би Венецијанска комисија на пленарној седници припремила и усвојила мишљење о сету правосудних закона. Након тога, Министарство правде послало је прве радне текстове правосудних закона свим судовима, тужилаштвима, струковним удружењима, Националном конвенту о ЕУ (са захтевом да их проследи свим чланицама), Делегацији ЕУ у Републици Србији и другим међународним партнерима и организовала презентације радних верзија сета правосудних закона у седишту сва четири апелациона суда, као и посебну презентацију за представнике организација цивилног друштва (20.-27. септембра 2022. године) где су све релевантне институције (судије и јавни тужиоци, струковна удружења судија и јавних тужилаца, правни факултети, Адвокатска комора Србије и њене регионалне адвокатске коморе, Делегација Европске уније у Републици Србији, Савет Европа, ОЕБС, ГИЗ, УН, УСАИД) биле позване.

На пленарној седници Венецијанске комисије, одржаној 21. октобра 2022. године, Венецијанска комисија је дала позитивно мишљење у вези са Законом о уређењу судова, Законом о Високом савету судства и Законом о судијама.

Такође, представници Венецијанске комисије су у периоду од 23. до 24. новембра 2022. године посетили Републику Србију у циљу консултација у вези са Законом о јавном тужилаштву и Законом о Високом савету тужилаштва и том приликом разговарали са представницима Министарства правде, Републичког јавног тужилаштва, Државног већа тужилаца, Удружења јавних тужилаца и заменика јавних тужилаца Србије и посланичке позиције и опозиције.

## Република Србија

### Координационо тело за спровођење Акционог плана за Поглавље 23

Пленарна седница Венецијанске комисије на којој је усвојено позитивно мишљење у вези са Законом о јавном тужилаштву и Законом о Високом савету тужилаштва одржана је 15-17. децембра 2022. године. На истој седници Венецијанска комисија је усвојила и накнадно мишљење о Закону о уређењу судова, Закону о Високом савету судства и Закону о судијама.

У оквиру процеса јавне расправе организовани су округли столови у седиштима 4 апелациона суда (21. – 28. децембра 2022. године), као и посебан округли сто за представнике организација цивилног друштва (10. јануара 2023. године). Министарство правде се такође осврнуло на све коментаре дате током процеса јавне расправе и објавило овај документ на својој интернет страници.

Сет правосудних закона усвојила је Народна скупштина 9. фебруара 2023. године.

Венецијанска комисија је 14. марта 2023. године усвојила Обавештење о три претходна мишљења о правосуђу (мишљење и накнадно мишљење у вези са Законом о уређењу судова, Законом о Високом савету судства и Законом о судијама). и мишљење у вези са Законом о јавном тужилаштву и Законом о Високом савету тужилаца).

У складу са прелазним и завршним одредбама новог нормативног оквира, 8. маја 2023. године изабрана је лаичка компонента и једног и другог, Високог савета судства и Високог савета тужилаштва, чиме су оба савета у потпуности успостављена, а закони су почели да се примењују од 10. маја 2023. године, по објављивању одлуке у Службеном гласнику Републике Србије.

Министарство правде, Високи савет судства и Високи савет тужилаштва радиће на релевантним подзаконским актима који би требало да буду донети до 10. маја 2024. године

**ВСТ:** Закон о јавном тужилаштву ступио је на снагу даном објављивања у „Службеном гласнику Републике Србије”, односно 9. фебруара 2023. године, а примењује се од дана конституисања Савета. Новим Законом прецизиран је дисциплински поступак. Остало је и даље као разлог за разрешење учињен тежак дисциплински прекршај, с тим што је прецизирано шт представља тежак дисциплински прекршај, као и поступак за утврђивање разлога за разрешење носиоца јавнотужилачке функције због учињеног тешког дисциплинског прекршаја и положај носиоца јавнотужилачке функције у поступку за утврђивање разлога за његово разрешење због учињеног тешког дисциплинског прекршаја.

Повећан је и рок застарелости и сада вођење дисциплинског поступка застарева истеком три године од дана када је дисциплински прекршај учињен. Такође, Законом је прописано вођење евиденција о дисциплинским поступцима.

**Народна скупштина РС:** Народна скупштина је на седници Првог ванредног заседања у 2023. години, која је почела 4. фебруара, а завршена 9. фебруара донела Закон о јавном тужилаштву, Закона о Високом савету тужилаштва као и Закон о Високом савету судства, којима је прописано да Високи савет тужилаштва поступа у дисциплинским поступцима у складу са новим правилима.

**Влада РС:** Нема нових информација. У претходном извештајном периоду, Влада је на својој 25. седници од 17. јануара 2023, утврдила, Предлог закона о јавном тужилаштву, и закључила да, на основу члана 123. тачка 4. Устава Републике Србије и члана 150. став 1. Пословника Народне скупштине („Службени гласник РС”, број 20/12 – пречишћен текст), поднесе Народној скупштини Предлог закона о јавном тужилаштву.

#### 1.2.2.5. Измена Закона о судијама и Закона о Високом савету судства у циљу:

- прописивања Етичког одбора као сталног радног тела Високог савета судства
  - прописивања надлежности Високог савета судства за доношење Пословника о раду Етичког одбора
-

- прописивања обавезе израђивања извештаја о раду Етичког одбора Високог савета судства о поштовању одредаба Етичког кодекса

**Рок: II квартал 2022; Континуирано за извештавање једном годишње (Извештај о раду Етичког одбора Високог савета судства)**

**Активност је у потпуности спроведена**

**МП:** Министарка правде је 15. априла 2022. године донела одлуке о образовању радних група за израду сета правосудних закона. Током рада на сету правосудних закона, Министарство правде је континуирано комуницирало са Венецијанском комисијом (online састанак са Венецијанском комисијом је организован 25.07.2022. године).

Законои су упућени Венецијанској комисији на мишљење 12. септембра 2022. године, како би Венецијанска комисија на пленарној седници припремила и усвојила мишљење о сету правосудних закона. Након тога, Министарство правде послало је прве радне текстове правосудних закона свим судовима, тужилаштвима, струковним удружењима, Националном конвенту о ЕУ (са захтевом да их проследи свим чланицама), Делегацији ЕУ у Републици Србији и другим међународним партнерима и организовала презентације радних верзија сета правосудних закона у седишту сва четири апелациона суда, као и посебну презентацију за представнике организација цивилног друштва (20.-27. септембра 2022. године) где су све релевантне институције (судије и јавни тужиоци, струковна удружења судија и јавних тужилаца, правни факултети, Адвокатска комора Србије и њене регионалне адвокатске коморе, Делегација Европске уније у Републици Србији, Савет Европа, ОЕБС, ГИЗ, УН, УСАИД) биле позване.

На пленарној седници Венецијанске комисије, одржаној 21. октобра 2022. године, Венецијанска комисија је дала позитивно мишљење у вези са Законом о уређењу судова, Законом о Високом савету судства и Законом о судијама.

Такође, представници Венецијанске комисије су у периоду од 23. до 24. новембра 2022. године посетили Републику Србију у циљу консултација у вези са Законом о јавном тужилаштву и Законом о Високом савету тужилаштва и том приликом разговарали са представницима Министарства правде, Републичког јавног тужилаштва, Државног већа тужилаца, Удружења јавних тужилаца и заменика јавних тужилаца Србије и посланичке позиције и опозиције.

Пленарна седница Венецијанске комисије на којој је усвојено позитивно мишљење у вези са Законом о јавном тужилаштву и Законом о Високом савету тужилаштва одржана је 15-17. децембра 2022. године. На истој седници Венецијанска комисија је усвојила и накнадно мишљење о Закону о уређењу судова, Закону о Високом савету судства и Закону о судијама.

У оквиру процеса јавне расправе организовани су округли столови у седиштима 4 апелациона суда (21. – 28. децембра 2022. године), као и посебан округли сто за представнике организација цивилног друштва (10. јануара 2023. године). Министарство правде се такође осврнуло на све коментаре дате током процеса јавне расправе и објавило овај документ на својој интернет страници.

Сет правосудних закона усвојила је Народна скупштина 9. фебруара 2023. године.

Венецијанска комисија је 14. марта 2023. године усвојила Обавештење о три претходна мишљења о правосуђу (мишљење и накнадно мишљење у вези са Законом о уређењу судова, Законом о Високом савету судства и Законом о судијама). и мишљење у вези са Законом о јавном тужилаштву и Законом о Високом савету тужилаца).

У складу са прелазним и завршним одредбама новог нормативног оквира, 8. маја 2023. године изабрана је лаичка компонента и једног и другог, Високог савета судства и Високог савета тужилаштва, чиме су оба савета у потпуности успостављена, а закони су почели да се примењују од 10. маја 2023. године, по објављивању одлуке у Службеном гласнику Републике Србије.



## Република Србија

### Координационо тело за спровођење Акционог плана за Поглавље 23

Министарство правде, Високи савет судства и Високи савет тужилаштва радиће на релевантним подзаконским актима који би требало да буду донети до 10. маја 2024. године.

**ВСС:** Предметна активност, у смислу релевантних нормативних измена којима је прописано да је Етички одбор стално радно тело Високог савета судства, надлежност Високог савета судства за доношење Пословника о раду Етичког одбора, те обавеза израђивања извештаја о раду Етичког одбора Високог савета судства о поштовању одредаба Етичког кодекса, у потпуности је реализована током претходног извештајног периода (ближе као у извештају Савета за први квартал 2023. године).

Правилник о раду Етичког одбора (члан 4. алинеја 8.), као једну од његових надлежности прописује да Етички одбор доноси Пословник о раду Етичког одбора.

Истичемо да је током овог извештајног периода отпочела примена нових правосудних закона, између осталих, Закона о судијама и Закона о Високом савету судства. С тим у вези, а као што је то наведено у претходном извештајном циклусу, на седници одржаној 31.03.2023. године Етички одбор је донео Пословник о раду Етичког одбора Високог савета судства који је објављен на интернет страници Савета дана 4.04.2023. године када је и ступио на снагу. Када Високи савет судства буде усагласио Правилник о раду Етичког одбора са новим Законом о судијама, Етички одбор ће разматрати евентуалну потребу за изменама Пословника о раду Етичког одбора.

Додатно, Правилником о раду Етичког одбора је прописано да Етички одбор ради и доноси одлуке на седницама (члан 29.), које се одржавају по потреби, а најмање четири пута годишње (члан 31.). С тим у вези, у извештајном периоду 01.04.2023. године до 30.06.2023. године одржана је једна седница Етичког одбора.

Претходно наведена седница је одржана 02.06.2023. године и на њој су разматране иницијативе за давање начелног мишљења које су поднете Етичком одбору до тог датума и захтев за утврђење кршења Етичког кодекса из члана 97. став 5. Закона о судијама, који је почео да се примењује од 10.05.2023. године.

**Народна скупштина РС:** Народна скупштина је на седници Првог ванредног заседања у 2023. години, која је почела 4. фебруара, а завршена 9. фебруара донела Закон о судијама и Закон о Високом савету судства, којима је прописано образовање Етичког одбора као сталног радног тела Високог савета судства, као и надлежности Високог савета судства за доношење Пословника о раду Етичког одбора и обавеза израђивања извештаја о раду Етичког одбора Високог савета судства о поштовању одредаба Етичког кодекса

#### **1.2.2.6. Анализа, и у случају да резултати анализе покажу да је потребно, изменити Етички кодекс за судије**

**Рок: III квартал 2021**

#### **Активност је у потпуности реализована**

Доношење новог или измена постојећег Етичког кодекса судија је у надлежности Високог савета судства. Када Високи савет судства приступи усаглашавању аката са новим Законом о судијама („Службени гласник Републике Србије“, бр. 10/23), са чијом се применом отпочело у овом извештајном периоду, Етички одбор ће дати своје предлоге у односу на акте који се односе на етику.

---



**1.2.2.7. Измена Закона о јавном тужилаштву и Закона о Државном већу тужилаца у циљу:**

- прописивања Етичког одбора као сталног радног тела Државног већа тужилаца
- прописивања надлежности Државног већа тужилаца за доношење Пословника о раду Етичког одбора
- прописивања обавезе израђивања извештаја о раду Етичког одбора Државног већа тужилаца о поштовању одредаба Етичког кодекса

**Рок: II квартал 2022**

**Активност се успешно спроводи**

**МП:** Министарка правде је 15. априла 2022. године донела одлуке о образовању радних група за израду сета правосудних закона. Током рада на сету правосудних закона, Министарство правде је континуирано комуницирало са Венецијанском комисијом (online састанак са Венецијанском комисијом је организован 25.07.2022. године).

Закони су упућени Венецијанској комисији на мишљење 12. септембра 2022. године, како би Венецијанска комисија на пленарној седници припремила и усвојила мишљење о сету правосудних закона. Након тога, Министарство правде послало је прве радне текстове правосудних закона свим судовима, тужилаштвима, струковним удружењима, Националном конвенту о ЕУ (са захтевом да их проследи свим чланицама), Делегацији ЕУ у Републици Србији и другим међународним партнерима и организовала презентације радних верзија сета правосудних закона у седишту сва четири апелациона суда, као и посебну презентацију за представнике организација цивилног друштва (20.-27. септембра 2022. године) где су све релевантне институције (судије и јавни тужиоци, струковна удружења судија и јавних тужилаца, правни факултети, Адвокатска комора Србије и њене регионалне адвокатске коморе, Делегација Европске уније у Републици Србији, Савет Европа, ОЕБС, ГИЗ, УН, УСАИД) биле позване.

На пленарној седници Венецијанске комисије, одржаној 21. октобра 2022. године, Венецијанска комисија је дала позитивно мишљење у вези са Законом о уређењу судова, Законом о Високом савету судства и Законом о судијама.

Такође, представници Венецијанске комисије су у периоду од 23. до 24. новембра 2022. године посетили Републику Србију у циљу консултација у вези са Законом о јавном тужилаштву и Законом о Високом савету тужилаштва и том приликом разговарали са представницима Министарства правде, Републичког јавног тужилаштва, Државног већа тужилаца, Удружења јавних тужилаца и заменика јавних тужилаца Србије и посланичке позиције и опозиције.

Пленарна седница Венецијанске комисије на којој је усвојено позитивно мишљење у вези са Законом о јавном тужилаштву и Законом о Високом савету тужилаштва одржана је 15-17. децембра 2022. године. На истој седници Венецијанска комисија је усвојила и накнадно мишљење о Закону о уређењу судова, Закону о Високом савету судства и Закону о судијама.

У оквиру процеса јавне расправе организовани су округли столови у седиштима 4 апелациона суда (21. – 28. децембра 2022. године), као и посебан округли сто за представнике организација цивилног друштва (10. јануара 2023. године). Министарство правде се такође осврнуло на све коментаре дате током процеса јавне расправе и објавило овај документ на својој интернет страници.

Сет правосудних закона усвојила је Народна скупштина 9. фебруара 2023. године.

Венецијанска комисија је 14. марта 2023. године усвојила Обавештење о три претходна мишљења о правосуђу (мишљење и накнадно мишљење у вези са Законом о уређењу судова, Законом о

## Република Србија

### Координационо тело за спровођење Акционог плана за Поглавље 23

Високом савету судства и Законом о судијама). и мишљење у вези са Законом о јавном тужилаштву и Законом о Високом савету тужилаца).

У складу са прелазним и завршним одредбама новог нормативног оквира, 8. маја 2023. године изабрана је лаичка компонента и једног и другог, Високог савета судства и Високог савета тужилаштва, чиме су оба савета у потпуности успостављена, а закони су почели да се примењују од 10. маја 2023. године, по објављивању одлуке у Службеном гласнику Републике Србије.

Министарство правде, Високи савет судства и Високи савет тужилаштва радиће на релевантним подзаконским актима који би требало да буду донети до 10. маја 2024. године

**Народна скупштина РС:** Народна скупштина је на седници Првог ванредног заседања у 2023. години, која је почела 4. фебруара, а завршена 9. фебруара донела Закон о јавном тужилаштву и Закона о Високом савету тужилаштва којима је прописано образовање Етичког одбора као сталног радног тела Високог савета тужилаштва, као и надлежности Високог савета тужилаштва за доношење Пословника о раду Етичког одбора и обавеза израђивања извештаја о раду Етичког одбора Високог савета тужилаштва о поштовању одредаба Етичког кодекса.

**ВЈТ:** Активност је у већем делу спроведена. Донети су Закон о јавном тужилаштву и Закон о Високом савету тужилаштва, док је у току формирање Радне групе за израду Пословника о раду Етичког одбора у току.

#### **1.2.2.8. Анализа, и у случају да резултати анализе покажу да је потребно, изменити Етички кодекс за јавне тужиоце и заменике јавних тужилаца**

**Рок: III квартал 2021**

#### **Активност је у потпуности реализована**

Веће је, на редовној седници одржаној у априлу 2021. године, донело нови Етички кодекс јавних тужилаца и заменика јавних тужилаца Републике Србије, заједно са Смерницама за примену Етичких начела.

#### **1.2.2.9. Усвајање Пословника о раду Етичког одбора Високог савета судства односно Етичког одбора Државног већа тужилаца, као сталних радних тела, којима ће бити регулисано праћење поштовања одредаба етичких кодекса и спровођење активности евалуације и обуке судија и тужилаца из области етике**

**Рок: IV квартал 2022**

#### **Активност је успешно реализована**

**ВСС:** Као што је то већ истакнуто у оквиру активности 1.2.2.5., актуелни чланови Етичког одбора Високог савета судства су на седници одржаној 31. марта 2023. године усвојили Пословник о раду Етичког одбора Високог савета судства који је објављен на интернет страници Савета дана 04. априла 2023. године када је и ступио на снагу, те који се примењује до евентуалног доношења новог Пословника о раду, све у складу са сетом нових правосудних закона, са чијом се применом започело током овог извештајног периода.

Наглашавамо да је претходно потребно да Високи савет судства усагласи Правилник о раду Етичког одбора са новим Законом о судијама („Службени гласник Републике Србије“, бр. 10/23).

---

**1.2.2.10. Организовање семинара о правилима интегритета и етике за носиоце правосудних функција**

**Рок: Континуирано**

**Активност се успешно реализује**

**ПА:** У другом кварталу 2023. године, одржана је 1 једнодневна обука у Београду, на тему: „Професионална етика у превенцији и борби против корупције“, за укупно 27 учесника.

**ВСС:** Правилником о раду Етичког одбора, као једна од његових надлежности, прописано је да Етички одбор предузима активности у вези са едукацијом судија и чланова Савета и прати реализацију ових обука (члан 4. алинеја 7.).

У извештајном периоду 01.04.2023. године до 30.06.2023. године нису организовани семинари из ове области.

**1.2.2.11. Израда електронске брошуре намењене судијама, са циљем подизања свести о правилима етике, а који садрже примере неадекватног понашања судија  
Објављивање брошуре на интернет страни Високог савета судства**

**Рок: IV квартал 2020**

**Активност је у потпуности спроведена**

Електронска брошура намењена судијама са циљем подизања свести о правилима етике, а који садржи примере неадекватног понашања судија у таквој форми није израђена. Међутим, истичемо да Етички одбор сагласно Правилнику о раду Етичког одбора доноси начелна мишљења о томе да ли је одређено понашање судије у складу са Етичким кодексом судија, односно да ли је понашање члана Савета у складу са Етичким кодексом чланова Високог савета судства (члан 4. алинеја 3.).

Наиме, Правилником о раду Етичког одбора, као једна од његових надлежности, прописано је да Етички одбор даје начелна мишљења о томе да ли је одређено понашање судије у складу са Етичким кодексом судија, односно да ли је понашање члана Савета у складу са Етичким кодексом чланова Високог савета судства (члан 4. алинеја 3.). Иницијативу за начелно мишљење може поднети свако (члан 34. став 1.), а Етички одбор поводом поднете иницијативе може донети начелно мишљење (члан 43.) или одлучити да је не узме у разматрање (члан 42.).

На седници одржаној 02.06.2023. године Етички одбор је донео једно начелно мишљење које је објављено на интернет страници Високог савета судства како би се са његовом садржином упознале све судије и дао мишљење поводом захтева Дисциплинског тужиоца за утврђење кршења Етичког кодекса из члана 97 став 5 Закона о судијама.

Начелна мишљења Етичког одбора се редовно објављују на интернет страници Високог савета судства и на тај начин су доступна свим судијама.

**1.2.2.12. Израда електронске брошуре намењене носиоцима јавнотужилачке функције, са циљем подизања свести о правилима етике, а који садрже примере неадекватног понашања јавних тужилаца и заменика јавних тужилаца  
Објављивање брошуре на интернет страни Државног већа тужилаца**

**Рок: IV квартал 2020**

**Активност је у потпуности спроведена.**

У сарадњи са Саветом Европе, израђена је брошура о јавнотужилачкој етици, која садржи Етички кодекс и Смернице за његову примену. Брошура је одштампана, а током септембра је достављена свим јавним тужилаштвима. Ажурирана брошура о етици са примерима неадекватног понашања јавних тужилаца доступна је на интернет презентацији Државног већа тужилаца. Погледати активности 1.2.2.9. и 1.2.2.13.

**1.2.2.13. Проактивно учешће судија и Високог савета судства у креирању и праћењу примене Етичког кодекса за судије кроз промоцију етичких принципа и правила професионалног понашања**

**Рок: Континуирано**

**Активност се успешно реализује**

У конкретном извештајном периоду одржано је годишње саветовање судија Републике Србије „Судијски дани – 2023“, и то у периоду од 25.05.2023. године до 27.05.2023. године, у организацији Врховног суда Србије, које традиционално окупља судије из целе земље. Председница и чланови Високог савета судства, као и председник Етичког одбора Високог савета судства, одржали су предавање на тему „Етика са посебним освртом на понашање у коришћењу друштвених мрежа“.

Председник Етичког одбора је посебно указао на одредбе новог Закона о судијама које Етичком одбору мењају постојећу и прописују нову надлежност у односу на до сада важећи Закон о судијама прописане законом и неке дилеме које се могу јавити у вези са тим.

**1.2.2.14. Измена Закона о судијама у делу који се односи на дисциплинску одговорност судија, посебно у делу:**

- разликовања између лакших, тежих и најтежих дисциплинских прекршаја
- поштовања принципа пропорционалности између дисциплинског прекршаја и дисциплинске санкције
- јасно дефинисање дисциплинског поступка и надлежности за вођење дисциплинског поступка и поступка за разрешење
- улога Дисциплинске комисије
- успостављање базе података о дисциплинским поступцима покренутим против судија и њиховом исходу

**Рок: II квартал 2022**

**Активност је у потпуности спроведена**

МП: Министарка правде је 15. априла 2022. године донела одлуке о образовању радних група за израду сета правосудних закона. Током рада на сету правосудних закона, Министарство правде је континуирано комуницирало са Венецијанском комисијом (online састанак са Венецијанском комисијом је организован 25.07.2022. године).

Закони су упућени Венецијанској комисији на мишљење 12. септембра 2022. године, како би Венецијанска комисија на пленарној седници припремила и усвојила мишљење о сету

---

## Република Србија

### Координационо тело за спровођење Акционог плана за Поглавље 23

правосудних закона. Након тога, Министарство правде послало је прве радне текстове правосудних закона свим судовима, тужилаштвима, струковним удружењима, Националном конвенту о ЕУ (са захтевом да их проследи свим чланицама), Делегацији ЕУ у Републици Србији и другим међународним партнерима и организовала презентације радних верзија сета правосудних закона у седишту сва четири апелациона суда, као и посебну презентацију за представнике организација цивилног друштва (20.-27. септембра 2022. године) где су све релевантне институције (судије и јавни тужиоци, струковна удружења судија и јавних тужилаца, правни факултети, Адвокатска комора Србије и њене регионалне адвокатске коморе, Делегација Европске уније у Републици Србији, Савет Европа, ОЕБС, ГИЗ, УН, УСАИД) биле позване.

На пленарној седници Венецијанске комисије, одржаној 21. октобра 2022. године, Венецијанска комисија је дала позитивно мишљење у вези са Законом о уређењу судова, Законом о Високом савету судства и Законом о судијама.

Такође, представници Венецијанске комисије су у периоду од 23. до 24. новембра 2022. године посетили Републику Србију у циљу консултација у вези са Законом о јавном тужилаштву и Законом о Високом савету тужилаштва и том приликом разговарали са представницима Министарства правде, Републичког јавног тужилаштва, Државног већа тужилаца, Удружења јавних тужилаца и заменика јавних тужилаца Србије и посланичке позиције и опозиције.

Пленарна седница Венецијанске комисије на којој је усвојено позитивно мишљење у вези са Законом о јавном тужилаштву и Законом о Високом савету тужилаштва одржана је 15-17. децембра 2022. године. На истој седници Венецијанска комисија је усвојила и накнадно мишљење о Закону о уређењу судова, Закону о Високом савету судства и Закону о судијама.

У оквиру процеса јавне расправе организовани су округли столови у седиштима 4 апелациона суда (21. – 28. децембра 2022. године), као и посебан округли сто за представнике организација цивилног друштва (10. јануара 2023. године). Министарство правде се такође осврнуло на све коментаре дате током процеса јавне расправе и објавило овај документ на својој интернет страници.

Сет правосудних закона усвојила је Народна скупштина 9. фебруара 2023. године.

Венецијанска комисија је 14. марта 2023. године усвојила Обавештење о три претходна мишљења о правосуђу (мишљење и накнадно мишљење у вези са Законом о уређењу судова, Законом о Високом савету судства и Законом о судијама). и мишљење у вези са Законом о јавном тужилаштву и Законом о Високом савету тужилаца).

У складу са прелазним и завршним одредбама новог нормативног оквира, 8. маја 2023. године изабрана је лаичка компонента и једног и другог, Високог савета судства и Високог савета тужилаштва, чиме су оба савета у потпуности успостављена, а закони су почели да се примењују од 10. маја 2023. године, по објављивању одлуке у Службеном гласнику Републике Србије.

Министарство правде, Високи савет судства и Високи савет тужилаштва радиће на релевантним подзаконским актима који би требало да буду донети до 10. маја 2024. године

**Народна скупштина РС:** Народна скупштина је на седници Првог ванредног заседања у 2023. години, која је почела 4. фебруара, а завршена 9. фебруара донела Закон о судијама којим је прописана дисциплинска одговорност судија, као и разликовање између лакших, тежих и најтежих дисциплинских прекршаја, поштовање принципа пропорционалности између дисциплинског прекршаја и дисциплинске санкције, јасно дефинисање дисциплинског поступка и надлежности за вођење дисциплинског поступка и поступка за разрешење, као и улога Дисциплинске комисије и успостављање базе података о дисциплинским поступцима покренутим против судија и њиховом исходу.

**Влада РС:** Нема нових информација. У претходном извештајном периоду, Влада је на својој 25. седници од 17. јануара 2023. године, утврдила Предлог закона о судијама, и закључила да, на

## Република Србија

### Координационо тело за спровођење Акционог плана за Поглавље 23

основу члана 123. тачка 4. Устава Републике Србије и члана 150. став 1. Пословника Народне скупштине („Службени гласник РС”, број 20/12 – пречишћен текст), поднесе Народној скупштини Предлог закона о судијама.

**ВСС:** Предметна активност у потпуности је реализована током претходног извештајног периода. Истичемо да је током овог извештајног периода отпочела примена нових правосудних закона, између осталих, Закона о судијама, којим је измењен нормативни оквир којим се предвиђа: разлика између лакших, тежих и најтежих дисциплинских прекршаја, поштовање принципа пропорционалности између дисциплинског прекршаја и дисциплинске санкције, јасно дефинисање дисциплинског поступка и надлежности за вођење дисциплинског поступка и поступка за разрешење, улога Дисциплинске комисије, те којим законом је прописана база података о дисциплинским поступцима покренутим против судија и њиховом исходу (ближе као у извештају Савета за први квартал 2023. године).

#### **1.2.2.15. Измена Закона о јавном тужилаштву у делу који се односи на дисциплинску одговорност јавних тужилаца, посебно у делу:**

- разликовања између лакших, тежих и најтежих дисциплинских прекршаја
- поштовања принципа пропорционалности између дисциплинског прекршаја и дисциплинске санкције
- јасно дефинисање дисциплинског поступка и надлежности за вођење дисциплинског поступка и поступка за разрешење
- улога Дисциплинске комисије
- успостављање базе података о дисциплинским поступцима покренутим против тужилаца и њиховом исходу

**Рок: II квартал 2022**

#### **Активност је у потпуности спроведена**

**МП:** Министарка правде је 15. априла 2022. године донела одлуке о образовању радних група за израду сета правосудних закона. Током рада на сету правосудних закона, Министарство правде је континуирано комуницирало са Венецијанском комисијом (online састанак са Венецијанском комисијом је организован 25.07.2022. године).

Закони су упућени Венецијанској комисији на мишљење 12. септембра 2022. године, како би Венецијанска комисија на пленарној седници припремила и усвојила мишљење о сету правосудних закона. Након тога, Министарство правде послало је прве радне текстове правосудних закона свим судовима, тужилаштвима, струковним удружењима, Националном конвенту о ЕУ (са захтевом да их проследи свим чланицама), Делегацији ЕУ у Републици Србији и другим међународним партнерима и организовала презентације радних верзија сета правосудних закона у седишту сва четири апелациона суда, као и посебну презентацију за представнике организација цивилног друштва (20.-27. септембра 2022. године) где су све релевантне институције (судије и јавни тужиоци, струковна удружења судија и јавних тужилаца, правни факултети, Адвокатска комора Србије и њене регионалне адвокатске коморе, Делегација Европске уније у Републици Србији, Савет Европа, ОЕБС, ГИЗ, УН, УСАИД) биле позване.

На пленарној седници Венецијанске комисије, одржаној 21. октобра 2022. године, Венецијанска комисија је дала позитивно мишљење у вези са Законом о уређењу судова, Законом о Високом савету судства и Законом о судијама.

---



## Република Србија

### Координационо тело за спровођење Акционог плана за Поглавље 23

Такође, представници Венецијанске комисије су у периоду од 23. до 24. новембра 2022. године посетили Републику Србију у циљу консултација у вези са Законом о јавном тужилаштву и Законом о Високом савету тужилаштва и том приликом разговарали са представницима Министарства правде, Републичког јавног тужилаштва, Државног већа тужилаца, Удружења јавних тужилаца и заменика јавних тужилаца Србије и посланичке позиције и опозиције.

Пленарна седница Венецијанске комисије на којој је усвојено позитивно мишљење у вези са Законом о јавном тужилаштву и Законом о Високом савету тужилаштва одржана је 15-17. децембра 2022. године. На истој седници Венецијанска комисија је усвојила и накнадно мишљење о Закону о уређењу судова, Закону о Високом савету судства и Закону о судијама.

У оквиру процеса јавне расправе организовани су округли столови у седиштима 4 апелациона суда (21. – 28. децембра 2022. године), као и посебан округли сто за представнике организација цивилног друштва (10. јануара 2023. године). Министарство правде се такође осврнуло на све коментаре дате током процеса јавне расправе и објавило овај документ на својој интернет страници.

Сет правосудних закона усвојила је Народна скупштина 9. фебруара 2023. године.

Венецијанска комисија је 14. марта 2023. године усвојила Обавештење о три претходна мишљења о правосуђу (мишљење и накнадно мишљење у вези са Законом о уређењу судова, Законом о Високом савету судства и Законом о судијама). и мишљење у вези са Законом о јавном тужилаштву и Законом о Високом савету тужилаца).

У складу са прелазним и завршним одредбама новог нормативног оквира, 8. маја 2023. године изабрана је лаичка компонента и једног и другог, Високог савета судства и Високог савета тужилаштва, чиме су оба савета у потпуности успостављена, а закони су почели да се примењују од 10. маја 2023. године, по објављивању одлуке у Службеном гласнику Републике Србије.

Министарство правде, Високи савет судства и Високи савет тужилаштва радиће на релевантним подзаконским актима који би требало да буду донети до 10. маја 2024. године

**Народна скупштина РС:** Народна скупштина је на седници Првог ванредног заседања у 2023. години, која је почела 4. фебруара, а завршена 9. фебруара донела Закон о јавном тужилаштву којим је прописана дисциплинска одговорност јавних тужилаца, као и разликовање између лакших, тежих и најтежих дисциплинских прекршаја, поштовање принципа пропорционалности између дисциплинског прекршаја и дисциплинске санкције, јасно дефинисање дисциплинског поступка и надлежности за вођење дисциплинског поступка и поступка за разрешење, као и улога Дисциплинске комисије и успостављање базе података о дисциплинским поступцима покренутим против јавних тужилаца и њиховом исходу.

**ВСТ:** Новим Законом о јавном тужилаштву таксативно су набројане врсте дисциплинских прекршаја. Тежак дисциплински прекршај постоји ако је услед извршења тачно наведеног дисциплинског прекршаја, дошло до озбиљног поремећаја у раду јавног тужилаштва или нарушавања угледа и поверења јавности у јавно тужилаштво, а нарочито застаревања кривичног гоњења, као и у случају поновљеног дисциплинског прекршаја. Под поновљеним дисциплинским прекршајем сматра се два пута правноснажно утврђена одговорност носиоца јавнотужилачке функције за дисциплински прекршај, ако између правноснажних одлука није протекло више од три године.

Приликом утврђивања да ли је учињен дисциплински прекршај, односно уколико су у знатној мери кршене одредбе Етичког кодекса, Одбор је дужан да о томе одлучи у року од 90 дана од дана подношења захтева за утврђивање кршења.

Носилац јавнотужилачке функције није одговоран за дисциплински прекршај који је учињен услед недовољног броја јавних тужилаца у јавном тужилаштву, повећаног прилива предмета у јавном тужилаштву, недовољног броја особља у јавном тужилаштву, незадовољавајућих

## Република Србија

### Координационо тело за спровођење Акционог плана за Поглавље 23

просторних и техничких услова за рад или других разлога који онемогућавају ефикасно поступање носиоца јавнотужилачке функције.

Новим Законом прописан је и дисциплински поступак. Свако лице може поднети дисциплинску пријаву против носиоца јавнотужилачке функције Дисциплинском тужиоцу.

Предлог за вођење дисциплинског поступка Дисциплински тужилац подноси на основу дисциплинске пријаве или по службеној дужности. Дисциплински поступак води Дисциплинска комисија на предлог Дисциплинског тужиоца. Дисциплинска комисија не може одлучивати изван предлога Дисциплинског тужиоца. У току дисциплинског поступка Дисциплински тужилац може да измени или прошири предлог за вођење дисциплинског поступка, ако изведени докази указују на измену чињеничног стања у односу на поднети предлог или ако је носилац јавнотужилачке функције чија се дисциплинска одговорност утврђује учинио још неки дисциплински прекршај. Дисциплински поступак је хитан, води се уз сва јемства правичног суђења, без присуства јавности, осим ако носилац јавнотужилачке функције у односу на кога се води дисциплински поступак захтева да буде јаван.

Дисциплински поступак ближе се уређује актом Високог савета тужилаштва.

Вођење дисциплинског поступка застарева истеком три године од дана када је дисциплински прекршај учињен, а не тече за време трајања управног спора, односно судског поступка у вези са покренутим дисциплинским поступком и изрешеном дисциплинском мером.

После спроведеног дисциплинског поступка Дисциплинска комисија може да одбије предлог за вођење дисциплинског поступка или да усвоји предлог и изрекне дисциплинску меру. Одлука Дисциплинске комисије мора бити образложена. Против одлуке Дисциплинске комисије Дисциплински тужилац и носилац јавнотужилачке функције против кога се води дисциплински поступак могу изјавити жалбу Високом савету тужилаштва, у року од осам дана од дана достављања одлуке. Одлучујући по жалби, Високи савет тужилаштва може жалбу да одбаци као неблаговремену, недозвољену или изјављену од неовлашћеног лица, да потврди првостепену одлуку Дисциплинске комисије или да одлуку преиначи.

Министар надлежан за правосуђе не може да гласа у поступку по жалби.

Врховни јавни тужилац изузима се из одлучивања ако се у дисциплинском поступку одлучује о његовој одговорности. Високи савет тужилаштва је дужан да о жалби одлучи у року од 30 дана од дана достављања жалбе. Одлука Високог савета тужилаштва о жалби мора бити образложена. Одлука Високог савета тужилаштва је коначна и против ње се може покренути управни спор. Поступак у управном спору је хитан. Правноснажна одлука којом је изречена дисциплинска мера уписује се у лични лист носиоца јавнотужилачке функције. Одлука којом је изречена дисциплинска мера брише се из личног листа носиоца јавнотужилачке функције по протеклу три године од дана правноснажности одлуке.

Високи савет тужилаштва води евиденцију о дисциплинском поступку против носиоца јавнотужилачке функције. Евиденција садржи: име и презиме, јединствени матични број грађана и назив јавног тужилаштва у коме носилац јавнотужилачке функције врши јавнотужилачку функцију, дисциплински прекршај за који је вођен поступак, исход поступка и изречену дисциплинску меру.

#### 1.2.2.16. Ефективна примена Правилника о дисциплинском поступку и дисциплинској одговорности судија

**Рок: Континуирано**

**Активност се успешно реализује**

Дисциплински органи Високог савета судства континуирано су наставили са ефективном применом важећих Правилника о дисциплинском поступку и дисциплинској одговорности судија

---

## Република Србија

### Координационо тело за спровођење Акционог плана за Поглавље 23

(Правилника о дисциплинском поступку и дисциплинској одговорности судија од 24.09.2010. године и Правилника о поступку утврђивања дисциплинске одговорности судија и председника судова од 08.05.2015. године).

Наглашавамо да имајући у виду да је у овом извештајном периоду отпочета примена новог Закона о судијама („Службени гласник Републике Србије“, бр. 10/23), у наредном периоду, а у року од годину дана од дана конституисања Савета, очекује се доношење новог подзаконског акта Савета којим ће бити ближе уређен састав, услови за именовање и начин престанка дужности, начин рада и одлучивања у дисциплинским органима.

У периоду од 01.04.2023. године до 30.06.2023. године, Дисциплински тужилац Високог савета судства поднео је Дисциплинској комисији Високог савета судства 2 предлога за вођење дисциплинског поступка, и то због следећих дисциплинских прекршаја:

1. дана 28.04.2023. године, због дисциплинског прекршаја неоправдано одуговлачење поступка из члана 90. став 1. алинеја 7. Закона о судијама („Службени гласник Републике Србије“, бр. 10/23);

2. дана 09.06.2023. године, због дисциплинског прекршаја очигледно непримерено поступање према учеснику у судском поступку и запосленом у суду из члана 97. став 1. алинеја 7. Закона о судијама („Службени гласник Републике Србије“, бр. 10/23).

У погледу окончаних дисциплинских поступака у периоду од 01.04.2023. године до 30.06.2023. године, Дисциплинска комисија Високог савета судства окончала је 7 предмета, и то на следећи начин:

1. дана 07.04.2023. године, због извршеног дисциплинског прекршаја очигледно некоректно поступање према учесницима у судским поступцима и запосленима у суду из члана 90. став 1. алинеја 9. Закона о судијама („Службени гласник Републике Србије“, бр. 10/23), изречена је санкција умањење плате у износу од 20% за период од 4 (четири) месеца.

2. дана 09.06.2023. године, одбијен је предлог за вођење дисциплинског поступка због извршеног тешког дисциплинског прекршаја из члана 97. став 2. у вези става 3. Закона о судијама („Службени гласник Републике Србије“, бр. 10/23), у вези дисциплинских прекршаја неоправдано одуговлачење поступка из члана 97. став 1. тачка 3. и очигледно непримерено поступање према учеснику у судском поступку и запосленом у суду из члана 97. став 1. тачка 7. Закона о судијама („Службени гласник Републике Србије“, бр. 10/23);

3. дана 09.06.2023. године, одбијен је предлог за вођење дисциплинског поступка због извршеног дисциплинског прекршаја неоправдана измена годишњег распореда судијских послова у суду и повреда принципа случајног судије супротно закону из члана 90. став 1. алинеја 17. Закона о судијама („Службени гласник Републике Србије“, бр. 10/23);

4. дана 12.05.2023. године, одбијен је предлог за вођење дисциплинског поступка због извршеног дисциплинског прекршаја неоправдано необавештавање председника суда о предметима у којима поступак дуже траје из члана 90. став 1. алинеја 8. Закона о судијама („Службени гласник Републике Србије“, бр. 10/23);

5. дана 07.04.2023. године, због извршеног дисциплинског прекршаја неоправдано кашњење у изради одлука, неоправдано назаказивање рочишта или претреса и неоправдано одуговлачење поступка из члана 90 став 1 алинеја 3, 5 и 7 Закона о судијама („Службени гласник Републике Србије“, бр. 10/23), изречена је санкција јавна опомена;

6. дана 12.05.2023. године, због извршеног тешког дисциплинског прекршаја из члана 97. став 2. Закона о судијама („Службени гласник Републике Србије“, бр. 10/23), у вези дисциплинског прекршаја упуштање судије у непримерен однос са странком или његовим правним заступником у поступку који води из члана 97. став 1. тачка 10) Закона о судијама („Службени гласник Републике Србије“, бр. 10/23) и кршење одредаба Етичког кодекса у већој мери које је утврђено од стране Етичког одбора из члана 97. став 1. тачка 20) Закона о судијама („Службени гласник Републике Србије“, бр. 10/23), у вези тач. 2.1., 2.3., 2.8., 4.1., 4.2., 4.3., 4.4., 4.5., 4.6. и 7.1. Етичког кодекса судија, изречена је санкција умањење плате у износу од 50% за

---

## Република Србија

### Координационо тело за спровођење Акционог плана за Поглавље 23

време од 1 године, као и забрана избора у суд вишег степена у трајању од 3 године. По правноснажности одлуке којом је утврђено да је судија учинио тежак дисциплински прекршај, Дисциплинска комисија ће пред Високим саветом судства покренути поступак за утврђивање разлога за разрешење судије, на основу члана 99. Закона о судијама („Службени гласник Републике Србије“, бр. 10/23);

7. дана 07.04.2023. године Високом савету судства поднет је предлог за покретање поступка за разрешење судије за утврђен тежак дисциплински прекршај из члана 90. став 2. Закона о судијама („Службени гласник Републике Србије“, бр. 10/23), у вези дисциплинског прекршаја кршење одредаба Етичког кодекса у већој мери из члана 90. став 1. алинеја 18. Закона о судијама („Службени гласник Републике Србије“, бр. 10/23). Истичемо да је због ступања на снагу новог Закона о судијама предмет поново у раду.

#### **1.2.2.17. Ефективна примена Правилника о дисциплинском поступку и дисциплинској одговорности јавних тужилаца и заменика јавних тужилаца**

**Рок: Континуирано**

##### **Активност се успешно реализује**

У овом извештајном периоду Дисциплински тужилац је имао 24 дисциплинске пријаве поднете против 22 лица, од којих је 8 решено одбачајем, а 9 решена на други начин, док је 9 предмета још у раду.

*Nota bene:* једна дисциплинска пријава може да се односи на више лица. Дисциплински тужилац приликом поступања у предмету који се односи на више лица, може да одбаци дисциплинску пријаву само у односу на једно или више лица, и да настави рад у истом предмету који се односи на преостала лица.

#### **1.2.2.18. Извршити анализу одредаба о функционалном имунитету носилаца правосудних функција**

**Рок: III квартал 2021**

##### **Активност је у потпуности реализована**

Анализа одредаба о функционалном имунитету је спроведена у склопу израде Акта о промени Устава.

#### **1.2.2.19. Спровођење мера у складу са извршеном анализом из активности 1.2.1.18**

**Рок: II квартал 2022**

##### **Активност је у потпуности реализована**

Релевантни прописи усвојени су 9. фебруара 2023. године.

### **1.3. Стручност/ Ефикасност**

---

**1.3.1.1. Спровођење мера за унапређење програма почетне обуке Правосудне академије као што су:**

- Унапређење пријемног испита за полазнике почетне обуке (двогодишња обука) и развијање више модела испита за полазнике посебних програма обуке, у складу са прелазним решењем више улазних „капија“ за кандидате у зависности од радног искуства, праксе и кретања у каријери после положеног правосудног испита
- Унапређење програма почетне обуке и развијање посебних програма обуке кроз израду и усвајање годишњих програма обука који обухватају све области права (укључујући право ЕУ и људска права, етику и интегритет) и вештина потребних за рад у правосуђу, практичне вештине у свим областима права, у зависности од тога о којој категорији полазника је реч, а нарочито имајући у виду употребу ИКТ система, правне анализе, методологије и технике писања одлука
- Унапређење транспарентности избора предавача
- Унапређење методике наставе кроз радионице, симулације и увођење учења на даљину
- Унапређење спровођења завршног испита за све категорије полазника

**Рок: Континуирано**

**Активност се успешно реализује**

**Правосудна академија:** Током извештајног периода стална комисија за пријемни испит корисника почетне обуке Програмског савета Правосудне академије је у сарадњи са стручним службама Правосудне академије извршила селекцију судија и тужилаца који ће као аутори питања из кривичне и грађанске материје учествовати у ажурирању базе испитних питања у наредном периоду.

У априлу је одржана дводневна обука на тему „Етика и интегритет у правосуђу“ за кориснике почетне обуке XI генерације. Обуци је присуствовало укупно 27 корисника почетне обуке.

Такође, одржане су три радионице „Медијација као алтернативан начин решавања спорова“ за кориснике почетне обуке на активној обуци и са положеним завршним испитом, на територији новосадске, нишке и крагујевачке апелације. Обукама је укупно присуствовало 58 учесника (31 корисник са положеним завршним испитом на додатном стручном усавршавању и 27 корисника на активној обуци). Обуке су реализована коришћењем интерактивне методологије: презентација, галеријска шетња, рад у малим групама, симулација, играње улога, дискусија. На обукама су коришћени интерактивни инструменти евалуације током саме обуке и након обуке, као и посебно дизајнирана батерија улаз/излаз тестова за праћење промена у знањима учесника. Обука за кориснике почетне обуке са територије апелације Београд планирана је за септембар.

Током јуна одржане су четири радионице на тему „Примена породичног права“ за кориснике почетне обуке са положеним завршним испитом на додатном стручном усавршавању и кориснике почетне обуке на активној обуци са територије све четири апелације. Обукама је присуствовало укупно 79 учесника (37 корисника са положеним завршним испитом на додатном стручном усавршавању и 42 корисника на активној обуци). Обука је реализована коришћењем савремених метода рада са одраслима: презентација, дискусија, рад у малим групама, студија случаја. Коришћени су посебно дизајниране батерије улаз/излаз тестова за праћење промена у знањима учесника. Наставак обука планиран је за септембар.

Корисници X, XI и XII генерације су током априла прошли петонедељни онлајн ХЕЛП курс под менторском подршком на тему „Имовинска права и Европска конвенција“. Обуку је успешно

## Република Србија

### Координационо тело за спровођење Акционог плана за Поглавље 23

завршило укупно 42 учесника (22 корисника са положеним завршним испитом на додатном стручном усавршавању; 20 корисника на активној обуци). Ментори на обуци биле су судије Врховног суда. У наредном периоду планирано је организовање још најмање четири онлајн курса под менторском подршком.

Корисник почетне обуке X генерације са положеним завршним испитом на додатном стручном усавршавању током јуна учествовао је на петодневној онлајн летњој школи Академије за европско право (Academy of European Law) из области европског кривичног права на тему „ Summer Course on European Criminal Justice“.

Током маја месеца седам корисника почетне обуке (пет корисника са положеним завршним испитом на додатном стручном усавршавању, два корисника на активној обуци) присуствовало је обуци на тему: „Заштита жртава трговине људима током кривичног поступка“.

Током извештајног периода Програмски савет Правосудне академије је одредио критеријуме на основу којих је извршио ажурирање базе, селекцијом нових ментора који ће у наредном периоду активно учествовати у реализацији практичног дела почетне обуке (менторског рада са корисницима почетне обуке).

Током извештајног периода стална комисија Програмског савета за почетну обуку и завршни испит одредила је критеријуме на основу којих ће извршити избор ментора за припреме корисника почетне обуке за полагање завршног испита. Комисија Програмског савета је у сарадњи са стручном службом Правосудне академије, имајући у виду Програм почетне обуке, анализу посла судије/јавног тужиоца основног суда/тужилаштва и судске праксе радила на изради критеријума и смерница за избор предмета из кривичне и грађанске материје (који се најзаступљенији у судској и тужилачкој пракси) а који ће бити материјал за проверу стечених знања корисника почетне обуке, односно припрему и полагање завршног испита.

**ВСТ:** У овом извештајном периоду нема нових информација. У претходном извештајном периоду констатовано је да је радно тело за израду нацрта вишегодишњег плана рада Правосудне академије, у коме и Високи савет тужилаштва има члана, на редовом састанку који је одржан у марту 2023. године, разматрало је број и врсту обавезних обука и вишегодишње планирање структуре и обухвата обука.

#### **1.3.1.2. Спровођење мера за унапређење програма сталне обуке Правосудне академије као што су:**

- Унапређење сталне обуке кроз шири круг учесника, потенцијално прописивање обавезног броја дана обуке у години по носиоцу правосудне функције, као и председника судова и руководиоца јавних тужилаштва, секретара и менаџера, судских и јавнотужилачких помоћника, административног особља и лица ангажованих у правним професијама
- Унапређење транспарентности избора предавача
- Унапређење методике наставе кроз радионице, симулације и увођење учења на даљину

**Рок:** Континуирано

#### **Активност се успешно реализује**

**ПА:** Током извештајног периода одржана је једна обука на тему „Заштита жртава трговине људима током кривичног поступка“ за судије и јавне тужиоце виших и апелационих судова/тужилаштва који поступају у предметима за трговину људима и адвокате који се баве овим кривичним делом, са територије новосадске апелације. Обуци је присуствовало укупно 23



учесника. Наредне обуке за учеснике са територије нишке, крагујевачке и београдске апелације планиране су за септембар и октобар месец.

У наредном периоду планирана је регионална сарадња Правосудне академије и Центара за стручно усавршавање Босне и Херцеговине и Републике Српске уз партнерску подршку Програма Уједињених нација за развој (UNDP) на развоју програма обуке на тему Еколошко кривично право, као и програму обуке (тренинг за тренере) за будуће предаваче.

Током извештајног периода Програмски савет Правосудне академије утврдио је критеријуме и извршио ажурирање листе повремених предавача Правосудне академије. За повремене предаваче биране су судије Врховног суда, Привредног апелационог, Прекршајног апелационог, Апелационих судова са подручја све четири апелације, односно јавни тужиоци Врховног тужилаштва и Апелационих тужилашта са подручја све четири апелације. Изабрани повремени предавачи ће у наредном периоду проћи специјализовану обуку за предаваче (тренинг за тренере).

**1.3.1.3. Развој система надзора – евалуације квалитета почетне обуке, сталне обуке и посебних програма обуке која обухвата систем двосмерне евалуације, а који подразумева процену резултата обуке или степена унапређења знања полазника, као и процену квалитета програма и предавача у сарадњи са Институтом за обезбеђење квалитета образовања и у сарадњи са Филозофским факултетом – Одељење за педагогију и андрагогију**

**Систем подразумева да полазници почетне обуке буду оцењивани од стране ментора, и да полазници на крају обуке полажу завршни испит, симулацију суђења, који оцењује комисија**

**Стална обука се процењује кроз стандардизовани упитник, којим се процењују следећи аспекти: квалитет предавача и услови рада**

**Даље унапређење надзора и евалуације ће бити остварено кроз увођење система е-образовања чиме ће се омогућити прецизније и сложеније оцењивање различитих аспеката процеса образовања**

**Рок: Континуирано**

### **Активност се успешно реализује**

**ПА:** Током извештајног периода прелиминарни резултати процене средњорочних утицаја обуке „Злочин из мржње-обука за контакт тачке“ послати су предавачима на обуци и националним координаторима из Мисије ОЕБС на коментаре. У наредном периоду планирано је одржавање фокус група у циљу формулисања коначних закључака анализе и препорука за унапређење будућих обука и свеобухватније употребе у раду доступних материјала са обуке.

Током извештајног периода развијен је додатни инструмент за праћење квалитета почетне обуке (извештај о раду) који ће омогућити бољи увид у развој вештина писменог изражавања и критичког мишљења неопходних за израду првостепених судских одлука и оптужница у складу са одредбама домаћих и међународних правних извора.

За потребе обука и радионица за кориснике почетне обуке, као и обуке на „Заштита жртава трговине људима у кривичном поступку“ развијени су посебни улазни/излазни тестови за процену промена у знањима учесника. За потребе ових образовних активности развијени су додатни инструменти за праћење свих релевантних аспеката за процену успешности тренинг циклуса.

Током извештајног периода организоване су фокус групе за обе категорије корисника почетне обуке у циљу побољшања квалитета почетне обуке. У наредном периоду планирано је одржавање фокус група са менторима у циљу унапређења квалитета менторског рада.

У наредном периоду планирано је пилотирање е-система евалуације и мониторинга, као и дигитализација процеса испитивања образовних потреба.

**1.3.1.4. Број полазника почетне обуке се одређује у складу са кадровским планом Високог савета судства и Државног већа тужилаца и циљевима Стратегије људских ресурса за правосуђе**

**Рок: II квартал 2022**

**Активност се успешно реализује**

Број полазника почетне обуке одређује се, у свему у складу са циљевима Стратегије људских ресурса у правосуђу за период 2022-2026. године („Службени гласник Републике Србије“, бр. 133/21), једном годишње, те је Високи савет судства, како је то у претходном извештајном циклусу детаљније наведено, већ одредио број полазника почетне обуке на Правосудној академији за текућу годину.

**1.3.1.5. Спровођење мера за унапређење организације рада Правосудне академије, као што су:**

- Даљи развој Центра за документацију и истраживање
- Доношење новог акта о систематизацији радних места и јачање стручних и административних капацитета, у складу са планираним програмско-организационим променама, на основу нових уставних и законских решења

**Рок: Континуирано**

**Активност се успешно реализује**

Током извештајног периода, завршен је развој платформе за евиденцију програма обуке и реализованих активности. У току је попуњавање шифарника, обука администратора и припрема документације за кориснике, као и припрема онлајн обука које ће бити доступне на платформи у форми снимљених садржаја.

Помоћу ове платформе, рад Правосудне академије у делу организације обука ће бити олакшан, јер ће се корисници заинтересовани за учешће на некој обуци пријављивати директно на платформи, што значи да ће се евиденционе листе формирати тако да је учесник једнозначно одређен. Истовремено, пошто је на платформи успостављен регистар учесник на обукама, за сваког регистрованог корисника платформе биће доступна евиденција обука које је похађао, било у учионици или преко платформе.

**1.3.1.6. Обезбеђивање одговарајућих инфраструктурних предуслова за рад Правосудне академије у складу са увећаним капацитетима Академије, путем адаптације и опремања одговарајуће зграде у складу одлуком Владе Републике Србије, донете на седници 9. априла 2015. године, о додељивању зграде која се налази Београду, површине 2800 квадратних метара**

**Рок: Реконструкција зграде је у току**

**Активност се успешно реализује**

---

## Република Србија

### Координационо тело за спровођење Акционог плана за Поглавље 23

Делегација Европске уније је изабрала извођача радова. Започети су радови на реконструкцији зграде, и рок за завршетак реконструкције је 23. август 2023. године. Радови на реконструкцији зграде се одвијају по плану.

#### 1.3.1.7. Континуирано унапређење Е-Академије

**Рок: Континуирано**

##### Активност се успешно реализује

Током извештајног периода, завршен је развој платформе за евиденцију програма обуке и реализованих активности. У току је попуњавање шифарника, обука администратора и припрема документације за кориснике, као и припрема онлајн обука које ће бити доступне на платформи у форми снимљених садржаја.

Помоћу ове платформе, рад Правосудне академије у делу организације обука ће бити олакшан, јер ће се корисници заинтересовани за учешће на некој обуци пријављивати директно на платформи, што значи да ће се евиденционе листе формирати тако да је учесник једнозначно одређен. Истовремено, пошто је на платформи успостављен регистар учесник на обукама, за сваког регистрованог корисника платформе биће доступна евиденција обука које је похађао, било у учионици или преко платформе.

Овим се успостављају регистри учесника обука и предавача, а истовремено отпочињу припреме за повезивање са базама личних листова Високог савета судства и Високог савета тужилаштва.

#### 1.3.1.8. Развијање посебних програма обуке за судске и јавнотужилачке помоћнике, са циљем стварања услова за њихово напредовање у каријери

**Рок: II – III квартал 2022**

##### Активност је у потпуности спроведена

Посебни програми обуке за судске и јавнотужилачке помоћнике су развијени.

#### 1.3.1.9. Даље развијање сарадње Правосудне академије са академијама из Европске уније из Мреже европске за обуку у правосудју (ЕЈТН) и обезбеђивање учешћа судија и јавних тужилаца у активностима ЕЈТН:

- предвиђањем финансијске подршке за ове активности у годишњем националном ИПА програму и
- припремом за усвајање Меморандума о разумевању са DG Justice ради узимања учешћа у Правосудном програму (и обезбеђивање да трошкови учешћа у активностима ЕЈТН буду покривени у оквиру бесповратних средстава које ЕЈТН добија од DG Justice)

**Рок: II – III квартал 2022**

##### Активност се успешно реализује

У оквиру пројекта Западни Балкан II, стручњаци ЕЈТН-а у сарадњи са Правосудном академијом завршили су Извештај о процени потреба за обуком – Процена потреба за обуком судија правним тековинама Европске уније у Србији. Као даљи корак, представници ПА и ЕЈТН пројекта

---

## Република Србија

### Координационо тело за спровођење Акционог плана за Поглавље 23

договорили су почетак процеса припреме прва два семинара (Обука експерата за грађанско право ЕУ и Обука експерата за кривично право ЕУ) који ће бити организовани у четвртм кварталу 2023. године.

Маја Прелић-Симовић, заменик директора Правосудне академије, учествовала је на Генералној скупштини ЕЈТН-а, у јуну 2023. године у Стокхолму, на којој је представила Правосудну академију.

Један тим Правосудне академије учествовао је на THEMIS полуфиналу из области ЕУ- Породично право, у јуну 2023. године у Напуљу. Други тим се припрема за THEMIS полуфинале из Етике и интегритета које ће бити организовано у јулу у Кракову. По први пут, Србија такође има једног члана жирија у једном од полуфинала THEMIS-а.

Представници Правосудне академије учествовали су у студијској посети на високом нивоу на Академији европског права (ERA) у Триру од 8. до 12. маја. Студијска посета је окупила 26 високих представника института за обуку у правосудју и адвокатских комора из свих земаља Западног Балкана како би разговарале о потребама за обуком и очекивањима правних стручњака у припреми за њихово будуће приступање ЕУ у вези са подршком ERA. Том приликом одлучено је да се унапреди сарадња између ПА и ERA. У марту 2023. године, 5 носилаца правосудних функција из Републике Србије присуствовало је ERA онлајн конференцији „Насиље над женама – недавна судска пракса Европског суда за људска права“. Носиоци правосудних функција из Републике Србије добили су 4 стипендије за похађање различитих ERA едукативних догађаја у другој половини 2023. Такође, 5 судија и тужилаца из Србије је похађало ERA онлајн летњу школу о кривичном праву ЕУ у јуну 2023. године.

#### 1.3.2.1. Утврђивање критеријума за упућивање судија на додатну обуку на основу:

- резултата вредновања рада,
- резултата евалуације са ранијих обука и
- резултата вредновања рада и евалуације спроведених обука

**Рок: За дефинисање критеријума: II квартал 2022**

**За упућивање судија на обуку: Континуирано**

#### Активност се успешно реализује

**ВСС :** Током другог квартала 2023. године, тачније 10. маја 2023. године, отпочела је примена новог законског решења по основу којег оцена „не задовољава“ више не представља разлог за престанак судијске функције, већ се у том случају упућује на додатну обуку коју спроводи Правосудна академија Републике Србије.

Међутим, као што је то већ наведено у оквиру активности 1.1.2.5., Високи савет судства у овом извештајном периоду није наводио статистичке податке, између осталог, о томе да ли је било упућивања судија на обавезну обуку на Правосудну академију, у складу са ставом 1, члана 266 Правилника о критеријумима, мерилима, поступку и органима за вредновање рада судија и председника судова, све узевши у обзир да у складу са новим законским решењима прописаним Законом о судијама („Службени гласник Републике Србије“, бр. 10/23, одредбе чл. 34-40), Комисија за вредновање рада судија и председника суда Високог савета судства има обавезу да у наредном периоду најпре спроведе обуке за спровођење вредновања судије, након чега ће меродавне комисије за вредновање бити у прилици да спроведе поступак вредновања.

Стога, Савет ће након претходно наведеног, бити у прилици да настави са активностима које имају за циљ да се поступак вредновања рада судија унапреди, те да се оснажују капацитети Правосудне академије да на одговарајући начин одговоре потребама судија за обуком, посебно у погледу упућивања судија на обуку као последице вредновања њиховог рада.

---

**ПА:** Током извештајног периода није било нових упућивања судија на додатну обуку.

**1.3.2.2. Утврђивање критеријума за упућивање носилаца јавнотужилачке функције на додатну обуку на основу:**

- резултата вредновања рада,
- резултата евалуације са ранијих обука
- резултата вредновања рада и евалуације спроведених обука

**Рок:** За дефинисање критеријума: II квартал 2022

**За упућивање судија на обуку:** Континуирано

**Активност се успешно реализује**

Високи савет тужилаштва још увек није имао потребу за упућивањем на додатну обуку.

**1.3.2.3. Годишњи програми обуке за судије се предлажу и усвајају узимајући у обзир резултате вредновања рада и евалуације раније спроведених обука**

**Рок:** Континуирано, једном годишње

**Активност се успешно реализује**

Годишњи програм обуке за судије је усвојен. Обуке се реализују у складу са планом динамике реализације.

**1.3.2.4. Годишњи програми обуке за носиоце јавнотужилачке функције се предлажу и усвајају узимајући у обзир резултате вредновања рада јавних тужилаца, односно заменика јавних тужилаца и евалуације спроведених обука**

**Рок:** Континуирано, једном годишње

**Активност се успешно спроводи**

Годишњи програм обуке за тужиоце је усвојен. Обуке се реализују у складу са планом динамике реализације.

**1.3.3.1. Израда свеобухватне анализе утицаја резултата реформе у правосуђу након Функционалне анализе правосуђа Светске банке 2014, и то анализа:**

- правосудне мреже у погледу трошкова, стања инфраструктуре, ефикасности и приступа правди;
- анализа потреба и обима посла, као и оптерећености судија и јавних тужилаца у погледу људских, материјалних и техничких ресурса, а имајући у виду могуће даље промене у структури судова, избору и обуци кадрова.

(исте активности 1.3.4.1. и 1.3.5.1.)

**Рок:** IV квартал 2020

---

**Активност је у потпуности спроведена**

Министарство правде и Врховни суд дали су коментаре на нацрт текста Функционалне анализе достављен Светској банци. Анализа је завршена.

**1.3.3.2 Успостављање нове мреже управних судова (вишестепеност управног судства) у складу са претходном анализом о концепту, моделу и потребама**

**Рок: I квартал 2023**

**Активност није спроведена**

**МП:** Нема нових информација. Министарство правде је корисник билатералног пројекта између Републике Србије и Савезне Републике Немачке под називом „Јачање владавине права (стари назив Подршка Министарству правде за реформу управног суда) у Србији“ који спроводи ГИЗ, а чији је основни циљ спровођење реформе управног судства у Србији. У том смислу, пројектни тим је започео израду функционалне анализе, која треба да представи смернице за даље активности у овој области и чија је финализација у току.

**1.3.3.3. Јачање капацитета управног судства у смислу избора довољног броја судија и судског особља**

**Рок: Континуирано, почев од успостављања нове мреже управног судства**

**Активност је делимично спроведена**

**МП:** Министарство правде је корисник билатералног пројекта између Републике Србије и Савезне Републике Немачке под називом „Јачање владавине права (стари назив Подршка Министарству правде за реформу управног суда) у Србији“ који спроводи ГИЗ, а чији је основни циљ спровођење реформе управног судства у Србији. У том смислу, пројектни тим је започео израду функционалне анализе, која треба да представи смернице за даље активности у овој области и чија је финализација у току.

**1.3.3.4. Даље унапређење инфраструктуре правосудне мреже и одговарајућих процедура, а на основу резултата средњерочне процене из активности 1.3.3.1, 1.3.4.1. и 1.3.5.1**

**Рок: Континуирано**

**Активност је делимично реализована.**

**МП:** Прилог 1. Споразума о преузимању обавеза за услуге телехаусинга, успостављање, одржавање и старање о функционисању мреже и мрежне опреме, конфигурације опсега и рутера, повезивање сервиса, отварање ВПН приступа и закуп оптичких влакана (L3VPN) у делу повећања брзина линкова на локацијама свих судова и јавних тужилаштава, којим ће се обезбедити двоструко бржи проток података је ревидира. Ревидиране брзине подразумевају двоструко већи износ за одржавање мреже. У току је процедура пред Министарством финансија ради обезбеђивања ових средстава Канцеларији за информационо комуникационе технологије и електронску управу како би повећање мрежних брзина за правосуђе могло да буде реализовано.

---



**1.3.4.1. Израда свеобухватне анализе утицаја резултата реформе у правосуђу након Функционалне анализе правосуђа Светске банке 2014, и то анализа:**

- правосудне мреже у погледу трошкова, стања инфраструктуре, ефикасности приступа правди,
- анализа потреба и обима посла, као и оптерећености судија и јавних тужилаца у погледу људских, материјалних и техничких ресурса, а имајући у виду могуће даље промене у структури судова, избору и обуци кадрова (исте активности 1.3.3.1 и 1.3.5.1)

**Рок: IV квартал 2020. године**

**Активност је успешно спроведена**

Анализа је завршена. Видети активност 1.3.3.1.

**1.3.4.2. Финализација израде средњерочне Стратегије људских ресурса за правосуђе, а на основу резултата процене из активности 1.3.3.1, 1.3.4.1. и 1.3.5.1.) која ће, између осталог, обухватити следећа питања:**

- доношење правилника о критеријумима за утврђивање потребног броја носилаца правосудних функција, узимајући у обзир услове рада, број предмета, структуру и сложеност предмета у којима тај суд поступа;
- доношење акта о критеријумима за утврђивање потребног броја и профила судских и тужилачких помоћника;
- доношење акта о критеријумима за утврђивање потребног броја и професионална структура административног особља у правосуђу

**Рок: Почев од 2019 – радна група Министарства надлежног за послове правосуђа**

**Активност је у потпуности спроведена**

Стратегију људских ресурса у правосуђу Влада Републике Србије усвојила је 29. децембра 2021. године.

Државно веће тужилаца (сада познато као Високи савет тужилаца, од почетка примене новог сета правосудних закона) на седници одржаној 29. марта 2022. године донело је Правилник о унутрашњој организацији и систематизацији радних места у Управној канцеларији Државног већа тужилаца. Правилником је предвиђено повећање броја извршилачких радних места за једно радно место, звање референта, у Одељењу за кадровске и опште послове, а за постојећа три извршна радна места предвиђено је напредовање државних службеника по звању, узимајући у обзир рачуна да испуњавају услове у погледу потребног радног искуства, а све у циљу јачања капацитета Административне канцеларије Државног већа тужилаца.

**1.3.4.3. Усвајање Стратегије људских ресурса у правосуђу**

**Рок: II квартал 2022**

**Активност је у потпуности спроведена.**

---

Влада је усвојила Стратегију 29. децембра 2021 („Службени гласник РС”, број 133/21 од 31. децембра 2021. године).

#### **1.3.4.4. Надзор над спровођењем Стратегије људских ресурса за правосуђе у циљу делотворнијег/оптималнијег планирања, запошљавања, распоређивања, мотивисања и напредовања у оквиру правосуђа**

**Рок: Годишње извештавање о њеној примени**

**Активност се успешно реализује**

**Министарство правде:** Израђен је извештај о спровођењу Стратегије људских ресурса у правосуђу.

**ВСС:** Високи савет судства, као једна од институција задужена за спровођење и надзор наведене Стратегије, као што је то истакнуто и у претходном извештајном периоду, уредно и благовремено се одазива позивима Министарства правде, које има и функцију координатора за реализацију ове активности.

У конкретном извештајном периоду, Високи савет судства је на седници одржаној дана 18. маја 2023. године одредио два изборна члана Високог савета судства из реда судија, као представнике Савета, за учешће у раду оперативног тима за активности које се односе на примену Стратегије људских ресурса у правосуђу, те је Високи савет судства одредио и једног изборног члана Високог савета судства из реда судија, као овлашћеног представника Савета, за учешће у раду који се односи на спровођење пратећег Акционог плана за примену наведене Стратегије.

#### **1.3.4.5. Успостављање базе података људских ресурса у свим јавним тужилаштвима**

**Рок: IV квартал 2023**

**Активност се успешно спроводи**

У току је завршна фаза уношења података и потпуно инсталирање софтвера за људске ресурсе. Очекује се да софтвер буде пуштен у рад у наредном периоду.

#### **1.3.5.1. Израда свеобухватне анализе утицаја резултата реформе у правосуђу након Функционалне анализе правосуђа Светске банке 2014, и то анализа:**

- правосудне мреже у погледу трошкова, стања инфраструктуре, ефикасности и приступа правди;
- анализа потреба и обима посла, као и оптерећености судија и јавних тужилаца у погледу људских, материјалних и техничких ресурса, а имајући у виду могуће даље промене у структури судова, избора и обуци кадрова (исте активности 1.3.3.1 и 1.3.4.1)

**Активност је у потпуности спроведена**

Исто као 1.3.3.1.

---

**1.3.5.2. На основу процене и анализе из активности 1.3.5.1. имплементација мера ради успостављања одрживог решења проблема неједнаке оптерећености судија и јавних тужилаца бројем предмета:**

- периодично праћење потребног броја судија и јавних тужилаца за сваки суд / јавно тужилаштво
- премештај судија / јавних тужилаца према утврђеним критеријумима и мерилима
- делегација („преливање“) предмета у складу са законом прописаним критеријумима

**Рок: Годишње**

#### Активност се успешно реализује

**ВСС:** Истичемо, као и у претходном извештајном периоду, да Високи савет судства, како на основу процене и анализе резултата из Функционалне анализе правосуђа Светске банке од 2014. године (из активности 1.3.5.1.), тако и по основу редовних анализа ради утврђивања стварне потребе за попуњавањем упражњених систематизованих судијских места у појединим судовима, као и потребе за повећањем или смањењем броја систематизованих радних места у појединим судовима и расписивањем огласа за избор за судије (све узимајући у обзир и податке добијене из статистичких Извештаја о раду судова опште надлежности у Републици Србији, сходно одредби члана 44. важећег Судског пословника), континуирано и редовно води рачуна о успостављању одрживог решења проблема неједнаке оптерећености судија бројем предмета.

С тим у вези, а у контексту питања премештаја (према утврђеним критеријумима и мерилима сходно одредби члана 19. Закона о судијама), те питању упућивања (према утврђеним критеријумима и мерилима сходно одредби члана 20. и члана 21. Закона о судијама), у периоду од 01.04.2023. године до 30.06.2023. године, није било донетих одлука о премештају судија, док је Високи савет судства донео одлуку о упућивању једног судије у други суд.

У погледу питања делегације („преливања“) предмета у складу са законом прописаним критеријумима, као и у ранијим извештајним циклусима, наглашавамо да, сходно Закону о уређењу судова, одлуку о делегацији предмета доноси Врховни суд.

**Врховни суд:** Врховни суд није у посматраном периоду одлучивао о делегацији у масовном броју предмета, већ само у појединачним случајевима, у складу са Законом о уређењу судова. У другом кварталу 2023. године пред Врховним судом решено је 81 предмет делегација (преноса надлежности).

**1.3.5.3. Праћење спровођења мера из активности 1.3.4.2. и 1.3.4.3. Стратегије људских ресурса у правосуђу које доприносе функционисању ефикасног система за уједначавање оптерећености судија и јавних тужилаца бројем предмета**

**Рок: Годишње извештавање**

#### Активност је делимично реализована

Израђен је извештај о спровођењу Стратегије људских ресурса у току овог извештајног периода и достављен је Министарству правде. ЕУ Пројекат „Подршка реформи правосуђа у Србији“ који се спроводи од стране Савета Европе започео је процедуру ангажовања експерата у циљу спровођења активности из Акционог плана Стратегије које се односе на израде анализа, а које активности

## Република Србија

### Координационо тело за спровођење Акционог плана за Поглавље 23

доспевају током 2022. године. Влада је усвојила Стратегију 29. децембра 2021 („Службени гласник РС”, број 133/21 од 31. децембра 2021. године). Видети активност 1.3.4.4.

Такође, у оквиру поменутог пројекта под називом „Подршка спровођењу реформе правосуђа у Србији” реализоване су следеће активности Стратегије људских ресурса: 1.1.2. *Анализа недостатака постојећег законског оквира за избор, надлежности, премештај и напредовање судског и тужилачког особља*, 1.2.1 *Анализа правосудних организационих и других прописа којима се регулише правни статус радног односа, звања, надлежности, стручне и друге квалификације, развој каријере, социо-економски статус (материјално стање) и друга питања која се односе на судско и тужилачко особље и запослене у Високом савету судства/Високом савету тужилаца*, 1.2.2. *Анализа прописа који се односе на радноправни режим судског и тужилачког особља*, 2.1.1. *Анализа поступка оцењивања судијских помоћника*, 2.2.1. *Анализа поступка оцењивања тужилачких помоћника*, и 2.3.1. *Анализа поступка оцењивања судског и тужилачког особља*.

**1.3.6.1. Измена Закона о парничном поступку у циљу унапређења ефикасности а нарочито у делу који се односи на достављање писмена, снимање суђења и процесну дисциплину, имајући у виду ЕУ стандарде, праксу ЕСЈП и Уставног суда**

**Рок: II квартал 2021**

**Активност није реализована**

Стање непромењено у овом извештајном периоду. У претходном периоду, након именовања новог руководства Адвокатске коморе Србије и Адвокатске коморе Београда, министар правде се у новембру 2021. године састао са новим председником АКС и председником АКБ. Наставак рада Радне групе за израду Закона о изменама и допунама ЗПП био је једна од главних тема. На основу овог споразума, Радна група за измене и допуне ЗПП наставила је рад на овим изменама у децембру 2021. године у циљу даљег унапређења нацрта уз укључивање представника обе адвокатске коморе (представници адвокатских комора, односно адвокати, 50 одсто чланова РГ).

Међутим, Радна група је престала са радом када је 21. децембра 2021. Скупштина Адвокатске коморе Београда (АКБ) изгласала одлуку да београдски адвокати обуставе рад од 24. децембра 2021. године до испуњења захтева. Адвокати су тражили повлачење из јавне расправе Нацрта измена и допуна ЗПП у целости; и отклањање правне несигурности изазване доношењем измењеног става Врховног касационог суда од 16. септембра 2021. на начин који би био прихватљив грађанима и адвокатима

Поред тога, Виши суд у Београду донео је 31. децембра 2021. године привремену меру којом је суспендовао одлуку Скупштине АКБ о обустави рада београдских адвоката. То је значило да су београдски адвокати који су обуставили рад од 24. децембра 2021. године могли да почну да раде и поступају у предметима од 31. децембра 2021. године.

**1.3.6.2. Измена Законика о кривичном поступку у циљу унапређења ефикасности поступка а нарочито у делу који се односи на достављање писмена, снимање суђења и процесну дисциплину, имајући у виду ЕУ стандарде, праксу ЕСЈП и Уставног суда**

**Рок: II квартал 2021**

**Активност је делимично спроведена**

Састанци радне групе за израду измена Законика о кривичном поступку одржани су 16. и 17. марта 2023. године, па 3. и 4. априла, 8. и 9. маја и коначно 25. и 26. јуна 2023. године.

---

### **1.3.6.3. Доношење Јединственог програма решавања старих предмета за период 2021-2025 у складу са резултатима до сада постигнутим**

**Рок: IV квартал 2020**

#### **Активност је у потпуности спроведена**

Активност је спроведена. У првом кварталу 2021. године, односно 5. фебруара 2021, председник ВКС је донео нови Јединствени програм решавања старих предмета у РС за период 2021-2025. године (како је већ указано у извештају за 1-2. квартал 2021.).

### **1.3.6.4. Праћење спровођења Јединственог програма решавања старих предмета кроз одржавање редовних састанака Радне групе за праћење примене Јединственог програма решавања старих предмета**

**Рок: Квартално, почев од I квартала 2021**

#### **Активност се успешно спроводи**

ВС: Радна група за праћење спровођења Јединственог програма решавања старих предмета у Републици Србији за период 2021-2025. године, одржала је у другом кварталу два састанка – 21.04. и 16.06. 2023. године. На састанку одржаном 21.04.2023. године размотрен је предложени начин статистичког извештавања чланова Радне групе ради праћења спровођења Јединственог програма решавања старих предмета. На састанку одржаном 16.06.2023.године настављено је праћење решавања старих предмета. Уочено је да поједини судови у појединачним програмима ниско одређују број планираних решених статих предмета, па су с тим у вези предложени одређени кораци. Такође, договорено је да се Високом свету судства упути предлог за измену Правилника о критеријумима, мерилима, поступку и органима вредновања рада судија и председника судова, тако што се у члану 4. став 1, осим критеријума «квалитет» и «квантитет» додаје још један критеријум «редослед решавања предмета», а у члану 5. став 1. се додаје критеријум «реализација мера из програма решавања старих предмета». Закључци са састанка су доступни на сајту Врховног суда (<https://www.vk.sud.rs/sites/default/files/attachments/Zaklju%C4%8Dci%20sa%20sastanka%20Radne%20grupe%2016-06-2023.p> )

### **1.3.6.5. Праћење спровођења функционалности система аутоматског електронског заказивања рочишта**

**Рок: Континуирано**

#### **Активност се успешно спроводи**

Нема нових информација. У претходном кварталу установљено је да је нови извештај о праћењу спровођења функционалности система аутоматског електронског заказивања рочишта био у изради.

### **1.3.6.6. Повећање броја статистичких параметара за ефикасност правосуђа који се могу пратити путем ИКТ-а и даљи развој централизованих система правосудних органа у сврху примене централне статистике**

**Рок: IV квартал 2021**

**Активност се успешно реализује**

У извештајном периоду успостављена су два нова извештаја у оквиру система Централна статистика за обједињено извештавање правосуђа и то:

- Извештај о предметима у којима је тужена РС – збирни годишњи извештај по врсти суда
- Извештај о предметима у којима је тужена РС – детаљни подаци о предметима по избору за период.

**1.3.6.7. Унапређење употребе постојећих капацитета повећањем ефикасности управљања предметима и омогућавање праћења трајања судских поступака у реалном времену**

**Рок: Континуирано**

**Активност се успешно реализује**

У току је одређивање адвокатске канцеларије по одређеним критеријумима преко које ће путем система еИзвршење бити симулирана и тестирана употребљивост у пракси подношења предлога за извршење привредним судовима и јавним извршитељима.

**1.3.6.8. Анализа и по потреби измена Закона о јавном бележништву и пратећег сета закона, у складу са ЕУ стандардима, уз помоћ експерата и на основу резултата примене**

**Рок: IV квартал 2021. године**

**Активност је делимично реализована**

У току је рад на финализацији анализе.

**1.3.6.9. Израда и доношење преосталих подзаконских аката и аката Коморе чије је доношење предвиђено Законом о јавном бележништву, као што су:**

- **Акт министра надлежног за правосуђе из члана 70. Закона о јавном бележништву о електронском формату и условима које јавнобележничка исправа која је сачињена у електронском облику, а није отиснута на хартији, мора да испуњава да би се сматрала јавнобележничком исправом**
- **Јавнобележнички пословник и остала акта која омогућују дигитализацију бележништва**

**Рок: IV квартал 2021. године**

**Активност се успешно реализује**

**Министарство правде:** Кроз пројекат „ЕУ за правосуђе – подршка за Поглавље 23“ ангажован је експерт у циљу подршке Министарству правде у изради акта министра из члана 70. Закона о јавном бележништву, изградом анализе. Поменута анализа достављена је Министарству правде.

---



**JKC:** На деветој редовној седници Скупштине Јавнобележничке Коморе Србије одржаној 1. априла 2023. године донета је Одлука о изменама и допунама Статута Јавнобележничке коморе Србије, Правилника о дисциплинском поступку и дисциплинској одговорности јавних бележника и Етички кодекс јавних бележника. На наведене акте дата је сагласност Министарства правде Републике Србије.

#### **1.3.6.10. Спровођење јавнобележничког испита и именовање јавних бележника у складу са Законом о јавном бележништву и правилником који уређује број јавнобележничких места и службена седишта јавних бележника**

**Рок: Континуирано**

##### **Активност се успешно реализује**

**МП:** У мајском испитном року јавнобележнички испит у целости је положило 6 кандидата. Именована су 4 јавнобележничка помоћника на подручју Основног суда у Новом Саду, Основног суда у Нишу и Трећег основног суда у Београду. Донето је решење о одређивању расписивања конкурса за именовање јавнобележничких помоћника за подручје Основног суда у Пријеполу и решење о одређивању расписивања конкурса за именовање јавнобележничких помоћника за подручје Основног суда у Ваљеву.

**JKC:** Министарство правде обавештено је о потреби расписивања конкурса за именовање јавних бележника ради попуњавања упражњених јавнобележничких места и попуњавања јавнобележничке мреже. На дан 12. април 2023. године 224 јавна бележника обавља делатност на територији Републике Србије. Списак јавних бележника и контакти, уз интерактивну мапу су доступни на интернет презентацији Јавнобележничке коморе: <https://beleznik.org/kancelarije>

#### **1.3.6.11. Промовисање јавног бележништва**

**Рок: Континуирано**

##### **Активност се успешно реализује**

**Министарство правде:** У периоду април - јун 2023. године, у оквиру делатности Одељења за правосудне професије које се односе на **праћење делатности јавних бележника**, обављене су следеће активности:

- Надзор у циљу провере испуњености услова у погледу просторија и опреме јавних бележника и то по пријави промене адресе седишта или проширења канцеларије обављен је у осам јавнобележничких канцеларија;
  - Именована су 4 јавнобележничка помоћника на подручју Основног суда у Новом Саду, Основног суда у Нишу и Трећег основног суда у Београду.
  - Донето је 1 решење о разрешењу јавнобележничких помоћника.
  - Донето је решење о одређивању расписивања конкурса за именовање јавнобележничких помоћника за подручје Основног суда у Пријеполу и решење о одређивању расписивања конкурса за именовање јавнобележничких помоћника за подручје Основног суда у Ваљеву.
  - Поступано је у 1 предмет по поднетом захтеву за приступ информацијама од јавног значаја;
-

## Република Србија

### Координационо тело за спровођење Акционог плана за Поглавље 23

- По притужбама, представкама и дописима државних органа и организација као и грађана поступано је у 50 предмета; поред писаних и притужби у електронској форми, поступано је и по усменим притужбама, путем телефона;
- У мајском испитном року јавнобележнички испит у целости је положило 6 кандидата.

**JKC:** У другом кварталу, Јавнобележничка комора Србије је завршила реализацију акције започете 1. децембра 2022, у сарадњи са дневним листом Блиц, у току кога је у онлајн издању овог медија објављено пет текстова и у штампаном издању три текста, којима се појашњавају бенефити које грађани имају од увођења јавног бележничтва.

Највеће интересовање медија у овом периоду било је везано за вођење оставинских поступака код јавних бележника, као и за промет непокретности. У овом периоду, промовисана је и услуга бесплатне овере документације за упис у средње школе, и први упис на факултете. Са питањима ове тематике били су учестали позиви представницима JKC за гостовање на телевизијама са националном фреквенцијом, као и на јавном сервису.

Представници Јавнобележничке коморе Србије су у циљу промоције јавног бележничтва учествовали на Осмој београдској конференцији правника (БЕКОП) од 21. до 23. априла, где су младим правницима и студентима права представили јавнобележничку професију. У сарадњи са БЕКОП-ом, JKC је такође, са истим циљем, 28. јуна у седишту Коморе организовала Конференцију „Стопама јавних бележника“, која је намењена младим и будућим правницима заинтересованим за јавно бележничтво.

У сарадњи са Правним факултетом Универзитета у Новом Саду у јавнобележничким канцеларијама са подручја Основног суда у Новом Саду реализован је програм практичне наставе за студенте треће и четврте године основних академских студија.

Представници Јавнобележничке коморе Србије имали су више активности на међународном плану, које су представљене јавности: делегација JKC присуствовала је Седмом колегијуму јавних бележника Медитерана "Нотаријат и прекограничне активности" у румунском граду Брашов, од 26. до 29. априла. У Риму је 22. и 23. јуна одржана конститутивна седница Комисије Међународне уније латинског нотаријата за европске послове (САЕ) за мандатно раздобље 2023. – 2025, у чијем раду је учествовао делегат из JKC. У јуну је делегација Високог савета нотаријата Француске боравила у дводневној посети JKC.

#### 1.3.6.12. Редовно спровођење обука за јавне бележнике

**Рок: Континуирано**

**Активност се успешно реализује**

**Правосудна академија:** Јавнобележничка комора Србије је преузела спровођење обука за јавне бележнике.

**JKC:** У извештајном периоду настављен је рад на стручном усавршавању јавних бележника, јавнобележничких помоћника, сарадника и приправника у оквиру надлежности Комисије за спровођење надзора и стручно усавршавање.

#### 1.3.6.13. Израда и усвајање стратешког оквира за унапређење примене медијације

**Рок: I – II квартал 2021**

**Активност није спроведена**

---

## Република Србија

### Координационо тело за спровођење Акционог плана за Поглавље 23

Нема измена у овом извештајном периоду. У складу са раније донетим Упутством за унапређење медијације у Републици Србији (које су 2017. године заједнички донели Високи савет судства, Врховни касациони суд и Министарство правде, судови појединачно предузимају активности у циљу повећања броја предмета који се упућују на медијацију (видети нпр. активности које предузима Основни суд у Пожеги, <https://pz.os.sud.rs/tekst/946/medijacija.php> и Основни суд у Сомбору, <http://www.so.os.sud.rs/prikaz.php?id=35&lng=ci>) .

#### **1.3.6.14. Спровођење стратешког оквира за унапређење примене медијације и надгледање његове ефективне примене**

**Рок: Континуирано, почев од усвајања стратешког оквира за примену медијације**

##### **Активност није спроведена**

Стратегија није усвојена. Видети 1.3.6.13

#### **1.3.6.15. Израда и усвајање закона којим се регулише поступак посредовања у решавању спорова (медијација), услови за обављање посредовања (медијације), права и дужности посредника (медијатора) и програм обуке посредника (медијатора)**

**Рок: II квартал 2021**

##### **Активност је у потпуности спроведена**

Закон о посредовању („Службени гласник РС”, бр. 55, од 23. маја 2014. године) усвојен је 2014. године.

#### **1.3.6.16. Доношење програма и спровођење основних и специјализованих обука и стручног усавршавања за посреднике (медијаторе)**

**Рок: Континуирано, почев од ступања на снагу Закона о медијацији**

##### **Активност се успешно спроводи**

**МП:** Закључно са 30.06.2023. године, 29 организација су добиле дозволу за спровођење обуке за посреднике, а у периоду од 01.04.2023. године до 30.06.2023. године основну и специјализоване обуке за посреднике је похађало укупно 215 полазника.

У наведеном периоду, основна обука одржана је 6 пута од стране 4 организације, и то од стране: Међународног центра за образовање и лични развој д.о.о., Института за медијацију, преговарање и јавне политике, ЈП Службеног гласник и Certification for professional skills academy доо Београд, док је укупно 102 лица у том периоду завршило основну обуку.

Што се тиче специјализованих обука, одржане су обуке 8 пута од стране 6 организација са укупно 113 полазника и то од стране:

- Центра за конструктивно решавање сукоба Србије: Посредовање у решавању потрошачких и спорова у туризму; Медијација у стечајном поступку; Посредовање у решавању спорова из области банкарских услуга, лизинга и осигурања;
  - Факултета политичких наука: Посредовање у решавању породичних спорова;
  - Националног центра за посредовање у решавању спорова: Посредовање у случајевима вршњачког насиља;
-

## Република Србија

### Координационо тело за спровођење Акционог плана за Поглавље 23

- Института за медијацију, преговарање и јавне политике: Посредовање у кривичном поступку и посредовање у поступку где су малолетници учиниоци кривичних дела;
- ЈП Службени гласник - Специјализована обука за посреднике - медијаторе у области злостављања на раду – мобинга;
- Међународног центра за образовање и лични развој: Посредовање у привредним споровима;

**ПА:** У другом кварталу 2023. године, одржане су три обуке на тему: „Медијација као алтернативни начин решавања спорова“, у Нишу, Крагујевцу и Новом Саду, за укупно 58 учесника.

#### **1.3.6.17. Редовно ажурирање Регистра посредника и унапређење приступа подацима о посредницима и државним органима, организацијама и правним лицима којима је издата дозвола за спровођење обуке за посреднике**

**Рок: Континуирано**

**Активност се успешно реализује**

Редовно се ажурира Регистар посредника у вези са дозволама за посредовање.

#### **1.3.6.18. Систематизација одговарајућег броја радних места у Министарству надлежном за послове правосуђа за вођење стручних и административних послова, укључујући:**

- вођење Регистра посредника и израда нацрта одлука које се тичу дозвола;
- вођење регистра обука за посреднике, израда нацрта одлука које се односе на акредитацију за спровођење обука и надзор над спровођењем програма обуке;
- вођење осталих релевантних регистара;
- вођење статистике и анализа података и тренутног стања за потребе Комисије за спровођење поступка одузимања дозволе за посредовање
- вођење других стручних и административних послова који се односе на систем посредовања и њен развој

**Рок: Континуирано**

**Активност није реализована**

Нема нових података.

#### **1.3.6.19. Даље унапређење промоције алтернативног решавања спорова, активностима као што су:**

- објављивање информација на интернет странама
- објављивање информативних брошура и јавних објава
- информисање путем медија
- израда инфографика
- организовање округлих столова, конференција и радионица

**Рок: Континуирано**

---

**Активност није реализована**

Нема нових података.

**1.3.7.1. Редовно праћење измена и допуна Закона о извршењу и обезбеђењу и свих релевантних подзаконских аката и контрола функционисања система извршилаца од стране Коморе јавних извршитеља и Министарства правде, како је прописано Законом о извршењу и безбедности и релевантним подзаконским актима**

**Рок: Континуирано**

**Активност се успешно реализује**

Решењем министра правде број 119-01-000163/2019-22 од 4. новембра 2019. године, основана је Радна група за праћење примене измењеног правног оквира у области извршења и обезбеђења са циљем дефинисања евентуалних проблема и недоследности у примени Закона о извршењу и обезбеђењу и свих релевантних подзаконских аката.

Настављено је са праћењем броја притужби на рад јавних извршитеља у погледу броја основаних притужби у односу на укупан број порнетих притужби.

На дан 30. јун 2023. године **228 јавни извршитеља и 35 заменика јавних извршитеља обавља делатност на територији Републике Србије.**

У извештајном периоду, Министарство правде је наставило са појачаним надзором над радом јавних извршитеља. У периоду април – јун 2023. године у оквиру делатности Одељења за правосудне професије које се односе на **вршење надзора над радом јавних извршитеља**, обављане су следеће активности:

- у извештајном периоду **април – јун 2023. године** примљено је и поступано у **99** нових притужби, као и по поновном обраћању странака;
- у Именику јавних извршитеља и заменика јавних извршитеља вршено је редовно ажурирање података о промени седишта, телефона или мејлова јавних извршитеља;
- телефонским путем су свакодневно грађанима пружане информације у вези рада јавних извршитеља;
- расписана су два јавна конкурса попуњавање места јавних извршитеља и то први јавни конкурс је расписан за подручје Вишег суда у Новом Саду и Привредног суда у Новом Саду – 2 места на који се укупно пријавило 24 кандидата, а други јавни конкурс је расписан за подручје Вишег суда у Београду и Привредног суда у Београду – 1 место, на који се укупно пријавио 21 кандидат и за подручје Вишег суда у Нишу и Привредног суда у Нишу – 2 места, на који се укупно пријавио 21 кандидат.
- спроведена су два теренска надзора над радом јавног извршитеља у Београду и јавног извршитеља у Крагујевцу;
- спроведен је један испит за јавног извршитеља: по огласу за пријављивање кандидата за полагање испита за јавног извршитеља, који је објављен на интернет страници Министарства правде дана 13.04.2023. године, за полагање испита пријавило се 10 кандидата. На писмени део испита, који је одржан 22.05.2023. године полагању је приступило 10 кандидата. Писмени део испита положило је 5 кандидата, а пет кандидата нису положили писмени део испита. Усмени део испита за јавног извршитеља је одржан 06.06.2023. године. Испит за јавног извршитеља у мајском испитном року 2023. године у целости су положила четири кандидата, док је један кандидат упућен на поправни усмени испит.
- донето је једно решење о именовању заменика јавног извршитеља;
- донето је једно решење о престанку делатности заменика јавног извршитеља;

## Република Србија

### Координационо тело за спровођење Акционог плана за Поглавље 23

- донето је једно решење о престанку делатности јавног извршитеља, због навршетка радног века.
- поступање по два захтева за слободним приступом информацијама од јавног значаја;
- поступање по допису Заштитника грађана;
- Одговорено је на једну тужбу Управном суду.

### Електронско јавно надметање

Од почетка рада система еАукција 1.9.2020. године до 30.6.2023. године је било организовано:

- 25760 првих продаја покретних ствари, и од тога је код 681 бар била прихваћена почетна цена.
- 18415 других продаја покретних ствари, и од тога је код 884 бар била прихваћена почетна цена.
- 11168 првих јавних продаја непокретности и од тога је код 1441 била прихваћена почетна цена.
- 5660 других јавних продаја непокретности и од тога је код 809 била прихваћена почетна цена.
- 

### Број покретнутих и окончаних дисциплинских поступака и број изречених санкција:

У периоду април – јун 2023. године 6 дисциплинских поступака су у току.

Окончан је један дисциплински поступак у којем је изречена дисциплинска мера.

**КЈИ:** У другом кварталу 2023. године Комори јавних извршитеља поднето је 169 притужби на рад јавних извршитеља. У истом периоду решено је укупно 208 предмета. Извршена 4 ванредна надзора. Поднет је 1 захтев за утврђивање дисциплинске одговорности јавног извршитеља. У оквиру започетог редовног надзора над радом свих јавних извршитеља, надзор је обављен у 20 јавноизвршитељских канцеларија.

### 1.3.7.2. Доношење подзаконских аката и прописа Коморе јавних извршитеља неопходних за спровођење Закона о извршењу и обезбеђењу, посебно за:

- достава докумената између јавних извршитеља и државних органа и
- електронски досије предлога за извршење

### Спровођење почетне и сталне обуке

### Рок: IV квартал 2020

### Активност је у потпуности спроведена

**МП:** 2021. године донета су два релевантна подзаконска акта, Правилник о начину подношења предлога за извршење на основу извршне или веродостојне исправе у електронској форми („Службени гласник РС“, бр. 30 од 26.03.2021.) , као и Правилника о достављању електронским путем између јавних извршитеља и других органа („Службени гласник РС“, бр. 30 од 26.03.2021. године).

**ПА:** Током извештајног периода, представник Правосудне академије, учествовао је од 7. до 9. јуна 2023. године у Херцег Новом, на регионалној конференцији у оквиру пројекта јачања извршења на Балкану.

**КЈИ:** Комора јавних извршитеља је у другом кварталу 2023. организовала почетну обуку кандидата за јавне извршитеље, за коју се пријавило 13 полазника. Теоријски део ове обуке одржан је у јуну, након чега је започела практична обука.

---



## Република Србија

### Координационо тело за спровођење Акционог плана за Поглавље 23

Комора јавних извршитеља је у другом кварталу 2023. у оквиру редовне стручне обуке за јавне извршитеље и заменике јавних извршитеља, према усвојеном плану за 2023. годину, наставила организовање обуке из модула „Стандарди професионалног понашања јавних извршитеља и етичко понашање јавних извршитеља“ за још 25 учесника. Такође је организован панел на тему “Технике извршења – проблеми у пракси” за 67 учесника.

#### 1.3.7.3. Праћење примене Е-аукције и Е-огласне табле у поступцима извршења

**Рок: Континуирано**

**Активност се успешно спроводи**

Статистика рада е-аукција:

Израда извештаја је тренутно у току. У претходном извештјаном периоду, а према подацима из информационог система „еАукција“ од почетка рада до средине 2023. године организовано је 66871 електронско јавно надметање.

Статистика рада еТабле:

Од почетка рада до 30. јуна 2023. године је било 1.530.939 достава на електронској огласној табли суда.

**1.3.7.4. Праћење примене измена и допуна Правилника о моделу вођења евиденције о поступцима извршења и обезбеђења и финансијском вођењу пословања јавних извршитеља, модела извештавања, садржаја извештаја о раду јавних извршитеља и модела поступања са архивом и сви технички модели који су део Правилника у циљу израде препорука за побољшање система за е-надзор над радом јавних извршитеља**

**Рок: Континуирано**

**Активност се успешно спроводи**

Министарство правде спроводи јавне набавке за одржавање и унапређење предметних информационих система и инфраструктуре за њихов рад.

**1.3.7.5. Унапређење електронске размене података између јавних бележника, јавних извршитеља и катастра**

**Рок: I квартал 2020**

**Активност је у потпуности спроведена**

Унапређењем процеса размене података између бележника, јавних извршитеља и катастра, повећао се број докумената који се електронски достављају катастру. Повећан је број дигитализованих поступака између бележника, јавних извршитеља и катастра, па је у октобру 2020. године у оквиру Правосудног информационог система уведена нова услуга за добијање података за које се издају уверења из катастра непокретности, а који не постоје у електронски катастарски записи (као што су копије плана парцеле итд.).

---

**1.3.8.1. Анализа Roll out апликација за аутоматско вођење предмета у судовима, тужилаштвима и заводима за извршење кривичних санкција (САПС, САПА и САПО) и израда стратешких смерница на основу урађене анализе**

**Рок: I квартал 2021**

**Активност је у потпуности спроведена**

Стратешке смернице за сва три централизоване система су део усвојене Стратегије развоја ИКТ система у правосуђу ( веза активности 1.3.8.2 која је реализована). Што се тиче имплементације софтвера за јавна тужилаштва, извођач се одлучио да се обрати донатору, Делегацији Европске уније у Србији, за екстензију пројекта односно продужење рока за завршетак пројекта из разлога што софтвер не садржи функционалности у животном току (циклусу предмета) које су потребне за евидентирање радњи у предмету. Поново ће се одржати и обуке имајући у виду измене у софтверу у односу на софтвер за који су одржане обуке. Утврђено је да раније планирано продукционо окружење није одговарајуће за тип и количину лиценци за рад САПО-а које су биле предвиђене тендерском понудом и прибављене од стране извођача. Након потраге за алтернативним продукционим окружењем у оквиру капацитета Министарства правде и састанака са представницима даваоца лиценце (Oracle Serbia and Montenegro D.O.O.) и Канцеларије за информационе технологије и електронску управу проверени су расположиви ресурси Државног дата центра који се могу користити за рад САПО-а. Пошто расположиви капацитети Државног дата центра који су обухваћени прибављеним лиценцама задовољавају потребу софтвера у току је анализа врсте и количине података ради добијања сагласности донатора, Делегације Европске уније у Србији и крајњег корисника Врховног јавног тужилаштва да се користе ресурси Државног дата центра. Уколико изостане сагласност донатора, Делегације Европске уније у Србији или крајњег корисника Врховног јавног тужилаштва да се користе ресурси Државног дата центра, извођач је у обавези да обезбеди продукционо окружење. У питању је обавеза из техничке спецификације овог тендера. За судове (Супер САПС): Израђен је план испоруке хардвера, израђен иницијални план обука, обављене су радионице у појединим врстама судских инстанци, израђују се документа на основу којих се развија и софтвер. За установе за извршење кривичних санкција (САПА) је извођачу дат привремено прихват софтвера (Provisional acceptance). Према уговору, то је условно прихватање које значи да је донатор прихватио израђен софтвер, али да перформансе треба да буду верификоване или потврђене под оперативним условима у договореном периоду. Нацрт Закона о обради података у правосуђу (Закон о ПИС-у) је у изради.

**1.3.8.2. Израда и доношење Стратегије развоја ИКТ система у правосуђу и пратећег Акционог плана за њену примену**

**Рок: II квартал 2021**

**Активност је у потпуности спроведена**

ИКТ Савет је обновио рад у јануару 2022. ИКТ Стратегија је усвојена 4. фебруара 2022. Усвојен је и Акциони план и спровођење је почело.

**1.3.8.3. Имплементација Стратегије развоја ИКТ система у правосуђу и пратећег Акционог плана за њену примену**

**Рок: Континуирано, почев од III квартал 2021**

---

**Активност се успешно спроводи**

У току је расписивање јавних набавки којима се остварују активности из Стратегије развоја ИКТ. Такође у току су и донаторски пројекти чија реализација утиче на остваривање Стратегије развоја ИКТ.

**1.3.8.4. Обезбеђивање даљег развоја стандардизованог и централизованог ИКТ система у судовима („супер САПС“)**

**Рок: IV квартал 2021**

**Активност се делимично спроводи**

Министарство правде је иницирало поступак за делимичан раскид уговора у делу који се односи на израду софтвера. Члан конзорцијума извођача Омега ДОО Београд није након 18 месеци од предвиђеног рока испоручио уговором и пројектним планом предвиђену документацију ни након накнадних рокова за исправку и гаранција да ће то урадити. Такође, постоји значајно кашњење у делу који се односи на анализу података за миграцију..

**1.3.8.5. Обезбеђивање даљег развоја стандардизованог и централизованог ИКТ система за заводе за извршење кривичних санкција**

**Рок: IV квартал 2021**

**Активност се успешно спроводи**

У току је спровођење активности за финални прихват (Final acceptance).

**1.3.8.6. Организовање фокусираних обука крајњих корисника постојећих платформи за употребу методолошких упутстава за „чишћење“ података, спровођење „чишћења“ података и додавање информација у ИКТ систему**

**Рок: Континуирано**

**Активност се успешно реализује**

Активиран је механизам за обезбеђивање финансијске подршке Министарства правде у складу са Споразумом о сарадњи Министарства правде и Правосудне академије која представља предуслов за реализацију ових обука. У току је израда плана обука. Прибављена је сагласност Министарства финансија за расписивање јавне набавке за спровођење обука у области стандарда у раду са информационо-комуникационим технологијама (ИКТ).

**1.3.8.7. Даље унапређење ИКТ система кроз значајна инфраструктурна улагања, софтверско и унапређење људских ресурса, са циљем успостављања јединственог ИКТ система за цео правосудни систем, у складу са Смерницама развоја (концептуални модел) ИКТ система у правосудном систему Републике Србије**

**Рок: Континуирано**

---

**Активност се успешно реализује**

Министарство правде је Канцеларији за информационе технологије и електронску управу доставило нацрт Анекса споразума о преузимању обавеза за услуге телехаусинга, успостављање, одржавање и старање о функционисању мреже и мрежне опреме, конфигурације опсега и рутера, повезивање сервиса, отварање ВПН приступа и закуп оптичких влакана (L3VPN) којим се на располагање Министарству правде ставља употреба Државног дата центра у Крагујевцу за смештање серверске и мрежне инфраструктуре.

Министарство правде је прибавило сагласност за расписивање јавне набавке хардверске и кријентске опреме за потребе правосудних органа у вредности од 100.000.000,00 без пдв.

**1.3.8.8. Ефикасније коришћење хардверских ресурса, расположивост ових ресурса, као и интегрисање различитих ИТ технологија у јединствену логичку и функционалну целину која би омогућила доступност различитих услуга у сваком тренутку**

**Рок: Континуирано**

**Активност се успешно реализује**

Министарство правде је доставило предлог Анекса споразума о преузимању обавеза за услуге телехаусинга, успостављање, одржавање и старање о функционисању мреже и мрежне опреме, конфигурације опсега и рутера, повезивање сервиса, отварање ВПН приступа и закуп оптичких влакана (L3VPN) којим ће Канцеларија за информационе технологије и електронску управу обезбедити смештајне капацитете у Државном дата центру у Крагујевцу за серверску опрему Министарства правде и правосуђа.

**1.3.8.9. Израда докумената ради јединственог поступања у целом правосудном систему у погледу уноса и размене података у ИКТ систему (и скенирање докумената), што подразумева и обуку у овој области запослених у правосуђу у циљу унапређења квалитета постојећих ИКТ платформи**

**Рок: III квартал 2021**

**Активност се успешно реализује**

Стање у извештајном периоду је непромењено, док је претходном периоду израђен нацрт акта који садржи инструкције за унос и размену података у ИКТ системима. Након додатне нормативне обраде акта и усвајања измена и допуна Судског пословника, као условљавајуће раније активности, очекује се усвајање и овог акта. На основу овог акта ће се, као логички каснија активност вршити измене постојећег софтвера и израда новог за судове и вршити обуке запослених.

**1.3.8.10. Даља имплементација централног система за праћење предмета (ЦМС) у свим тужилаштвима, повезивање тужилаштава и спровођење одговарајућих обука**

**Рок: IV квартал 2022.**

**Активност није реализована**

---

Испоручена је опрема и обављене су обуке али софтвер није завршен. Извођач у погледу израде софтвера није успео да функционалности заврши у роковима које је предвидео пројектним планом. Према прегледу статуса функционалности у извештајном периоду врло је вероватно да се до краја продужења пројекта (30.6.) неће завршити.  
На дан 30.6. нису завршене функционалности.

**1.3.8.11. Успоставити централизовану електронску апликацију за поступање по притужбама грађана на рад судова и судија која би омогућила централизован, ефикасан и транспарентан механизам праћења поступања по притужбама**

**Рок: IV квартал 2023. године**

**Активност је делимично реализована**

Софтвер јер урађен у складу са, до сада идентификованим функционалностима, и у плану је проширење према функционалној спецификацији која је накнадно усвојена од стране представника судова, ВСС и ВЈТ. Због комплексности процедура и повезаности притужби са предметима судова који се воде у другим системима у току је анализа која треба да укаже на најјекономични начин дораде или интеграције овог софтвера ради пуне покривености процеса поступања по притужбама.

**1.3.8.12. Континуирано унапређење размене података између правосудних органа и других државних орган**

**Рок: Континуирано**

**Активност се успешно реализује**

У току је анализа за обезбеђивање сервиса из Централног регистра становништа у оквиру Правосудног информационог система.

**1.3.8.13. Успостављање нормативног оквира и предузимање других мера ради унапређења ИКТ безбедности**

**Рок: IV квартал 2021**

**Активност се успешно реализује**

Стање у овом извештајном периоду је непромењено и ради се на унапређењу Дата центра.

**1.3.8.14. Даље унапређење транспарентности рада правосудних органа и правосудних професија кроз употребу ИКТ алата**

**Рок: IV квартал 2021**

**Активност се успешно реализује**

Извештаји су доступни на Порталу правосуђа.

---

**1.3.8.15. Даље проширење могућности електронског покретања и вођења судских поступака за адвокате и грађане коришћењем апликације еСуд или уз помоћ других комерцијалних софтвера на тржишту употребом технологије Application Programming Interface, уз поштовање прописаних стандарда**

**Рок: Континуирано**

**Активност се успешно реализује**

Инициран је избор адвокатске канцеларије по одређеним критеријумима како би било спроведено пилотирање система еИзвршење за подношење предлога за извршење по извршним и веродостојним исправама привредним судовима и јавним извршитељима. Пилотирање подразумева симуловање рада овог система у пракси ради провере његове примењивости и пуштања у продукцију за јавност.

**1.3.8.16. Даље отварање правосудних података који испуњавају услове за објављивање на државном порталу отворених података у складу са важећим прописима о заштити личних података и путем јавних консултација, које спроводи Министарство правде најмање једном годишње**

**Рок: Континуирано**

**Активност се успешно реализује.**

Стање непромењено. У ранијем периоду, у циљу унапређења модела објављивања података на систему отворених података, израђен је пројекат успостављања засебног одељка који се односи на извештавање о раду прекршајних судова. Имајући у виду специфичност извештавања прекршајних судова, тада је и одржан састанак са Одељењем за статистику Врховног касационог суда, на коме је дефинисан нови извештај (ПКСС) и његов садржај који треба да буде доступан на систему централне статистике, а такође се радило и на извештају.

**1.3.8.17. Побољшање наплате судских такси помоћу ИКТ алата**

**Рок: IV квартал 2020**

**Активност је у потпуности спроведена**

У извештајном периоду није било измена. У претходном извештајном периоду, Министарство правде, уз интеграцију са системом Канцеларије за ИТ и еУправу „еПлаћање“ развило је портал за онлајн плаћање судских такси <https://etakse.sud.rs/> којим је свим странкама, физичким и правним лицима, дата могућност да на једном месту изврше увид у разрезане судске таксе на свом предмету и да их истовремено измире електронским плаћањем, односно путем интернета. Систем је омогућен у свим основним, вишим и привредним судовима.

**1.3.8.18. Побољшање наплате такси по прекршајним пријавама помоћу ИКТ алата**

**Рок: IV квартал 2020**

**Активност је у потпуности спроведена**

---



Завршена је интеграција правосудног информационог система са државним порталом за електронско плаћање (ePayment+).

#### **1.3.8.19. Континуирано унапређивање е-сервиса и проширење опција везаних за праћење тока судских поступака и доступност других информација о раду правосуђа**

**Рок: Континуирано**

##### **Активност се успешно реализује**

На седници Владе 23. фебруара 2023. године усвојен је Акциони план за спровођење Програма Владе 2023-2026. године, у оквиру којег су предвиђене активности за унапређивање е-сервиса правосуђа и то:

- Проширивање регистра датих и опозваних пуномоћја и њихова примена у Дипломатско-конзуларним представништвима
- Омогућавање провере веродостојности уверења да се против лица не води кривични поступак путем QR кода

За обе активности у току извештајног периода израђен је оперативни план.

Поводом активности омогућавања електронског иницирања и електронске комуникације странака у поступку извршења – еИзвршење, инициран је избор адвокатске канцеларије по одређеним критеријумима како би било спроведено пилотирање система еИзвршење за подношење предлога за извршење по извршним и веродостојним исправама привредним судовима и јавним извршитељима. Пилотирање подразумева симуловање рада овог система у пракси ради провере његове применљивости и пуштања у продукцију за јавност.

#### **1.3.8.20. Унапређење интернет страна свих судова**

**Рок: Континуирано**

##### **Активност се успешно реализује.**

У извештајном периоду није било измена. У претходном периоду установљено је да је платформа функционална, спроведена је јавна набавка за њено одржавање и унапређење и судови се обраћају захтевима за подизање својих страница на тој платформи.

#### **1.3.9.1. Анализа нормативног оквира којим се уређују питања: узимање у обзир судске праксе; право на правни лек и надлежности за одлучивања по правним лековима; као и објављивања судских одлука и образложења**

**Рок: I квартал 2021**

##### **Активност је успешно спроведена**

Радна група за израду Нацрта закона о изменама и допунама Закона о парничном поступку анализирала је нормативни оквир који уређује питање права на правни лек и надлежности одлучивања о правним лековима, објављивања судских одлука и образложења и на основу резултата те анализе припремљен је Нацрт закона о изменама и допунама Закона о парничном поступку.

---

**1.3.9.2. Измена нормативног оквира, у складу са анализом из активности 1.3.9.1., којим се уређују питања:**

- узимање у обзир судске праксе;
- права на правни лек и надлежности за одлучивања по правним лековима
- објављивања судских одлука и образложења

**Рок: I квартал 2021**

**Активност није спроведена**

У погледу рада на Закону о парничном поступку, нема нових информација. Видети активност 1.3.9.1 изнад. Међутим, што се тиче рада на изменама и допунама Законика о кривичном поступку, радна група се редовно састаје и у току је рад на изменама и допунама овог законског текста.

**1.3.9.3. Унапређење приступа прописима и судској пракси, путем формирања и унапређење свеобухватних и свима доступних електронских база прописа и судске праксе уз поштовање прописа који уређују тајност података и заштиту података о личности, а имајући у виду одредбе Закона о објављивању закона и других прописа и аката, Закона о Правосудној академији и Закона о уређењу судова**

**Рок: Континуирано**

**Активност се успешно спроводи**

**ЈП СГ:**

*Континуирано ажурирање свима доступне електронске базе важећих прописа*

У складу са Законом о објављивању закона и других прописа и аката („Службени гласник РС“, бр. 45/13, 10/23) електронска база Регистар и текстови важећих прописа и других аката у оквиру Правно-информационог система Републике Србије - <http://www.pravno-informacioni-sistem.rs/rg-search>, која је бесплатно доступна свим грађанима, континуирано се ажурира објављивањем основних и пречишћених текстова прописа праћених линковима ка ПДФ-овима службених гласила у којима се објављују основни текст прописа, измене и допуне, исправке и уставносудске одлуке које утичу на текст прописа. Ова база је дневно ажурна и садржи све важеће прописе Републике Србије. У периоду 1. април 2023. године – 30. јун 2023. године у наведеној бази објављен је укупно 233 нових прописа и израђено 156 незванично (редакцијски) пречишћених текстова прописа, са припадајућим основним подацима о акту, као и референцама, и то: доносилац, врста документа, датум усвајања, датум објављивања, датум почетка примене, правном претходнику, односно следбенику, основу доношења, повезаним прописима, као и верзији пречишћеног текста, уколико постоји.

*Континуирано садржинско унапређивање базе судске праксе*

У складу са Законом о објављивању закона и других прописа и аката електронска база судске праксе у оквиру Правно-информационог система, од момента успостављања, континуирано се садржински унапређује јавним саопштавањем одлука судова опште и посебне надлежности Републике Србије, Уставног суда и пресуда Европског суда за људска права које се односе на Републику Србију. У другом кварталу 2023. године у овој бази објављено је укупно 643 судске одлуке, тако да у моменту извештавања ова база садржи укупно 35.421 одлука, укључујући

---

## Република Србија

### Координационо тело за спровођење Акционог плана за Поглавље 23

сентенце, правне ставове и одговоре суда. У складу са одредбама Закона о заштити података о личности, све одлуке у овој бази саопштавају се у анонимизираним облику.

Садржинско унапређивање осталих електронских база у оквиру Правно-информационог система Републике Србије

База Прописи на енглеском језику у оквиру Правно-информационог система Републике Србије - <http://www.propisi.pravno-informacioni-sistem.rs>, континуирано се ажурира незваничним ауторским преводима најновијих, као и системских закона Републике Србије, који су од значаја у процесу придруживања Европској унији, као и за привредно пословање, на енглески језик. У другом кварталу 2023. године, у бази Прописи на енглеском језику објављен је превод на енглески језик укупно 11 важећих закона, односно измена и допуна закона, тако да је преведено укупно 496 страна текста. Међу преведеним законима су Закон о уређењу судова и Закон о Високом савету тужилаштва, који су објављени у „Службеном гласнику РС“, број 10 од 9. фебруара 2023. године.

У оквиру базе Мишљења, модели, литература - <https://www.pravno-informacioni-sistem.rs/mml-standard-search> у којој су систематизовани: мишљења и други акти настали у раду државних органа и државних и других организација, правна литература, модели аката, и други подаци значајни за тумачење и примену правних норми, у другом кварталу 2023. године објављено је укупно 256 документа (укључујући и правну литературу), тако да у наведеном извештајном периоду база садржи 14.576 резултата. Посебна пажња посвећена је објављивању мишљења, инструкција и других аката надлежних државних органа и организација датим у вези са новим законским решењима чија примена је започела у 2023. години.

**ПА:** Током извештајног периода, повећан је број пресуда и одлука Европског суда за људска права доступних у бази судске праксе ЕСЉП на језицима региона. Такође је повећан и број веза ка домаћим базама судске праксе (јавна база праксе домаћих судова Врховног суда и јавна база праксе Уставног суда Србије).

#### 1.3.9.4. Јачање капацитета и унапређење ефикасности рада одељења судске праксе

**Рок: Континуирано**

##### Активност се успешно реализује

Врховни суд континуирано одлучује о спорним правним питањима у кривичноправној и грађанскоправној материји, кроз заузете ставове доприноси уједначавању судске праксе.

Врховни суд континуирано одлучује о спорним правним питањима у грађанској материји која судови достављају у конкретним предметима у складу са одредбама Закона о парничном поступку (чл. 180-185) и кроз заузете ставове доприноси уједначавању судске праксе.

Ради уједначавања рада одељења судске праксе у претходном кварталу је одржан **заједнички састанак Врховног суда и апелационих судова** по кандидованим спорним правним питањима, насталим у поступању апелационих судова:

- у грађанскоправној материји, у Нишу, **30. јуна 2023. године.**

У кривичној материји, апелациони судови кандидују и усаглашавају спорна правна питања, те их достављају Врховном суду, који на седници Кривичног одељења расправља о достављеним правним питањима и о усвојеним закључцима извештава апелационе судове.

У извештајном периоду године настављено је праћење праксе ЕСЉП, кроз учешће у Мрежи највиших судова са ЕСЉП. Контакт особа Врховног суда учествовала је на Форуму Мреже највиших судова са ЕСЉП, одржаном 8.-9. јуна 2023, у Стразбуру чија тема је била *Независност правосудја*.

### 1.3.9.5. Унапређење портала судске праксе

**Рок: Континуирано**

**Активност се успешно реализује**

**Министарство правде:** База судске праксе тренутно броји 52700 са континуираном растом. У току је уношење нових одлука у базу судске праксе и планом јавних набавки Министарства правде се предвиђају средства за одржавање и унапређење овог информационог система.

**ВС:** У вези са применом Плана активности потребних за имплементацију *Упутства о начину уноса судских одлука у Базу судске праксе* двоје (2) свршених полазника основне обуке Правосудне академије Републике Србије, упућених у Врховни суд као испомоћ, наставили су током другог квартала активности ради ради **обележавања и уноса одлука у Базу судске праксе, те израде предлога за проширење** Отворене листе дескриптора, а у складу са **Планом активности**, који је интегрални део *Упутства о начину уноса судских одлука у Базу судске праксе*. Настављен је унос судских одлука апелационих судова и судова републичког ранга у јединствену Базу судске праксе.

- **404.041** интегралних одлука
- **53.098** анонимизованих одлука
- **139** правних схватања, **65** билтена судске праксе и **55** сентенци

(Врховног суда, Привредног апелационог суда, Прекршајног апелационог суда, Управног суда и апелационих судова), што је за **укупно 8.585** нових унетих одлука у интегралним верзијама више (са 395.456 на **404.041**), односно за **укупно 3.565** нових унетих **анонимизованих** одлука више (са 49.533 на **53.098**), у односу на претходни извештајни период;

Број унетих одлука по врсти и инстанци судова износи:

Врховног суда: **12.085** анонимизованих одлука, **38** правних схватања, **25** билтена судске праксе и **14** сентенци;

док је делом у односу на апелационе судове и судове републичког ранга укупан број унетих одлука увећан и износи:

- Апелационих судова: **102,276** интегралних одлука и **7,736** анонимизованих одлука; те **1** правно схватање, **11** билтена судске праксе и **1** сентенцу;
- Прекршајног апелационог суда: **12,205** интегралних одлука и **25** анонимизованих одлука;
- Привредног апелационог суда: **31,418** интегралних одлука и **2,406** анонимизованих одлука; те **12** правних схватања и **20** билтена судске праксе;
- Управног суда: **248,430** интегралних одлука и **30,871** анонимизованих одлука, те **88** правних схватања, **9** билтена судске праксе и **40** сентенци.
- Врховни суд своје одлуке, правна схватања, сентенце и билтене и даље објављује и на свом сајту ([www.vk.sud.rs](http://www.vk.sud.rs)) у складу са чланом 34 Закона о уређењу судова ("Сл. гласник РС", бр. 10/2023).

**1.3.9.6. Развој интерне базе података за тужилачку праксу, доступност базе података свим јавним тужилаштвима и повезивање са базом података Правосудне академије (Е-Академије) и базом судске праксе**

**Рок: IV квартал 2021**

**Активност је у потпуности спроведена**

## Република Србија

### Координационо тело за спровођење Акционог плана за Поглавље 23

**Правосудна академија:** Активност је реализована. У претходном периоду установљено је да је повећан број међусобних веза са базом судске праксе Врховног касационог суда и базом праксе Врховног јавног тужилаштва, постављањем ажуриране листе пресуда пред ЕСЈП-ом које се односе на Републику Србију, које су означене дескрипторима из отворене листе дескриптора ВКС-а.

**ВЈТ:** Електронска база јавнотужилачке праксе израђена је у сарадњи са Мисијом ОЕБС-а у Србији и доступна је на адреси [www.jtpraksa.rjt.gov.rs](http://www.jtpraksa.rjt.gov.rs) (за ширу јавност), односно на адреси [www.internajtp.jtrs.local](http://www.internajtp.jtrs.local) за носиоце јавнотужилачке функције. Ова база представља електронски формат публикација кроз који се обезбеђује јединствена јавнотужилачка примена права и формира јавнотужилачка пракса презентовањем изабраних, класификованих јавнотужачких одлука, општих обавезних упутстава Врховног јавног тужиоца, сентенци, публикација, стручних радова, билтена и одлука суда. Циљ успостављања јавнотужилачке праксе је уједначавање рада јавног тужилаштва и усклађивање са судском праксом.

Електронска база садржи отворену листу описних термина (дескриптора) Врховног касационог суда управо ради лакшег повезивања за базом судске праксе. Омогућена је брза и једноставна претрага материјала по великом броју критеријума, попут типа јавног тужилаштва, типа правне материје, врсти одлуке, кључној речи и др.

Потребно је навести да су у циљу развоја предметне базе јавна тужилаштва предузела низ активности: формирано је Одељење за јавнотужилачку праксу у Врховном јавном тужилаштву и Апелационом јавном тужилаштву у Београду, Новом Саду, Крагујевцу и Нишу, док су у Тужилаштву за организовани криминал, Тужилаштву за ратне злочине, свим вишим и основним јавним тужилаштвима одређене контакт особе и тако успостављена мрежа јавнотужилачке праксе. Врховно јавно тужилаштво донело је Правилник о замени и изостављању (анонимизацији и псеудонимизацији) података у јавнотужилачким одлукама, у складу са којим ово тужилаштво, као централни орган за селекцију и редакцију, уноси материјал достављен од стране контакт тачака у базу података јавнотужилачке праксе. Поред тога, израђено је корисничко упутство за електронску базу јавнотужилачке праксе, а у сарадњи са Мисијом ОЕБС-а у Србији и Правосудном академијом одржане се обуке контакт особа за коришћење базе.

#### **1.3.10.1. Доношење нове стратегије за сектор правосуђа за период од 2020-2025, са предлогом мера, до придруживања**

**Рок: III квартал 2020**

**Активност је у потпуности спроведена**

Стратегија за развој правосуђа за период 2020-2025. године је усвојена у јулу 2020. године. Акциони план за спровођење Стратегије развоја правосуђа за период 2022-2025. године усвојен је на седници Владе дана 31. марта 2022. године.

#### **1.3.10.2. Спровести средњорочну анализу процене утицаја имплементације стратегије из 1.3.10.1 са предлогом корективних мера**

**Рок: IV квартал 2022**

**Активност је у потпуности спроведена**

Анализа је израђена и достављена је Министарству правде у првом кварталу 2023. године, уз подршку Савета Европе.

---

#### **1.4. Ратни злочини**

##### **1.4.1.1. Праћење спровођења Националне стратегије за процесуирање ратних злочина (2016 – 2020)**

**Рок: Квартално извештавање**

**Активност је у потпуности спроведена**

Наведена Стратегија је истекла. Спровођење се пратило и извештаји су објављени на интернет страници Министарства правде.

##### **1.4.1.2. Образовање радне групе и израда анализе о постигнутих резултата и представљање будућих корака у процесуирању ратних злочина**

**Рок: I квартал 2021**

**Активност је у потпуности спроведена.**

Радна група Министарства правде је израдила Нацрт стратегије, која је усвојена у октобру 2021. године. Подаци о радној групи и процесу израде доступни су на <https://www.mpravde.gov.rs/sr/sekcija/53/radne-verzije-propisa.php>

##### **1.4.1.3. Израда и усвајање новог стратешко-планског документа за процесуирање ратних злочина за период 2020-2024 као вид наставка Националне стратегије за процесуирање ратних злочина 2016-2020**

**Рок: II квартал 2021**

**Активност је у потпуности спроведена.**

Усвојена је Стратегија за процесуирање ратних злочина са пратећим Акционим планом у октобру 2021 у октобру 2021. Подаци о *ex ante* анализи и процесу израде доступни су на <https://www.mpravde.gov.rs/sr/sekcija/53/radne-verzije-propisa.php>

##### **1.4.1.4. Мониторинг спровођења новог стратешко-планског документа за процесуирање ратних злочина за период 2020-2024**

**Рок: Квартално извештавање, почев од усвајања документа**

**Активност се успешно спроводи**

У погледу имплементације Националне стратегије за процесуирање ратних злочина за период од 2021. до 2026. године, израђени су Четврти и Пети извештај о спровођењу Националне стратегије, на српском и на енглеском језику, и објављени су на сајту Министарства правде. У току овог извештајног периода, одржан је састанак Радног тела за праћење спровођења Националне стратегије, дана 07.06.2023. године у просторијама Министарства правде, те су том приликом оба ова извештаја усвојена једногласно.

---



У претходном извештајном периоду, израђени су и објављени Други и Трећи извештај о спровођењу Националне стратегије за процесуирање ратних злочина на интернет страници Министарства правде на српском и на енглеском језику. Састанак Радног тела за праћење спровођења Националне стратегије за процесуирање ратних злочина одржан је у просторијама Министарства правде 13.12.2022. године и том приликом су чланови и усвојили поменуте извештаје.

**1.4.1.5. Потпуна доступност и олакшан приступ архиве Међународног кривичног трибунала за бившу Југославију и Механизма за међународне кривичне судове (која се тиче ратних злочина учињених на подручју бивше Југославије, а која садржи документе не само из Србије већ и Босне и Херцеговине, Републике Хрватске, као и опште и посебне оптужбе на којима су тужиоци Међународног кривичног трибунала за бившу Југославију већ радили), анализу откривених докумената, преко постављених официра за везу на основу пројекта ЕУ којим се обезбеђује да све приоритетне и озбиљне оптужбе за ратне злочине буду на адекватан начин процесуиране у складу са тужилачком стратегијом.**

- Идентификовање материјала и доказа Међународног кривичног трибунала за бившу Југославију и Механизма за међународне кривичне судове који су релевантни за приоритетне случајеве у оквиру активности 1.4.1.3. и предавање пронађених документа и доказа из Међународног кривичног трибунала за бившу Југославију и Механизма за међународне кривичне судове, Тужилаштву за ратне злочине (добijена је подршка и потписан је меморандум о разумевању)
- Пренос знања и искуства из Међународног кривичног трибунала за бившу Југославију, путем:
- о Сарадња Тужилаштва за ратне злочине са Међународним кривичним трибуналом за бившу Југославију / Механизмом за међународне кривичне судове у конкретним предметима како би се стекло опште и посебно знање везано за конкретне случајеве, искуство и стратегије тужилаца Међународног кривичног трибунала за бившу Југославију и Механизма за међународне кривичне судове о прикупљеним доказима и методима њихове употребе (транспарентност се обезбеђује тако што се информације и искуство прикупљају од независних стручњака-тужилаца);
- Сарадња Тужилаштва за ратне злочине са Међународним кривичним трибуналом за бившу Југославију / Механизмом за међународне кривичне судове на конкретним предметима у којима су пренети докази како би се пренела стратегија, знање и искуство у судској пракси везано за злочине и облике одговорности који се наводе у конкретним случајевима (транспарентност је постигнута путем добијања информација и вештачења независних стручњака)
- *Ad hoc* присуство саветника Тужилаштва за ратне злочине у канцеларијама Међународног кривичног трибунала за бившу Југославију и Механизма за међународне кривичне судове, у вези националних предмета и анализа списка предмета тужилаштва Међународног кривичног трибунала за бившу Југославију и развој стратегије за конкретне случајеве који ће бити процесуирани пред Вишим судом у Београду.

**Активност се успешно реализује**

Настављено је са разменом захтева за помоћ. На упућене захтеве Међународни резидуални механизам за кривичне судове (МРМКС) ажурно је одговорио.

У складу са досадашњом динамиком у извештајном периоду су одржана два састанка између представника Јавног тужилаштва за ратне злочине и Тужилаштва Међународног резидуалног механизма за кривичне судове. Први састанак је одржан 20. априла 2023. године када је разговарано о регионалној сарадњи и примени Националне стратегије за процесуирање ратних злочина, у склопу редовног састанка и излагања Главног тужиоца Резидуалног механизма пред Саветом безбедности УН.

Наредни састанак одржан је у јуну, поводом докумената који су из Механизма прослеђени Јавном тужилаштву за ратне злочине, у складу са потписаним Меморандумом о разумевању. Достављена документација односи се на конкретне случајеве, поводом догађаја ширих размера, који укључују различите облике извршења кривичног дела ратног злочина. У вези са тим, планирано је одржавање још једног радног састанка средином наредног квартала у циљу додатног интензивирања рада на документацији која је прослеђена у овом кварталу.

**1.4.1.6. Јачање капацитета Тужилаштва за ратне злочине избором заменика тужиоца и запослених / премештај тужилачких помоћника**

**Рок: Континуирано**

**Активност се успешно реализује**

У односу на претходни период, нема измена. Током 2021. године 2 заменика су из јавних тужилаштава опште надлежности упућена у Тужилаштво за ратне злочине на основу одлуке Републичког јавног тужиоца. Тренутно функцију заменика у овом тужилаштву обавља 11 лица. Тужилаштво је отпочело са активностима у правцу запошљавања додатног броја запослених, између осталог и тужилачких помоћника.

**1.4.1.7. Континуирана/даља имплементација система тренинга и обука из области међународног кривичног права за судије и тужиоце:**

- Почетна обука за новоизабране и новозапослене у државним органима који се баве ратним злочинима;
- Континуирана обука за судије и тужиоце у складу са Националном и тужилачком стратегијом (укључујући најновији развој Међународног кривичног права)

**Рок: Континуирано**

**Активност се успешно реализује.**

**ПА:** Током извештајног периода, у другом кварталу 2023. године, Правосудна академија је организовала два једнодневна семинара на тему: „Дигитална форензика“ у Нишу и Новом Саду, за укупно 53 учесника.

Такође, у извештајном периоду, Правосудна академија, уз подршку Мисије ОЕБС у Србији, организовала је две једнодневне интерактивне радионице на тему: „Нови приступи у изузимању

---

## Република Србија

### Координационо тело за спровођење Акционог плана за Поглавље 23

микро-трагова приликом форензичке обраде лица места; признање страних судских одлука и прикупљених доказа у иностранству", у Параћину и Ечкој, за укупно 43 учесника.

**ТР3:** Представници Јавног тужилаштва за ратне злочине чинили су део делегације која је учествовала у студијској посети правосудним институцијама у Босни и Херцеговини. Посета је организована у периоду од 16. до 19. маја 2023. године, уз подршку Мисије ОЕБС у Републици Србији. Циљ посете био је упознавање са надлежношћу, организацијом и резултатима рада институција са којима се остварује сарадња у процесуирању ратних злочина у иностранству.

У оквиру пројекта „Подршка јачања владавине права“ у организацији Мисије ОЕБС у Републици Србији представници Тужилаштва учествовали су у семинару “Вођење предистражног поступка и истраге у предметима ратних злочина” одржаном 06. и 07. јуна 2023. године. Заједно са представницима Тужилаштва, учешће су узели и представници Службе за откривање ратних злочина, а предавање су држали тужиоци из региона, Босне и Херцеговине, са искуством у поступцима за ратне злочине.

Током 2. квартала 2023. године Правосудној академији је упућена је иницијатива за организовање обука и других видова стручног усавршавања, са предлогом да се иста организују у складу са релевантним стратешким документима које Јавно тужилаштво за ратне злочине спроводи заједно са другим државним органима.

#### **1.4.1.8. Континуирано унапређивање и редовно ажурирање интернет странице Тужилаштва за ратне злочине, како би се омогућило јавности да прати када и које активности Тужилаштво за ратне злочине спроводи у вези са конкретним кривичним пријавама**

**Рок: Континуирано и како се активности дешавају**

##### **Активност се успешно реализује**

Без измена у односу на претходни извештајни период.

Интернет страница Јавног тужилаштва за ратне злочине се ажурира уношењем нових релевантних информација у циљу приближавања јавности рада овог Тужилаштва. Подаци и информације које се чине јавно доступним пре објаве се обрађују у складу са одредбама Закона о заштити података о личности и Правилника о анонимизацији оптужница у Тужилаштву за ратне злочине.

#### **1.4.1.9. Објављивање извештаја Тужилаштва за ратне злочине, у складу са унапред утврђеном методологијом извештавања, који су доступни јавности, а који садрже шта је учињено у погледу свих кривичних оптужби од 2005. године, како би се испитало и представило да ли су све оптужбе за ратне злочине адекватно истражене. (иста активност 1.4.3.5.)**

##### **Активност се успешно реализује**

У складу са досадашњом методологијом и динамиком извештавања, сачињена је допуна извештаја о активностима Тужилаштва у погледу свих кривичних оптужби за 2022. годину. Са допуном извештаја заинтересована лица ће моћи да се упознају преко интернет странице Јавног тужилаштва за ратне злочине.

---

**1.4.2.1. Објављивање и праћење спровођења закључака са конференција организованих у региону на тему сразмерности одмеравања казни и политику кажњавања у складу са стандардима међународног кривичног закона**

**Рок: Континуирано**

**Активност је делимично реализована**

**ВС:** У сарадњи Тужилаштва за ратне злочине и Мисије ОЕБС у Србији, организована је конференција о казненој политици у предметима ратних злочина 24. новембра 2022. године у Београду, уз учешћа представника тужилаштва, судства и адвокатуре из четири државе региона (Србије, Хрватске, БиХ и Црне Горе. Овом приликом нису усвојени закључци. Организатор конференције ће изградити извештај са ове регионалне конференције, који ће бити накнадно објављен.

**ЈТРЗ:** У току је израда закључака са регионалног састанка тужилаца, судија и адвоката који поступају у предметима ратних злочина, који је уз подршку Мисије ОЕБС организован у последњем кварталу 2022. године на тему сразмерности одмеравања казни и политике кажњавања. По њиховој финализацији, закључци ће бити јавно објављени.

**1.4.2.2. Израда и дисеминација извештаја судске праксе Вишег суда у Београду, Апелационог суда у Београду и Врховног касационог суда у погледу праксе изрицања казни у предметима ратних злочина у Србији, намењени судијама, тужиоцима и адвокатима**

**Рок: Континуирано, годишње и по потреби**

**Активност се успешно реализује**

Активност се континуирано одвија.

Дисеминацији судске праксе, те јачању капацитета ради унапређења рада судова и одељења судске праксе у области процесуирања ратних злочина, допринело се кроз наставак сарадње судства са партнерским међународним организацијама, у оквиру пројекта „Подришка јачању владавине права у Републици Србији (ЕУ за борбу против корупције и за основна права)“, који Мисија ОЕБС-а у Србији спроводи (од јануара 2022. године), у делу који се тиче праћења суђења за ратне злочине и транзиционе правде.

У оквиру описаног пројекта, припремљен је координациони састанак у сврху доприноса превенцији злочина из мржње (чл. 54а Кривичног законика Републике Србије), уз учешће представника Врховног суда, те других надлежних државних органа (тужилаштва, полиције) са организацијама цивилног друштва, где ће бити представљене текуће активности у овој области у 2023. години, те представљене Препоруке које се односе на злочине из мржње, које су упућене Републици Србији кроз механизам Уједињених нација (Универалзни периодични преглед 2023), те од стране Савета Европе. Овде се обухватају и конкретна питања из ове области која се тичу праксе из области ратних злочина.

**1.4.3.1. Праћење спровођења Националне стратегије за процесуирање ратних злочина (2016 – 2020)**

**Рок: Квартално извештавање**

---

**Активност је у потпуности реализована.**

Наведена Стратегија је истекла. Спровођење се пратило и извештаји су објављени на интернет страници Министарства правде.

**1.4.3.2. Образовање радне групе за израду анализе постигнутих резултата у примени Националне стратегије за процесуирање ратних злочина и дефинисање даљих корака**

**Рок: I квартал 2021**

**Активност је у потпуности реализована.**

Радна група Министарства правде је израдила Нацрт стратегије, која је усвојена у октобру 2021. године. Подаци о радној групи и процесу израде доступни су на <https://www.mpravde.gov.rs/sr/sekcija/53/radne-verzije-propisa.php>

**1.4.3.3. Израда и усвајање новог стратешко-планског документа за процесуирање ратних злочина за период 2020-2024 као вид наставка Националне стратегије за процесуирање ратних злочина 2016-2020**

**Рок: II квартал 2021**

**Активност је у потпуности реализована.**

**МП:** Усвојена је Стратегија за процесуирање ратних злочина са пратећим Акционим планом у октобру 2021 у октобру 2021. Подаци о *ex ante* анализи и процесу израде доступни су на <https://www.mpravde.gov.rs/sr/sekcija/53/radne-verzije-propisa.php>

**Влада РС:** У претходном извештајном периоду, Влада је на својој 85. седници од 14.октобра 2021 године, на основу члана 38. став 1. Закона о планском систему Републике Србије („Службени гласник РС”, број 30/18), донела Националну стратегију за процесуирање ратних злочина за период од 2021. до 2026. године.

Влада је на својој 99. седници од 9. децембра 2021. године, на основу члана 33. ст. 2. и 3. Закона о Влади („Службени гласник РС”, бр. 55/05, 71/05 – исправка, 101/07, 65/08, 16/11, 68/12 – УС, 72/12, 7/14 – УС, 44/14 и 30/18 – др. закон), донела Одлуку о образовању Радног тела за праћење спровођења Националне стратегије за процесуирање ратних злочина за период од 2021. до 2026. године.

**1.4.3.4. Мониторинг спровођења новог стратешко-планског документа за процесуирање ратних злочина за период 2020-2024**

**Рок: Квартално извештавање почев од усвајања документа**

**Активност се успешно реализује.**

У погледу имплементације Националне стратегије за процесуирање ратних злочина за период од 2021. до 2026. године, израђени су Четврти и Пети извештај о спровођењу Националне стратегије, на српском и на енглеском језику, и објављени су на сајту Министарства правде. У току овог

---

## Република Србија

### Координационо тело за спровођење Акционог плана за Поглавље 23

извештајног периода, одржан је састанак Радног тела за праћење спровођења Националне стратегије, дана 07.06.2023. године у просторијама Министарства правде, те су том приликом оба ова извештаја усвојена једногласно.

У претходном извештајном периоду, израђени су и објављени Други и Трећи извештај о спровођењу Националне стратегије за процесуирање ратних злочина на интернет страници Министарства правде на српском и на енглеском језику. Састанак Радног тела за праћење спровођења Националне стратегије за процесуирање ратних злочина одржан је у просторијама Министарства правде 13.12.2022. године и том приликом су чланови и усвојили поменуте извештаје.

#### **1.4.3.5. Праћење спровођења Тужилачке стратегије за истрагу и гоњење ратних злочина у Републици Србији 2018 – 2023**

**Рок: Квартално**

##### **Активност се успешно реализује**

Тужилачка стратегија за истрагу и гоњење ратних злочина у Републици Србији 2018 – 2023 је ревидирана крајем 2022. године. Уз ревидирани документ донет је и детаљан акциони план који јасно дефинише циљеве, мере и конкретне активности Јавног тужилаштва за ратне злочине. Уједно су ближе одређени субјекти и рокови за спровођење активности предвиђене акционим планом.

У наредном периоду биће јасно дефинисан ефикасан и одржив модел извештавања о спровођењу ових докумената, након чега ће бити сачињена свеобухватна анализа-извештај о испуњавању задатих активности.

#### **1.4.4.1. Активности усмерене на стварање и побољшање служби за подршку и помоћ сведоцима и оштећенима на националном нивоу, базиране на претходним анализама и узимајући у обзир већ успостављене службе за подршку и помоћ оштећенима у судовима и јавним тужилаштвима**

**Рок: Континуирано**

##### **Активност је делимично реализована**

Стање непромењено, али је Влада Републике Србије, 22. априла 2021. године, донела одлуку о оснивању Координационог тела за подршку жртвама кривичних дела и сведоцима у кривичним поступцима, чији је задатак континуирано праћење и унапређивање подршке жртвама кривичних дела и сведоцима у кривичним поступцима укључујући и праћење примене Националне стратегије за остварење права жртава и сведока са пратећим Акционим планом. Координационо тело је до сада одржало један састанак.

У сарадњи са Мисијом ОЕБС у Србији у оквиру ЕУ пројекта под називом „Подршка жртвама и сведоцима кривичних дела у Србији“ Виши судови у Београду, Новом Саду, Крагујевцу, Нишу и Новом Пазару добили су посебно опремљене просторије у којима ће бити омогућено сведочење путем аудио-видео линка. Такође, у сарадњи са мисијом ОЕБС-а у Републици Србији израђени су обрасци за извештавање што ће омогућити да се реализује мониторинг примене Националне стратегије

У циљу подстицања имплементације стратегије, Министарство правде је у 1. кварталу 2022. године изменило Правилник о систематизацији, одређујући запослено лице (1) за рад на активностима координације у вези са успостављањем мреже служби за подршку жртвама.

---



## Република Србија

### Координационо тело за спровођење Акционог плана за Поглавље 23

Састанак Координационог тела за праћење Стратегије одржан је 22. марта 2022. године. Пројекат „Подршка жртвама и сведоцима кривичних дела“ наставиће да пружа подршку у имплементацији Стратегије.

Министарство правде је тренутно у поступку доношења новог Акционог плана за спровођење Националне стратегије за остваривање права жртава и сведока кривичних дела у Републици Србији, за период 2023-2025. године, и очекује се да ће поменути документ бити усвојен у наредном периоду.

#### **1.4.4.2. Усвојити адекватне прописе за ефикасну примену мере заштите Промене идентитета, у смислу члана 45 Закона о програму заштите учесника у кривичном поступку**

**Рок: II квартал 2021**

**Активност није реализована**

У циљу доношења подзаконског акта из члана 45. Закона о Програму заштите учесника у кривичном поступку, Јединица за заштиту је у марту 2021. године упутила иницијативу за образовање радног тела, које би чинили представници више министарстава Владе Р. Србије, у чијој надлежности су и послови вођења евиденција о грађанима.

Сходно овој иницијативи, Министарство правде у чијој надлежности је доношење прописа у вези са Програмом заштите учесника у кривичном поступку, поверило је Правосудној академији координацију са представницима надлежних органа државне управе. Учешће представника надлежних министарстава, у раду заједничког тела, неопходно је, из разлога што се мера заштите промене идентитета материјализује издавањем одговарајућих исправа или документа, у поступку који се не разликује од поступка издавања оригиналне личне исправе или документа пред надлежним органом.

Крајем децембра 2021. године уприличен је састанак представника Јединице, директора Правосудне академије и представника Министарства за државну управу и локалну самоуправу, на којем је констатовано, да би у што краћем периоду требало формирати радно тело од представника свих надлежних министарстава које би радило на изради предлога наведеног прописа. Уједно је договорено да директор Правосудне академије оствари контакте и са представницима других надлежних министарстава.

Јединица за заштиту је током фебруара 2022. године сачинила радну верзију Правилника о начину издавања исправа и докумената, као и о начину уношења података у службену евиденцију у поступку промене идентитета. Очекује се формирање радне групе која ће се бавити израдом предлога прописа из члана 45. Закона.

#### **1.4.4.3. Даље јачање капацитета Тужилаштва за ратне злочине и попуњавање радних места психолога у Тужилаштву за ратне злочине који ће се бавити жртвама и сведоцима када постоји потреба, а у складу са спровођењем Тужилачке стратегије за истрагу и гоњење ратних злочина у РС**

**Рок: IV квартал 2020**

**Активност је у потпуности реализована**

Радно место психолога је попуњено у јануару 2021. године.

---

**1.4.4.4. Побољшати административне капацитете Јединице за заштиту Министарства унутрашњих послова кроз обуке**

**Рок: Континуирано**

**Активност се успешно реализује**

**ТРЗ: Видети активност 1.4.5.1.**

**МУП:** Јединица за заштиту је у извештајном периоду спроводила редовне обуке у складу са планом и програмом стручног усавршавања припадника Јединице. Обуке су се састојале из теоријске наставе у вези са законодавним оквиром као и практичне обуке гађања и тактичког поступања. Такође, припадници Јединице за заштиту су у оквиру Програма стручног усавршавања полицијских службеника похађали обуку на тему: „Безбедност и здравље на раду и пружање прве помоћи“. У периоду од 30. до 31.05.2023. године у просторијама мисије ОЕБС у Београду, одржан је семинар на тему: “Примена родно осетљивог језика и родних алата у складу са одредбама Закона о родној равноправности“. Семинару је испред ЈЗЗ присуствовао један припадник.

**1.4.4.5. Јачање кадровских капацитета Јединице за заштиту Министарства унутрашњих послова повећањем броја особља и укључивања стручњака за психологију и друштвене науке из других полицијских одељења**

**Рок: I квартал 2021**

**Активност се успешно реализује**

Број систематизованих радних места у Јединици за заштиту у односу на претходни период извештавања је повећан за 23 и износи 85, а број запослених је 54.

У извештајном периоду нема расписаних интерних и јавних конкурса за попуну радних места у Јединици за заштиту као ни реализованих пријема на одређено и неодређено време.

**1.4.4.6. Усвајање Националне стратегије за остваривање права жртава и сведока кривичних дела, са пратећим Акционим планом**

**Рок: III квартал 2020**

**Активност је у потпуности реализована**

Национална стратегија за остваривање права жртава и сведока кривичних дела у Републици Србији за период 2020-2025. године, усвојена је на седници Владе 30. јула 2020. године и донет је и пратећи акциони план. Тренутно је у току доношење новог Акционог плана за период 2023-2025. година, чије се усвајање очекује у наредном периоду.

**1.4.4.7. Пуна примена и редован мониторинг примене Националне стратегије за остваривање права жртава и сведока са пратећим Акционим планом, посебно у погледу примене јачих процесних гаранција жртава и сведока за ратне злочине**

**Рок: Квартално извештавање**

---

**Активност се успешно реализује**

У претходном извештајном периоду, основана је Радна група за израду Акционог плана за спровођење Националне стратегије за остваривање права жртава и сведока кривичних дела у Републици Србији, за период 2023-2025. године. Ова Радна група основана је са циљем израде поменутог Акционог плана за период од наредне две године, будући да је претходни Акциони план истекао. Радна група састављена је од представника Државног већа тужилаца, Високог савета судства, Правосудне академије, Врховног касационог суда, Врховног јавног тужилаштва, Министарства унутрашњих послова, представника Вишег суда – Службе за помоћ и подршку оштећенима и сведоцима, представника адвокатуре, научне заједнице и представника цивилног сектора. Први састанак Радне групе одржан је 29. новембра 2022. године, док је наредни радни састанак, уз подршку ОЕБС-а, одржан 16. и 17. јануара 2023. године у Вршцу. Дана 28. Фебруара 2023. године одржан је округли сто у оквиру јавне расправе, уз подршку ОЕБС-а на којем су чланови Радне групе, представници државних органа, цивилног друштва и адвокати износили своје коментаре и сугестије на текст Предлога акционог плана. Поменути документ је тренутно у процедури доношења, а јавна расправа је окончана 5. марта 2023. године, те се усвајање очекује у наредном периоду.

**1.4.4.8. Успостављање мреже служби на нивоу целе земље за подршку жртвама, сведоцима и оштећеним у истрази и свим фазама кривичног поступка**

**Рок: Консултовати рок из Националне стратегије за остваривање права жртава и сведока са пратећим Акционим планом**

**Активност је делимично реализована**

**МП:** Нема нових информација. Међутим, Акциони план предвиђа детаљну динамику успостављања мреже. У сарадњи са Мисијом ОЕБС-а у Србији, у оквиру пројекта ЕУ под називом „Подршка жртвама и сведоцима кривичних дела у Србији“, Вишем суду у Београду, Новом Саду, Крагујевцу, Нишу и Новом Пазару додељене су посебно опремљене просторије у којима се сведочења биће обезбеђено путем аудио - видео линка. Такође, у сарадњи са мисијом ОЕБС-а у Републици Србији, припремљени су обрасци извештавања који ће омогућити праћење спровођења Националне стратегије. Такође, у Вишем суду у Врању постоји посебна просторија за жртве и сведоке, са одговарајућом опремом, добијеном донацијама Мисије ОЕБС-а у Србији и Владе Норвешке. Видети активност 3.5.1.18.

**ВС:** У вези са јачањем капацитета судова за подршку жртвама, указујемо да су током извештајног периода реализоване, у организацији Правосудне академије Републике Србије, две једнодневне обуке у Београду и Крагујевцу, на тему Насиље у породице (фаза 1), у којима је значајан део обуке посвећен заштити и подршци жртвама. Обукама је присуствовало: 13 судија, 1 судијски помоћник, међу полазницима из реда представника судства.

**1.4.4.9. Спровођење обука судија, јавних тужилаца и полицијских службеника на тему примене минималних стандарда у вези права, подршке и заштите жртава у складу са чланом 25 Директиве 2012/29/EU**

**Рок: Континуирано**

---

**Активност се успешно реализује.**

Током извештајног периода, у другом кварталу 2023. године, Правосудна академија је спровела једну дводневну радионицу, у Београду, на тему ратних злочина, у којима је један део обуке посвећен заштити и подршци жртвама, на тему: „Суђења за ратне злочине: Вођење предистражног поступка и истраге у предметима ратних злочина”, за укупно 20 учесника (главни јавни тужиоци и јавни тужиоци, тужилачки помоћници и полицијски службеници).

Такође, током извештајног периода реализоване су две једнодневне обуке у Београду и Крагујевцу, на тему Насиља у породици (фаза 1), у којима је значајан део обуке посвећен заштити и подршци жртвама. Обукама су присуствовали следећи учесници: 13 судија, 1 судијски помоћник, 4 главних јавних тужилаца и јавних тужилаца, 13 тужилачких помоћника и 7 тужилачких сарадника.

Такође, у другом кварталу 2023. године, Правосудна академија је организовала једну једнодневну обуку, у Новом Саду, на тему: „Заштита трговине људима током кривичног поступка”, за укупно 23 учесника.

**1.4.5.1. Организовање округлих столова и предавања за запослене у Министарству унутрашњих послова (Службе за откривање ратних злочина и Јединице за заштиту) на тему „Основи комуникације са медијима”**

**Рок: Континуирано**

**Активност се успешно реализује**

**ТРЗ:** У претходном извештајном периоду одржана је дводневна радионица на тему ефикасне комуникације и односа са јавношћу у правосудју, у којој су учешће узели представници Јавног тужилаштва за ратне злочине, Јединице за заштиту и Службе за откривање ратних злочина.

У складу са досадашњом динамиком испуњавања ове активности, ово Јавно тужилаштво ће благовремено, код субјеката који помажу реализацију овог вида стручног усавршавања, иницирати наредно одржавање округлог стола.

**МУП:** У извештајном периоду није било активности. У претходном извештајном периоду, утврђено је да се активност се успешно спроводи, те да је у организацији ОЕБС-Мисије у Републици Србији, у оквиру пројекта „Подршка праћењу домаћих суђења за ратне злочине“, одржана је дводневна радионица у Београду, 6-7. фебруара 2023. године, на тему „Ефикасна комуникација и односи са јавношћу“, на којој су одржале предавање Љубица Гојгић, новинарка и Татјана Матић, координатор за медије Вишег суда у Београду. На радионици је учествовало 5 припадника Службе.

**1.4.5.2. У складу са одредбама Националне стратегије (активност 1.4.1.1.) одредбе о приступу поверљивим информацијама и њихово поштовање у надлежним институцијама измењени где је потребно и појачана контрола над имплементацијом тих одредби**

**Рок: Континуирано**

**Активност се успешно реализује.**

---

## Република Србија

### Координационо тело за спровођење Акционог плана за Поглавље 23

У Јавном тужилаштву за ратне злочине континуирано се примењују сви релевантни позитивни прописи којима се регулише заштита података од неовлашћеног приступа, објављивања и злоупотреба.

У погледу аката Тужилаштва који се достављају заинтересованим лицима на основу захтева за остваривање права на приступ информацијама од јавног значаја, овлашћено лице поступа у складу са одредбама Закона о слободном приступу информацијама од јавног значаја и Закона о заштити података о личности, а у случају достављања оптужница поступа се уз примену раније донетог Правилника о анонимизацији у Тужилаштву за ратне злочине.

## Борба против корупције

### 2.1. Спровођење анти-корупцијских мера

#### 2.1.1.1. Припремити и усвојити Оперативни план за спречавање корупције у областима од посебног ризика

Рок - II квартал 2021. године

**Активност је у потпуности реализована.**

Активност је претходно успешно реализована. На 83.седници одржаној 30.септембра 2021.године, Влада је на предлог Министарства правде усвојила Закључак о усвајању Оперативног плана за спречавање корупције у областима од посебног ризика.

#### 2.1.1.2. Донети Одлуку о оснивању Координационог тела за спровођење Оперативног плана за спречавање корупције у областима од посебног ризика

Рок- II квартал 2021. године

**Активност је у потпуности реализована.**

Активност је претходно успешно реализована. Влада је усвојила Одлуку о оснивању Координационог тела за спровођење Оперативног плана за спречавање корупције у областима од посебног ризика 25. новембра 2021. године.

#### 2.1.1.3. Одржавање редовних састанака Координационог тела у складу са новом Одлуком (активност 2.1.1.2.). Састанци Координационог тела су отворени за јавност и учешће Организација цивилног друштва

Рок- Континуирано

**Активност није реализована**

У извештајном периоду није било састанака Координационог тела за спровођење Оперативног плана за спречавање корупције у областима од посебног ризика. Имајући у виду да је Оперативни план престао да важи 31.12.2022. године, састанци Координационог тела неће бити сазивани.

#### 2.1.2.1. Влада разматра извештаје Савета за борбу против корупције на својим седницама и узима их у обзир у највећој могућој мери. Савет је позван на седнице Владе када се расправља о извештају да представи главне налазе из извештаја

Рок - Континуирано

**Активност није реализована**

---



## Република Србија

### Координационо тело за спровођење Акционог плана за Поглавље 23

Савет је у II кварталу 2023. године доставио Влади РС *Извештај о девастацији Београдске тврђаве као споменика културе од изузетног значаја за Републику Србију*. У тачкама где је носилац активности Влада РС а односе се на Савет за борбу против корупције, Савет је у овом кварталу одржао два састанка са министарком за европске интеграције, након којих је Савет Влади РС доставио сажетке свих извештаја од свог оснивања.

**2.1.2.2. Усвојити нову Одлуку Владе РС којом се регулише рад Савета за борбу против корупције, у складу са спроведеном анализом „Савет за борбу против корупције Владе Републике Србије у светлу најбољих пракси у Европској унији „израђеном у оквиру пројекта IPA 2013 „Превенција и борба против корупције“**

**Рок- II квартал 2021. године**

**Активност није реализована**

Нема нових информација у извештајном периоду.

**2.1.2.3. Обезбедити активно учешће Савета за борбу против корупције у законодавном процесу, кроз чланство у радним групама за доношење и измене закона који према оцени Савета имају коруптивни ризик, на иницијативу Савета, односно органа овлашћених за предлагање закона**

**Чланови Савета активно учествују у раду радних група**

**Рок – Континуирано**

**Активност се делимично реализује**

Савет је укључен у три имплементационе групе и то:

1. Имплементациона група одговорна за координацију спровођења активности будуће Националне стратегије за борбу против корупције и пратећег акционог плана
2. Имплементациона група одговорна за координацију спровођења мера и активности за спречавање корупције у областима приватизације јавних набавки, мере 3.3. „Приватизација“ и 3.4. „Јавне набавке“
3. Имплементациона група одговорна за координацију спровођења активности за спречавање корупције у области локалне самоуправе предвиђених мером 3.2. „Локална самоуправа“

**2.1.2.4. Републичко јавно тужилаштво разматра извештаје Савета са становишта евентуалне кривичне одговорности и усмерава надлежним тужилаштвима на поступање, прати и извештава**

**Рок – Континуирано**

**Активност се успешно реализује**

---

## Република Србија

### Координационо тело за спровођење Акционог плана за Поглавље 23

Врховно јавно тужилаштво разматра извештаје Савета за борбу против корупције, усмерава их надлежним тужилаштвима и прати поступање.

Извештај о поступању јавних тужилаштава по извештајима Савета за борбу против корупције за 2022. годину је сачињен.

#### **2.1.2.5. Додатно ојачати буџетске и кадровске капацитете Савета за борбу против корупције**

**Рок- II квартал 2021. Године**

**Активност је нереализована.**

Савет је након одржаних састанака са министарком за европске интеграције, 15. јуна 2023. године доставио предлог за именовање два нова члана Савета а који предлог је прихваћен од стране Владе РС али Савет још увек није обавештен о њиховом именовању.

**2.1.3.1. Изменити правни оквир за борбу против корупције узимајући у обзир препоруке „Анализе анти-коруптивног законодавства о усклађености са правом ЕУ и међународним стандардима“, спроведеном у оквиру ИПА 2013 пројекта „Превенција и борба против корупције“**

**Рок: IV квартал 2021. године**

**Активност је успешно реализована.**

Активност је претходно успешно реализована. Народна скупштина усвојила је дана 23.9.2021. године Закон о изменама и допунама Закона о спречавању корупције у циљу даљег усаглашавања са ГРЕКО препорукама.

**2.1.4.1. Донети Одлуку о оснивању Координационог тела за спровођење Оперативног плана за спречавање корупције у областима од посебног ризика (активност 2.1.1.2.)**

**Рок - II квартал 2021. године**

**Активност је у потпуности реализована**

Активност је претходно успешно реализована. Влада је усвојила Одлуку о оснивању Координационог тела за спровођење Оперативног плана за спречавање корупције у обласима од посебног ризика 25. новембра 2021. године.

## **2.2. Превенција корупције**

**2.2.1.1. Праћење примене новог Закона о спречавању корупције и поступања свих државних органа по новом Закону о спречавању корупције**

**Рок - Континуирано, једном годишње**

**Активност се успешно реализује**

---

## Република Србија

### Координационо тело за спровођење Акционог плана за Поглавље 23

Применом Закона о спречавању корупције решено је укупно 117 захтева.

Донето је седам решења којима је одбијен захтев јавног функционера за вршење друге јавне функције, односно за обављање другог посла или делатности.

У четири поступка решење није коначно, достава у току.

У три поступка у току је рок за поступање јавног функционера (да достави доказ да је престао са вршењем једне од јавних функција).

Применом Закона о спречавању корупције јавним функционерима донето је укупно 33 решења којима је утврђена повреда Закона о спречавању корупције и изречене су 32 мере и једно решење којим се утврђује престанак друге јавне функције по сили закона (чл. 56. ст. 8).

Од укупно 32 мере изречено је:

- 28 мера опомене

- две мере јавног објављивања одлуке о повреди закона и

- две мере јавног објављивања препоруке за разрешење са јавне функције.

Од изречених мера опомене, пет мера је било са налогом јавном функционеру, у једном поступку јавни функционер је поступио по решењу, у једном је у току рок за поступање по решењу (које је коначно) и у три случаја решење није коначно (није протекао рок за жалбу, достава решења у току).

Кад је реч о решењима којима је изречена мера јавног објављивања препоруке за разрешење са јавне функције, у једном случају у току је поступак по жалби, а у другом решење није коначно (у току је достава решења).

Решење којим је утврђен престанак друге јавне функције по сили закона није коначно, у току је достава решења.

У извештајном периоду број поднетих извештаја о имовини и приходима јавних функционера износи 1.597, број органа јавне власти, који су АСК обавестили о ступању на/престанку јавне функције износи 497, а три правна лица су обавестила АСК о учешћу у поступку јавне набавке, приватизације или другом поступку, чији је исход закључење уговора са органом јавне власти. У домену пријаве имовине, изречено је 38 мера опомене због недостављања извештаја у законом прописаном року по ступању на или престанку јавне функције и две мере јавног објављивања одлуке о повреди закона.

У извештајном периоду АСК је у поступку провере извештаја о имовини и приходима јавних функционера покренула 13 поступака ради одлучивања о томе да ли је дошло до повреде Закона о спречавању корупције, изречено је седам мера опомене и поднета су два захтева за покретање прекршајног поступка.

АСК је закључила Споразум о сарадњи са Републичким геодетским заводом.

У другом кварталу 2023. године извршен је надзор над изразом планова интегритета у шест институција у Аранђеловцу, Неготину и Врњачкој Бањи. Надзор има за циљ да утврди објективност самопроцене ризика корупције и квалитет мера и других елемената који су пројектовани планом интегритета конкретне институције. Након надзора, АСК израђује извештај са препорукама које се односе на унапређење плана интегритета институције на коју се извештај односи.

Када је реч о обукама о етици и интегритету у другом кварталу 2023. године било је 11.992 полазника обука о етици и интегритету, а њих 9.045 је успешно окончало обуку у наведеном периоду. Број органа јавне власти у којима су запослени и руководиоци похађали обуке о етици и интегритету у наведеном периоду је 43.

#### **2.2.1.3. Континуирана специјализована обука запослених у Агенцији за борбу против корупције ради примене новог Закона о спречавању корупције и Закона о лобирању**

**Рок - Континуирано, почевши од усвајања новог Закона о спречавању корупције и Закона о лобирању**

---

**Активност се успешно реализује.**

У оквиру Пројекта „Подршка јачању владавине права у Републици Србији“ (ЕУ за борбу против корупције и основна права) одржана је четврта експертска мисија Специјалне истражне службе Литваније, која је била усмерена на представљање искустава Специјалне истражне службе Литваније у домену комуникација, као и дефинисање препорука за израду комуникационог сегмента новог Стратешког плана АСК.

Представник АСК учествовао је на трећој регионалној радионици на тему „Унапређење антикорупцијске провере и сарадње у инвестиционим пројектима“, организованој у оквиру пројекта УН Канцеларије за питања дроге и криминала „Подстицање одрживог развоја применом Конвенције УН против корупције у земљама дуж Економског појаса Пута свиле“, у сарадњи са Агенцијом за борбу против корупције Републике Казахстан.

Представник АСК учествовао је на радионици на тему „Сукоб интереса у сектору безбедности“, у организацији Центра за безбедносну сарадњу-RACVIAC, у сарадњи са Регионалном антикорупцијском иницијативом и Министарством одбране Републике Црне Горе.

Четворо представника АСК учествовало је на регионалној радионици у области процене корупцијских ризика у секторима високог образовања и јавних предузећа, у организацији Регионалне антикорупцијске иницијативе, у сарадњи са Канцеларијом УН за питања дроге и криминала и уз подршку Аустријске развојне сарадње.

**2.2.1.4. Прилагодити софтвер за извештавање о Националној стратегији за борбу против корупције и Акционом плану за њено спровођење тако да одговара потребама праћења релевантних мера из Ревидираног Акционог плана за Поглавље 23, и редовно одржавати софтвер**

**Рок- За прилагођавање софтвера - IV квартал 2020. године**

**За одржавање – континуирано**

**Активност се успешно реализује.**

Отклоњени су идентификовани недостаци у апликацији за извештавање, која се редовно одржава. АСК истовремено прикупља податке и путем електронске поште и дописа.

**2.2.1.5. Прилагодити софтвер за извештавање о Ревидираном Акционом плану за Поглавље 23 тако да одговара потребама праћења Оперативног плана за спречавање корупције у рањивим областима**

**Рок - III квартал 2021. године**

**Активност није реализована**

Софтвер није у потпуности прилагођен.

**2.2.1.6. Технички унапредити постојећу софтверску апликацију која се односи на планове интегритета  
Редовно одржавати софтверску апликацију**

**Рок- За ажурирање- IV квартал 2021. године**

**За одржавање софтвера – континуирано**

---

**Активност се успешно реализује.**

Активност је спроведена у потпуности и софтвер се одржава.

**2.2.1.7. Израдити видео туторијале за трећи циклус развоја, имплементације и извештавања о спровођењу планова интегритета**

**Рок - IV квартал 2021. године**

**Активност је успешно реализована**

Активност је раније успешно реализована. Завршени су видео туторијали за трећи циклус израде, спровођења и извештавања о спровођењу планова интегритета и доступни су на следећем линку: <https://youtu.be/NE2ZNFd-mgM>.

**2.2.1.8. Мултидисциплинарни тренинзи и радионице са институцијама које интензивно сарађују са Агенцијом за борбу против корупције, укључујући и тренинге за новинаре**

**Рок – Континуирано**

**Активност се успешно реализује**

АСК је одржала онлајн радионицу са представницима медија и организација цивилног друштва на којој је учеснике упознала са законским надлежностима и овлашћењима код утврђивања неспојивости функција и сукоба интереса јавних функционера.

Представник АСК учествовао је на регионалној радионици о унапређењу сарадње врховних ревизорских институција и антикорупцијских тела, у организацији УН Канцеларије за питања дроге и криминала у оквиру Програма декларације из Абу Дабија. На радионици су учествовали и представници Државне ревизорске институције.

Троје представника АСК учествовали су на округлом столу „Антикорупцијско образовање-приступ и изазови“, у организацији УН Канцеларије за питања дроге и криминала и Немачке развојне сарадње. На округлом столу су, између осталих, учествовали и представници Министарства просвете и организација цивилног друштва.

АСК је одржала две обуке у Националној академији за јавну управу, једну за државне службенике на положају (Решавање етичких дилема), коју је похађало девет учесника, а другу за остале државне службенике (Етика и интегритет), коју је похађало 11 учесника.

**2.2.1.9. Одржавати радионице са надлежним скупштинским одбором у циљу праћења препорука Агенције укључујући и тренинг о етици и интегритету за народне посланике**

**Рок- Континуирано**

**Активност се успешно реализује**

У другом кварталу 2023. године нису одржане радионице са надлежним скупштинским одбором, а ни тренинзи о етици и интегритету за народне посланике.

---

**2.2.2.1. Изменити Закон о финансирању политичких активности тако да се јасно утврде и разграниче обавезе Агенције, ДРИ и других органа у поступку контроле политичких активности и субјеката и прецизно утврде обавезе и механизми за транспарентност финансирања политичких субјеката у складу са квалитативном анализом примене одредаба Закона о финансирању политичких активности. Осигурати да измене закона обухвате јачање капацитета Агенције за борбу против корупције тако да добије све неопходне информације о финансијским токовима**

**Рок - IV квартал 2020. године**

**Активност је у потпуности реализована.**

Активност је у потпуности реализована доношењем Закона о финансирању политичких активности („Службени гласник РС“, бр. 14/22) и његовим ступањем на снагу 8.2.2022. године.

**2.2.2.2. Прописати да се програмом ревизије обавезно обухвати ревизија парламентарних политичких странака на републичком нивоу и уведе обавеза директора Пореске управе да у годишњи или ванредни план пореске контроле обавезно уврсти даваоце финансијских средстава и других услуга политичким субјектима у складу са извештајем Агенције о финансирању политичких активности и субјеката**

**Рок - IV квартал 2020. године**

**Активност је у потпуности реализована.**

Активност је у потпуности реализована доношењем Закона о финансирању политичких активности („Службени гласник РС“, бр. 14/22) и његовим ступањем на снагу 8.2.2022. године.

**2.2.2.3. Праћење примене Закона о финансирању политичких активности, укључујући и примену одвраћајућих мера**

**Рок . Континуирано**

**Активност се успешно реализује**

Врховно јавно тужилаштво прати поступање јавних тужилаштва у предметима формираним на основу кривичних пријава у вези са кршењем одредби Закона о финансирању политичких активности и о томе обавештава Агенцију за спречавање корупције. О поступању јавних тужилаштва у предметима из ове области сачињавају се шестомесечни извештаји, током јануара и јула.

АСК су поднета 144 годишња извештаја о финансирању политичких субјеката за 2022. годину. Поднет је један коначни извештај о трошковима изборне кампање. Извршена је суштинска контрола два поднета годишња извештаја о финансирању политичких субјеката за 2022. годину и у току је још 16.

---



## Република Србија

### Координационо тело за спровођење Акционог плана за Поглавље 23

АСК је поднела пет захтева за покретање прекршајног поступка због повреде Закона о финансирању политичких активности. Због повреде Закона донета су три решења којима је изречена мера упозорења. На основу правноснажних пресуда којима је изречена новчана казна, Агенција је донела 10 решења о губитку права на добијање средстава из јавних извора.

**2.2.2.4. Израда подзаконских аката којима би се уредили критеријуми и рокови за вршење контроле извештаја политичких субјеката тако да се уведе план приоритетне контроле извештаја који ће омогућити приоритизацију контроле извештаја**

**Рок - II квартал 2021. године**

**Активност је у потпуности реализована.**

Активност је раније у потпуности спроведена.

**2.2.2.5. Изградња капацитета свих субјеката одговорних за примену Закона о финансирању политичких активности, Републичке изборне комисије, обука судија Прекршајних судова**

**Рок - Континуирано, почев од I квартала 2021**

**Активност се успешно реализује.**

АСК је реализовала једну обуку за политичке субјекте о примени Закона о финансирању политичких активности.

**2.2.2.6. Изградња техничких капацитета Агенције за борбу против корупције за праћење финансирања политичких активности, софтвери за *online* извештавање, боља приступачност објављених података**

**Рок - Континуирано, почев од IV квартала 2020**

**Активност се успешно реализује.**

По усвајању Закона о референдуму и народној иницијативи, а потом и Закона о финансирању политичких активности, АСК је у више наврата прилагођавала постојеће софтверске апликације новим захтевима и израдила и нове обрасце за политичке субјекте, укључујући и обрасце за прелиминарне извештаје политичких субјеката. АСК континуирано одржава и унапређује софтвере које користи за контролу финансирања политичких активности.

**2.2.2.7. Успоставити *online* тренинг модуле везане за примену Закона о финансирању политичких активности**

**Рок - Континуирано, почев од II квартала 2021. године**

**Активност се делимично реализује.**

АСК је за спровођење ове активности обезбедила подршку Међународне фондације за изборне системе (IFES) и одмах по усвајању Закона о финансирању политичких активности приступила изради тренинг модула. Спровођење активности је у току.

---

#### **2.2.2.8. Израда приручника за примену Закона о финансирању политичких активности**

**Рок - II квартал 2021. године**

**Активност је у потпуности реализована.**

Уз подршку Међународне фондације за изборне системе (IFES) израђен је и Приручник на енглеском језику и објављен на интернет презентацији АСК на следећем линку:

[https://www.acas.rs/storage/page\\_files/Handbook%20for%20the%20Implementation%20of%20the%20Law%20on%20Financing%20Political%20Activities.pdf](https://www.acas.rs/storage/page_files/Handbook%20for%20the%20Implementation%20of%20the%20Law%20on%20Financing%20Political%20Activities.pdf).

#### **2.2.3.1 Израда Водича о превенцији сукоба интереса након усвајања новог Закона о спречавању корупције**

**Презентација Водича о превенцији сукоба интереса**

**Рок - III квартал 2020**

**Активност је у потпуности реализована**

Активност је раније у целости спроведена.

#### **2.2.3.2 Израдити видео материјале - потенцијалне ситуације сукоба интереса, укључујући дисеминацију и компоненту подизања нивоа свести**

**Рок- IV квартал 2020**

**Активност је у потпуности реализована**

Активност је раније у целости спроведена.

#### **2.2.3.3. Спровојати професионалну обуку запослених у јавној управи о питањима превенције сукоба интереса**

**Рок – Континуирано**

**Активност се успешно реализује**

Онлајн обуку „Инспекцијски надзор“ од почетка године у 2023. години завршило је 14, обуку „Уставно уређење“ 45, а обуку „Систем државне управе“ 50. Од тренутка постављања на платформу укупно 156 завршило је обуку „Инспекцијски надзор“, 224 обуку „Уставно уређење“, а 122 обуку „Систем државне управе“. Обуку „Јавне набавке – израда плана“ похађало је 7 полазника, „Јавне набавке-спровођење поступка“ 25 полазника, „Јавне набавке-припрема конкурсне документације“ 16 полазника, „Јавне набавке-закључивање, извршење и измене уговора“ похађало је 30 полазника, „Јавне набавке-портал“ 19 а обуку „Јавне набавке иновација-партнерство за иновације“ похађало је 28 полазника. Онлајн обуку „Основе јавних набавки“ од почетка године у 2023. години завршило је 9 полазника. Обуку „Спречавање сукоба интереса,

---

## Република Србија

### Координационо тело за спровођење Акционог плана за Поглавље 23

провера имовине и прихода функционера, регистри и лобирање у Републици Србији“ похађао је 21 полазник, обуку „Етика и интегритет“ 39 полазника.

Обуку „Решавање етичких дилема“ похађало је 9 полазника а обуку „Спречавање корупције на локалном нивоу“ 21 полазник.

Национална академија за јавну управу припрема и спроводи Општи програм обуке државних службеника, Општи програм обуке запослених у јединицама локалне самоуправе, Програм обуке руководиоца у државним органима и Програм обуке руководиоца у јединицама локалне самоуправе које усваја Влада Републике Србије.

У оквиру Уводног програма обуке (за 2023. годину) за запослене и у државној управи и у локалној самоуправи, како за оне са средњим, тако и за службенике са високим образовањем, у оквиру програмске целине припрема за полагање државног стручног испита предвиђене су обуке Уставно уређење и Уставно уређење и основи система државне управе чији је циљ припрема за полагање државног стручног испита, у складу са Уредбом о програму и начину полагања државног стручног испита. Део ових обука чине теме које се тичу спречавања сукоба интереса.

У оквиру Општег програма обуке државних службеника за 2023. годину - тематска област „Превенција корупције“, развијен је програм обуке „Спречавање сукоба интереса, провера имовине и прихода функционера, регистри и лобирање у Републици Србији“. У овој тематској области предвиђена је обука „Етика и интегритет“ која садржи тематску јединицу о сукобу интереса. Такође, у оквиру тематске области „Инспекцијски надзор“ развијена је онлајн обука Инспекцијски надзор у оквиру које се налази тематска јединица „интегритет инспектора: сукоб интереса“. Додатно, тематска област Јавне набавке садржи 5 програма обука: Јавне набавке – израда плана, Јавне набавке-спровођење поступка, Јавне набавке-припрема конкурсне документације, Јавне набавке-закључивање, извршење и измене уговора, Јавне набавке-портал, Јавне набавке иновација-партнерство за иновације. У оквиру сваког од наведених програма обука је предвиђена тематска јединица која се односи на спречавање сукоба интереса. У оквиру Секторског програма континуираног стручног усавршавања запослених у јединицама локалне самоуправе, који је део Општег програма обуке запослених у ЈЛС за 2023. годину, у оквиру тематске области „Добра управа“ превиђени су програми обука. „Етика и интегритет“, „Развој и спровођење локалних антикорупцијских политика“ и „Примена етичког кодекса функционера локалне самоуправе и кодекса понашања службеника и намештеника у јединицама локалне самоуправе“

У Програму обуке руководиоца у државним органима (за 2023. годину) у оквиру Програма обуке државних службеника на положају развијена је обука „Решавање етичких дилема“ у оквиру које се обрађује и тема сукоба интереса. У Програму обуке руководиоца у јединицама локалне самоуправе за 2023. годину развијена је обука „Спречавање корупције на локалном нивоу“. Такође, у програму обуке „Основе јавних набавки“ у оквиру овог програма предвиђена је тематска јединица која се односи на спречавање сукоба интереса.

#### **2.2.3.4. Редовно пратити случајеве сукоба интереса, укључујући број и степен примењених санкција**

##### **Рок – Континуирано**

##### **Активност се успешно реализује.**

Применом Закона о спречавању корупције решено је укупно 117 захтева.

Донето је седам решења којима је одбијен захтев јавног функционера за вршење друге јавне функције, односно за обављање другог посла или делатности.

У четири поступка решење није коначно, достава у току.

У три поступка у току је рок за поступање јавног функционера (да достави доказ да је престао са вршењем једне од јавних функција).

## Република Србија

### Координационо тело за спровођење Акционог плана за Поглавље 23

Применом Закона о спречавању корупције јавним функционерима донето је укупно 33 решења којима је утврђена повреда Закона о спречавању корупције и изречене су 32 мере и једно решење којим се утврђује престанак друге јавне функције по сили закона (чл. 56. ст. 8).

Од укупно 32 мере изречено је:

- 28 мера опомене

- две мере јавног објављивања одлуке о повреди закона и

- две мере јавног објављивања препоруке за разрешење са јавне функције.

Од изречених мера опомене, пет мера је било са налогом јавном функционеру, у једном поступку јавни функционер је поступио по решењу, у једном је у току рок за поступање по решењу (које је коначно) и у три случаја решење није коначно (није протекао рок за жалбу, достава решења у току).

Кад је реч о решењима којима је изречена мера јавног објављивања препоруке за разрешење са јавне функције, у једном случају у току је поступак по жалби, а у другом решење није коначно (у току је достава решења).

Решење којим је утврђен престанак друге јавне функције по сили закона није коначно, у току је достава решења.

#### **2.2.3.5. Пратити случајеве сукоба интереса кроз примену Кодекса понашања државних службеника, у погледу броја уочених и решених случајева сукоба интереса, укључујући и дисциплинске мере**

**Рок- Континуирано, једном годишње**

**Активност се успешно реализује.**

Нема нових информација у извештајном периоду. Високи службенички савет је на 112. седници од 10. марта 2022. године, формирао Радну групу са задатком да на основу извештаја органа државне управе, са подацима и информацијама неопходним за праћење Кодекса понашања државних службеника, сачини Нацрт извештаја о поштовању Кодекса понашања државних службеника у 2021. години, са одговарајућим предлогом мера за унапређење поштовања Кодекса.

Високи службенички савет је на 113. седници од 30. марта 2022. године, усвојио Извештај о поштовању Кодекса понашања државних службеника за 2021. годину, са предлогом мера за унапређење поштовања Кодекса.

Извештај о поштовању Кодекса понашања државних службеника за 2021. годину, достављен је Министарству државне управе и локалне самоуправе и објављен на интернет страници Службе за управљање кадровима [www.suk.gov.rs](http://www.suk.gov.rs).

#### **2.2.4.1. Праћење примене Кривичног законика и Закона о организацији и надлежности државних органа у сузбијању организованог криминала и корупције уз обавезу судова и тужилаштва опште и посебне надлежности да достављају извештаје о броју покренутих и окончаних поступака.**

Министарство надлежно за послове правосуђа сачињава јединствен извештај, састављен од извештаја свих наведених органа и објављује га на сајту

(веза 2.3.1.3.)

**Рок - Континуирано, једном годишње**

**Активност се успешно реализује.**

---

Извештај за 2022. годину је израђен у јуну 2023.године и објављен на званичној веб-страници министарства правде: <https://www.mpravde.gov.rs/tekst/33769/statistika-koruptivnih-krivicnih-dela-.php>.

**2.2.5.1. Спровести анализу досадашње примене Закона о слободном приступу информацијама од јавног значаја са посебним освртом на следеће области:**

- приватизација,
- јавне набавке,
- јавни расходи и
- донације политичким субјектима из иностранства

**Рок- III квартал 2020. године**

**Активност је у потпуности реализована.**

Повереник је објавио Извештај о раду Повереника за информације од јавног значаја и заштиту података о личности за 2020. годину, који садржи релевантне анализе по тематским областима. Политичке партије нису обвезници Закона те се о овој области Повереник не може изјашњавати. Сва питања и анализе везане за опште проблеме примене наведеног закона се могу наћи на страницама 22-32. Конкретни статистички показатељи активностима Повереника у примени Закона у 2020. години доступни су на странама 68 – 95. Извештај је поднет Народној скупштини на разматрање и објављен је на интернет страници Повереника на следећем линку: <https://bit.ly/2QduXEz>

**2.2.5.2. Изменити Закон о слободном приступу информацијама од јавног значаја на основу обављене анализе досадашње примене Закона о слободном приступу информацијама од јавног значаја**

**Рок - IV квартал 2020. године**

**Активност је у потпуности реализована**

Закон о изменама и допунама Закона о слободном приступу информацијама од јавног значаја („Службени гласник РС“, бр. 120/04, 54/07, 104/09, 36/10 и 105/21 ) је почео да са применом 17. 2. 2022. године. Донето је Упутство за израду и објављивање Информатора о раду органа јавне власти ("Службени гласник РС", број 10/22).

**2.2.5.3. Ојачати кадровске капацитете Повереника на основу претходно спроведене анализе постојећих кадровских капацитета нарочито у погледу:**

- организационе структуре;
- броја запослених;
- нивоа обучености

у складу са измењеним Правилником о унутрашњем уређењу и систематизацији радних места

**Рок - Континуирано, почев од шест месеци од усвајања измена закона**

**Активност је делимично реализована**

---

Република Србија

Координационо тело за спровођење Акционог плана за Поглавље 23

Измењен је Правилник о унутрашњем уређењу и систематизацији радних места због измена и допуна Закона о слободном приступу информацијама од јавног значаја. Број запослених у Служби Повереника је 103 државна службеника и намештеника на неодређено време.

**2.2.5.4. Праћење примене Закона о слободном приступу информацијама од јавног значаја**

**Рок - Континуирано, почев од ступања закона на снагу**

**Активност се успешно реализује**

**Рок: Континуирано, почев од ступања закона на снагу**

**Подаци о реализацији за извештајни период у односу на индикаторе резултата:**

|                                                        | Април       | Мај         | Јун         |
|--------------------------------------------------------|-------------|-------------|-------------|
| <b>Преостали предмети у раду</b>                       | <b>4339</b> | <b>4958</b> | <b>5407</b> |
| <b>Примљени предмети</b>                               | <b>762</b>  | <b>1115</b> | <b>960</b>  |
| <b>Решени предмети</b>                                 | <b>424</b>  | <b>496</b>  | <b>511</b>  |
| <b>1. Жалбе</b>                                        | <b>286</b>  | <b>320</b>  | <b>352</b>  |
| 1.а. Основане                                          | 110         | 94          | 114         |
| 1.б. Неосноване или са формалним недостацима           | 176         | 226         | 238         |
| 1.а.1.Налаже се поступање по захтеву                   | 65          | 33          | 34          |
| 1.а.2. Наложено достављање информације                 | 22          | 15          | 32          |
| 1.а.3.Поништио решење и наложио достављање информација | 6           | 9           | 9           |
| 1.а.4. Поништено решење и враћено на поновни поступак  | 18          | 20          | 30          |



Република Србија  
Координационо тело за спровођење Акционог плана за Поглавље 23

|                                                                               |           |           |           |
|-------------------------------------------------------------------------------|-----------|-----------|-----------|
| 1.а.5.Поништена одлука органа власти                                          | -         | 1         | 1         |
| 1.а.6.Обавезује се орган власти да накнади трошкове поступка                  | 5         | 4         | 2         |
| 1.а.7.Обустава због накнадног поступања органа                                | 30        | 124       | 86        |
| 1.а.8. Обустава због одустанка од жалби                                       | 30        | 20        | 44        |
| 1.б.1.Одбачене<br>неблаговремене<br>преурањене<br>недопуштене<br>ненадлежност | 10        | 24        | 64        |
| 1.б.2. Одбијене као неосноване                                                | 97        | 69        | 49        |
| 1.б.3. Одбијен захтев                                                         | 3         | 1         | 1         |
| <b>2. Одговори на тужбе<br/>Управном суду</b>                                 | <b>32</b> | <b>14</b> | <b>45</b> |
| <b>3. Одговори на захтеве<br/>за преиспитивање<br/>одлуке Управног суда</b>   | -         | 5         | -         |
| <b>4. Предлози за<br/>понављање поступка</b>                                  | 2         | -         | 2         |

Република Србија  
Координационо тело за спровођење Акционог плана за Поглавље 23

|                                                                               |           |           |           |
|-------------------------------------------------------------------------------|-----------|-----------|-----------|
| 4.а. Решење о усвајању предлога                                               | 2         | -         | 2         |
| <b>5. Предлози за управно извршење</b>                                        | <b>2</b>  | <b>1</b>  | <b>2</b>  |
| 5.1. Писма Влади са препоруком извршења решења                                | 1         | -         | -         |
| 5.2. Решење о обустави поступка                                               | 1         | -         | 2         |
| 5.3. Решење о одбачају                                                        | -         | 1         | -         |
| <b>6. Захтев за изузеће</b>                                                   | <b>1</b>  | -         | -         |
| 6.1.Решење о одбијању захтева                                                 | 1         |           |           |
| <b>7. Службени надзор по ЗУП-у</b>                                            | <b>10</b> | -         | -         |
| 7.1. Решење о одбачају                                                        | 10        | -         | -         |
| <b>Спровођење мера за унапређење јавности рада органа власти</b>              | <b>22</b> | <b>39</b> | <b>19</b> |
| <b>Мишљења у вези са слободним приступом информацијама</b>                    | <b>18</b> | <b>25</b> | <b>28</b> |
| <b>Захтеви за информацијама преусмерени др. органима власти уз обавештење</b> | <b>50</b> | <b>87</b> | <b>57</b> |

Република Србија  
Координационо тело за спровођење Акционог плана за Поглавље 23

|                                                                                                                                                                                     |   |   |   |
|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---|---|---|
| тражилаца информација, а које је Служба примила од других органа који не располажу траженом информацијом или од тражилаца информација, а информације се односе на рад других органа |   |   |   |
| Одговори на представке                                                                                                                                                              | 1 | 5 | 6 |

**2.2.5.5. Спроводити обуке за службенике овлашћене за решавање по захтевима за слободан приступ информацијама, у складу са судском праксом и међународним стандардима**

**Рок – Континуирано**

**Активност се успешно реализује.**

Повереник за информације од јавног значаја и заштиту података личности организовао је:

- 5.4.2023. године одржан је вебинар о примени Закона о слободном приступу информацијама од јавног значаја за 120 представника органа јавне власти;
  - 7.4.2023. године, в.д.помоћница генералног секретара службе Повереника Сектора за жалбе и извршења у области приступа информацијама одржала је онлајн обуку из области приступа информацијама у организацији Националне академије за јавну управу за неколико десетина представника органа јавне власти;
  - 11.4.2023. године, в.д.помоћница генералног секретара службе Повереника Сектора за жалбе и извршења у области приступа информацијама одржала је обуку из области приступа информацијама у организацији Националне академије за јавну управу за неколико десетина представника органа јавне власти, у просторијама градске општине Звездара;
- Обуку „Право на приступ информацијама од јавног значаја“ похађао је 101 полазник.

Национална академија за јавну управу припрема и спроводи Општи програм обуке државних службеника, Општи програм обуке запослених у јединицама локалне самоуправе, Програм обуке руководилаца у државним органима и Програм обуке руководилаца у јединицама локалне самоуправе које усваја Влада Републике Србије.

У оквиру Општег програма обуке државних службеника за 2023. годину - тематска област „Превенција корупције“, развијен је програм обуке „Право на приступ информацијама од јавног значаја“. Додатно, у оквиру тематске области „Заштита људских права и тајности података“ развијена је обука „Основе обраде и заштите података“ са предвиђеном тематском јединицом о информацијама од јавног значаја. У оквиру Секторског програма континуираног стручног усавршавања запослених у јединицама локалне самоуправе, који је део Општег програма обуке

## Република Србија

### Координационо тело за спровођење Акционог плана за Поглавље 23

запослених у ЈЛС за 2023. годину, у оквиру тематске области „Добра управа“ превиђен је програм обуке „Остваривање права на доступност информација од јавног значаја.“

#### **2.2.6.1. Обезбедити примену новог правног оквира базираног на компетенцијама у процесима запошљавања, вредновања, напредовања и развоја каријере државних службеника**

##### **Рок – Континуирано**

##### **Активност се успешно реализује.**

Укупан број оглашених конкурса за попуњавање положаја у периоду април – јун 2023. године је 9 конкурса, од чега 4 интерна конкурса и 5 јавних конкурса.

Од укупног броја оглашених конкурса окончана су 3 конкурсна поступка, и то 3 интерна конкурса.

У извештајном периоду окончан је поступак за 11 конкурса који су оглашени у ранијем временском периоду а спроведени у извештајном периоду, и то 3 интерна и 8 јавних конкурса.

Укупно: април – јун 2023. године

| Врста конкурса   | Оглашени | Окончани |
|------------------|----------|----------|
| Интерни конкурси | 4        | 6        |
| Јавни конкурси   | 5        | 8        |

Укупан број радних места – положаја у државној управи – 418.

Број лица који се тренутно налазе на радним местима која су положаји, а које је Влада поставила након спроведеног конкурса – 162.

У периоду од 01.10. до 31.12.2022. године Служба за управљање кадровима је објавила 119 конкурса за попуњавање извршилачких радних места пријемом у радни однос укупно 121 извршиоца. Од 119 оглашених конкурса 8 је интерних, а 111 су јавни.

За потребе провере понашајних компетенција у изборним поступцима у органима државне управе и осталим државним органима, психолози су извршили процену компетенција за 290 кандидата, од тога је 19 за потребе Пореске управе и 3 кандидата за потребе Агенције за спречавање корупције.

Запослени у Одељењу за одабир кадрова још пружају стручну помоћ и подршку у процени компетенција за друге државне органе у којима психолози нису обавезни чланови комисија (Пореска управа, Агенција за борбу против корупције, Управа царина, судови). Услед специфичне епидемиолошке ситуације и током 2022. године у прилагођавању околностима и потребама органа, запослени у Одсеку за одабир кадрова су интензивирали консултације (online, телефонске)

и инструктаже. Такође, психолози који учествују у спровођењу изборног поступка као чланови конкурсних комисија подстицали су одржавање првих састанака ради упознавања чланова конкурсних комисија са новим процедурама у поступку попуњавања радних места. Психолози као чланови конкурсних комисија су стручна и техничка подршка како кадровској јединици органа тако и члановима комисије. Поред едукације чланова конкурсних комисија и запослених у јединицама за кадрове, Служба за управљање кадровима посвећена је интензивнијем информисању и привлачењу потенцијалних кандидата. Као канал комуникације у функцији је и у овом кварталу Viber група преко које кандидати имају прилике да се упознају са компетенцијама, фазама и техникама селекције, као и о појединим могућностима каријерног развоја, те и да непосредно постављају појединачна питања на која добијају конкретне одговоре. Истовремено унапређује се сајт Службе и у сврху информисања отворен је „кутак за кандидате“, а сами кандидати имају прилике да упуте питања и преко сајта и странице Facebook и LinkedIn и Viber групе.

Везано за вредновање радне успешности Служба је, током четвртог квартала, израдила Смернице за вредновање радне успешности државних службеника и документ је доступан свим заинтересованим странама на сајту СУК и на Порталу ХР мреже.

У погледу развоја каријере државних службеника и напредовања, као и даље модернизације у области, у Служби, у Центру за управљање каријером примењују се: анализа индивидуалних потенцијала, процена 360 за потребе развоја, каријерно саветовање, израда плана индивидуалног развоја, коучинг и подршка развоју кроз индивидуални рад или рад у малим групама, за шта се пријављују државни службеници лично или их упућују руководиоци. У извештајном периоду који се односи на 4. квартал 2022. године, спроведене су следеће активности: урађена је анализа индивидуалних потенцијала за развој за потребе напредовања на руководећу позицију за 52 државна службеника; један службеник из локалне самоуправе је прошао поступак процене општих функционалних и понашајних компетенција за потребе преузимања преко интерног тржишта рада; није било особа које су се пријавиле за онлајн процену компетенција за потребе развоја; са 44 државна службеника је спроведено каријерно саветовање; одржана је једна коучинг сесија; 19 лица на положају је прошло процену Повратне информације 360 степени за потребе развоја.

Служба је започела активности на иновирању оквира компетенција за државне службенике на положају а предлог новог оквира биће, уз пројектну подршку, разрађен током наредне године.

#### **2.2.6.2. Окончање свих започетих конкурсних поступака за попуњавање положаја и започињање конкурсних поступака за сва упражњена радна места (укључујући и положаје на којима су тренутно вршиоци дужности)**

##### **Рок- Континуирано**

##### **Активност се успешно реализује**

Укупан број оглашених конкурса за попуњавање положаја у периоду април-јун 2023. године је је 9 конкурса, од чега је 4 интерних конкурса и 5 јавних конкурса. Од укупног броја оглашених конкурса окончана су 3 конкурсна поступка, и то 3 интерна конкурса. У извештајном периоду окончан је поступак за 11 конкурса који су оглашени у ранијем временском периоду а спроведен у извештајном периоду, и то 3 интерна и 8 јавних конкурса.

Укупан број радних места – положаја у државној управи – 418.

Број лица који се тренутно налазе на радним местима која су положаји, а које је Влада поставила након спроведеног конкурса – 162.

### **2.2.6.3. Праћење кршења Кодекса понашања државних службеника, кроз примењене санкције у случају кршења Кодекса**

**Рок - Континуирано, једном годишње**

**Активност се успешно реализује.**

Високи службенички савет је на 7. седници од 8. марта 2023. године, формирао Радну групу са задатком да на основу извештаја органа државне управе, са подацима и информацијама неопходним за праћење Кодекса понашања државних службеника, сачини Нацрт извештаја о поштовању Кодекса понашања државних службеника у 2022. години, са одговарајућим предлогом мера за унапређење поштовања Кодекса.

Високи службенички савет је на 8. седници од 24. марта 2023. године, усвојио Извештај о поштовању Кодекса понашања државних службеника за 2022. годину, са предлогом мера за унапређење поштовања Кодекса.

Извештај о поштовању Кодекса понашања државних службеника за 2022. годину, достављен је Министарству државне управе и локалне самоуправе и објављен на интернет страници Службе за управљање кадровима [www.suk.gov.rs](http://www.suk.gov.rs).

### **2.2.6.4. Унапредити процес примене програмског буџетирања (оперативно и методолошко унапређење процеса планирања и припреме вишегодишњег буџета на свим нивоима власти)**

**Рок – Континуирано**

**Активност се успешно реализује**

У Министарству финансија су припремљене Приоритетне области финансирања за период 2022-2024. године, у сарадњи са буџетским корисницима, отворени нови програми, програмске активности и пројекти у складу са методологијом програмског буџета, те је, након спроведене анализе достављених предлога и одређивања лимита за период 2022-2024. године, извршена измена програмске структуре буџетских корисника. Није било промена у извештајном периоду.

### **2.2.6.5. Спровести периодичне анализе процеса програмског буџетирања и идентификовати препоруке за унапређење**

**Рок – Континуирано, једном годишње**

**Активност се успешно реализује**

Министарство финансија спровело је анализу програмског буџета Министарства за људска и мањинска права и друштвени дијалог, Министарства за бригу о породици и демографију и Министарства за бригу о селу, као и да су одржане радионице са овим министарствима и дат предлог за унапређење програмске структуре. Поред тога, а у складу са показатељем резултата, Министарство финансија известило је и да су сви буџетски корисници прешли на програмски буџет. Није било промена у извештајном периоду.

### **2.2.6.6. Унапредити методологију програмског буџета и припрема новог упутства у складу са препорукама анализа из активности 2.2.6.5**



**Рок - Континуирано, једном годишње**

**Активност се успешно реализује**

Министарство финансија ажурирало је Упутство за израду програмског буџета у јулу 2021. године, те да је, проценат усклађености програмских структура буџетских корисника са Упутством за израду програмског буџета 94%. Није било промена у извештајном периоду.

**2.2.6.7. Ојачати кадровске капацитете Централне јединице за хармонизацију (врши централно усмеравање, координира активности јавне интерне финансијске контроле) у складу са измењеним Правилником о систематизацији и организацији радних места**

**Рок - IV квартал 2022.**

**Активност је делимично реализована.**

У Централној јединици за хармонизацију је, закључно са јуном 2023. године, на неодређено запослено 11 лица укључујући и помоћника министра, док је један запослени ангажован по основу уговора о привременим и повременим пословима.

У наредном периоду планирано је попуњавање упражњених радних места у складу са Правилником о унутрашњој организацији и систематизацији радних места.

**2.2.6.8. Повећање броја обучених руководиоца и запослених у јавном сектору о суштини и значају система финансијског управљања и контроле и повећан број оспособљених интерних ревизора**

**Рок – континуирано**

**Активност се успешно реализује.**

Централна јединица за хармонизацију (ЦЈХ) је, до сада, обучила 2.977 руководиоца и запослених код корисника јавних средстава путем основне обуке за ФУК. Теоријску обуку за ИР, до сада, је завршило 1.211 кандидата.

Осим ових обука, ЦЈХ спроводи и једнодневне обуке за највише руководиоце код КЈС. У извештајном периоду одржане су једнодневне обуке, из области ФУК, у организацији ЦЈХ, за руководиоце и запослене у Директорату цивилног ваздухопловства, Радио-телевизији Србије и Инфраструктури железнице Србије а.д.

Основна обука за интерне ревизоре је одржана у периоду 3.4. – 11.4.2023. године за укупно 73 учесника.

Практична обука за интерне ревизоре коју спроводе ментори из ЦЈХ се континуирано спроводи.

Закључно са јуном 2023. године укупно 565 кандидата је стекло звање овлашћеног интерног ревизора у јавном сектору.

У II кварталу 2023. године одржана је обука за интерне ревизоре на тему „Компетенције за рад интерних ревизора у јавном сектору и алати за процену компетенција“ у склопу активности коју ЦЈХ спроводи континуирано у циљу усавршавања и стицања знања интерних ревизора.

---

**2.2.7.1. Спроводити обуке о примени Закона о заштити узбуњивача за полицију, јавне тужиоце и судије, као и за посебна одељења за сузбијање корупције у јавним тужилаштвима и судовима**

**Рок – Континуирано**

**Активност се успешно реализује.**

Како су у претходном кварталу одржане четири обуке, планира се са наставком спровођења обука у наредном периоду.

**2.2.7.2. Праћење спровођења Закона о заштити узбуњивача кроз израду годишњег извештаја Министарства надлежног за послове правосуђа сачињеног на основу периодичних извештаја надлежних институција о случајевима поступања у вези са узбуњивањем**

**Рок- Континуирано, једном годишње**

**Активност се успешно реализује**

Годишњи извештај о примени Закона о заштити узбуњивача за период од 1.1.2022. године до 31.12.2022. године је израђен у јуну 2023.године и објављен на званичној веб-страници Министарства правде.

<https://www.mpravde.gov.rs/tekst/14518/izvestaji-o-primeni-zakona-o-zastiti-uzbunjivaca.php>

**2.2.7.3. Праћење ефеката Закона о заштити узбуњивача у погледу поступања државних органа по пријавама узбуњивача**

**Рок - Континуирано, једном годишње**

**Активност се успешно реализује**

Годишњи извештај о примени Закона о заштити узбуњивача за период од 1.1.2022. године до 31.12.2022. године је израђен у јуну 2023.године и објављен на званичној веб-страници Министарства правде.

<https://www.mpravde.gov.rs/tekst/14518/izvestaji-o-primeni-zakona-o-zastiti-uzbunjivaca.php>

**2.2.7.4. Подизање нивоа свести код грађана о Закону о заштити узбуњивача и подизање спремности да делују као узбуњивачи**

**Рок - IV квартал 2021. године**

**Активност није реализована**

Нема нових информација у извештајном периоду. Министарство за европске интеграције је ангажовало експерта у циљу израде анализе Закона о заштити узбуњивача. На темељу ове анализе, биће разматрана потреба за евентуалном изменом закона а такође ће бити израђена брошура у циљу подизања нивоа свести код грађана о Закону о заштити узбуњивача и подизање спремности да делују као узбуњивачи.

---

Нема нових информација у извештајном периоду.

#### **2.2.8.1. Ојачати кадровске капацитете Управе за јавне набавке нарочито у погледу броја и положаја запослених**

**Рок - IV квартал 2020. године**

**Активност је делимично реализована**

Правилником о унутрашњем уређењу и систематизацији радних места у Канцеларији за јавне набавке на који је Влада РС дала сагласност 7. априла 2023. године предвиђено је укупно 38 систематизованих радних места, од чега су 4 државна службеника на положају, и то тако да је максималан број државних службеника са којима може да се заснује радни однос 61. Закључно са 30. јуном 2023. године запослено је укупно 32 државна службеника и 10 лица по основу уговора о обављању привремених и повремених послова.

Активност је спроведена закључно са 4. кварталом 2020. године, с обзиром да је донет Правилник о унутрашњем уређењу и систематизацији радних места и повећан укупан број запослених односно лица ангажованих по основу уговора о привременим и повременим пословима. Имајући у виду горе наведено, Канцеларија за јавне набавке је наставила са даљим јачањем капацитета у наредним годинама кроз пријем лица у радни однос на неодређено време путем расписаног јавног конкурса и ангажовањем лица по основу уговора о обављању привремених и повремених послова.

#### **2.2.8.2. Успоставити нови Портал јавних набавки уподобљен са новим функционалностима које проистичу из новог Закона о јавним набавкама**

**Рок - IV квартал 2020. године**

**Активност је у потпуности реализована**

Активност је претходно у целости реализована.

#### **2.2.8.3. Праћење мера које се односе на примену надзора и контроле у јавним набавкама**

**Рок - Континуирано, једном годишње**

**Активност се успешно реализује**

Током другог квартала 2023. године Канцеларија за јавне набавке је наставила да спроводи мониторинг над применом прописа о јавним набавкама према донетом годишњем плану мониторинга, као и друге врсте мониторинга у складу са законским овлашћењима и Правилником о мониторингу над применом прописа о јавним набавкама.

#### **2.2.8.4. Спровести обуке за припаднике полиције, тужиоце и судије како би се случајеви корупције у јавним набавкама ефикасније процесуирали (компатибилно са Стратегијом финансијских истрага)**

**Рок – Континуирано**

**Активност се успешно реализује**

---

## Република Србија

### Координационо тело за спровођење Акционог плана за Поглавље 23

Током другог квартала 2023. године Канцеларија за јавне набавке, у сарадњи са НАЛЕД-ом и Правосудном академијом, спровела је 4 обуке за представнике судова и тужилаштва на тему „Јавне набавке за судове и тужилаштва као наручиоце у поступку“ и то 11. маја у Београду, 18. маја у Новом Саду, 2. јуна у Крагујевцу и 8. јуна у Нишу. На радионици су учесници могли да се упознају са поступцима јавних набавки, набавкама на које се закон не примењује, критеријумима за избор привредних субјеката. Једна од тема су биле и закључивање и измене уговора, као и зелене јавне набавке. Предавачи су били представници Канцеларије за јавне набавке.

Током извештајног периода, у другом кварталу 2023. године, Правосудна академија је у сарадњи са Немачком организацијом за међународну сарадњу (ГИЗ), организовала 1 једнодневни семинар на тему: „Спречавање прања новца, ФАФТ препоруке и непосредни резултати“ у Београду, за укупно 23 учесника. Такође, Правосудна академија је организовала два једнодневна семинара у Београду и Нишу, на тему: „Процена ризика од прања новца и надзор над спровођењем Закона о спречавању прања новца и финансирању тероризма“, за укупно 53 учесника.

#### **2.2.8.5. Развити Методологију за израду Процене утицаја мера предузетих у циљу смањења корупције у области јавних набавки**

**Рок - IV квартал 2020**

**Активност је у потпуности реализована.**

Методологија је израђена у априлу 2021. године у сарадњи са експертима ангажованим посредством ИПА 2013 Пројекта „Превенција и борба против корупције“, међу којима и једним представником организације цивилног друштва.

#### **2.2.8.6. Образовати Радну групу за израду Процене утицаја мера предузетих у циљу смањења корупције у области јавних набавки и прикупити све релевантне податке**

**Рок - II квартал 2021**

**Активност је у потпуности реализована.**

Активност је спроведена.

#### **2.2.8.7. Спровести и представити Процену утицаја мера предузетих у циљу смањења корупције у области јавних набавки**

**Рок- I квартал 2022**

**Активност је у потпуности реализована.**

АСК је у другом кварталу 2022. израдила Извештај о процени утицаја за осам ризичних области, који је упућен Народној скупштини.

#### **2.2.8.8. Предузети корективне мере на основу налаза из Процене утицаја**

**I квартал 2023. године**

**Активност није реализована.**

---

Нема информација у извештајном периоду.

### **2.2.9.1. Успоставити интерну контролу у свим јавним предузећима**

**Рок - IV квартал 2022. године**

**Активност је делимично реализована**

Спровођење активности је у току у смислу да корисници јавних средстава самостално успостављају интерну контролу у својим организацијама по принципу децентрализованог система интерних контрола, док Министарство финансија Сектор – Централна јединица за хармонизацију обезбеђује правни и методолошки оквир и континуирано спроводи обуке и промотивне активности којима подиже свест о значају и обавезности успостављања система интерних контрола.

Законом о буџетском систему, корисници јавних средстава су обавезни да успоставе систем финансијског управљања и контроле.

Према овом закону, за успостављање система финансијског управљања и контроле, одговоран је руководиоца корисника јавних средстава.

Имајући наведено у виду, ова активност (2.2.9.1.) из ревидираног АП није дефинисана у складу са чланом 81. став 4. Закона о буџетском систему јер је поред јавних предузећа као носилац активности за успостављање интерних контрола у јавним предузећима (корисницима јавних средстава) именовано и Министарство финансија – Сектор ЦЈХ.

Према том закону, корисници јавних средстава треба да извести министра финансија о имплементацији интерних контрола у њиховој организацији, чије стање прати Сектор – Централна јединица за хармонизацију, и на основу појединачних извештаја корисника јавних средстава припрема годишњи извештај о стању интерне финансијске контроле у РС којим министар извештава Владу.

Од укупно 39 ЈП и друштава капитала на централном нивоу РС обухваћених анализом, која обављају делатност од општег интереса и која примењују Закон о јавним предузећима, функционалну ИР има њих 28, што чини 72% од укупног броја ове категорије, а покривеност укупних прихода за 2022. годину ове категорије је 84%.

Полазећи од тога да је са становишта финансијског управљања и контроле питање корупције као ужи појам обухваћено појмом неправилности (дефиницијом у члану 2. Закона о буџетском систему), а имајући у виду да се ова активност налази у делу Акционог плана који се односи на питање превенције корупције, истичемо да је Централна јединица за хармонизацију у оквиру законом дефинисане надлежности и свог делокруга рада још раније предузела одговарајуће активности у вези са успостављањем система за управљање неправилностима, и то:

- Дефиниција појма неправилности уведена је у Закону о буџетском систему,
- Правилником о заједничким критеријумима и стандардима за успостављање, функционисање и извештавање о систему финансијског управљања и контроле у јавном сектору („Службени гласник РС”, бр. 89/2019), руководиоцима корисника јавних средстава је уведена обавеза да успоставе

## Република Србија

### Координационо тело за спровођење Акционог плана за Поглавље 23

систем за откривање, евидентирање и поступање по обавештењима о сумњама на неправилности, и систем извештавања, као и да предузму потребне мере за умањење ризика од неправилности,

- као помоћ у разумевању и имплементацији система за неправилности у пракси, за кориснике јавних средстава Централна јединица за хармонизацију је израдила Смернице за управљање неправилностима,

- обуке које Централна јединица за хармонизацију редовно одржава намењене запосленима и руководиоцима за финансијско управљање и контролу садрже део посвећен неправилностима,

- Централна јединица за хармонизацију континуирано спроводи и промотивне активности путем електронских и писаних медија, организује скупове и обуке на којима подиже свест о значају и обавезности успостављања система интерних контрола, објавила је обиман сет практичних смерница као помоћ за имплементацију, боље разумевање и за самоучење о финансијском управљању и контроли и интерној ревизији на интернет страници Министарства који су доступни за преузимање, односно дописима информиса најзначајније кориснике јавних средстава са становишта броја запослених и њихових буџета о обавези успостављања система и извештавању о истом.

У закључку којим је Влада РС усвојила КГИ су појединачно истакнути најважнији КЈС, међу њима и јавна предузећа, којима су дате конкретне препоруке за унапређење ФУК и интерне ревизије.

#### **2.2.9.2. Развити Методологију за израду Процене утицаја мера предузетих у циљу смањења корупције у процесу приватизације**

**Рок - IV квартал 2020. године**

**Активност је у потпуности реализована.**

Методологија је израђена у априлу 2021. године у сарадњи са експертима ангажованим посредством ИПА 2013 Пројекта „Превенција и борба против корупције“, међу којима и једним представником организације цивилног друштва.

#### **2.2.9.3. Образовати Радну групу за израду Процене утицаја мера предузетих у циљу смањења корупције у процесу приватизације и прикупити све релевантне податке**

**Рок - II квартал 2021. године**

**Активност је у потпуности реализована.**

Активност је спроведена.

#### **2.2.9.4. Спровести и представити Процену утицаја мера предузетих у циљу смањења корупције у процесу приватизације**

**Рок - II квартал 2022. године**

**Активност је у потпуности реализована.**

---

АСК је у другом кварталу израдила Извештај о процени утицаја за осам ризичних области, који је упућен Народној скупштини.

#### **2.2.9.5. Предузети корективне мере на основу налаза из Процене утицаја**

**II квартал 2023. године**

**Активност није реализована.**

Нема информација у извештајном периоду.

#### **2.2.10.1. Развити Методологију за израду Процене утицаја мера предузетих у циљу смањења корупције у здравству**

**Рок - IV квартал 2020. године**

**Активност је у потпуности реализована.**

Методологија је израђена у априлу 2021. године у сарадњи са експертима ангажованим посредством ИПА 2013 Пројекта „Превенција и борба против корупције“, међу којима и једним представником организације цивилног друштва.

#### **2.2.10.2. Образовати Радну групу за израду Процене утицаја мера предузетих у циљу смањења корупције у здравству и прикупити све релевантне податке**

**Рок - II квартал 2021. године**

**Активност је у потпуности реализована.**

Активност је спроведена.

#### **2.2.10.3. Спровести и представити Процену утицаја мера предузетих у циљу смањења корупције у здравству**

**Рок - II квартал 2022. године**

**Активност је у потпуности реализована**

АСК је у другом кварталу израдила Извештај о процени утицаја за осам ризичних области, који је упућен Народној скупштини.

#### **2.2.10.4. Предузети корективне мере на основу налаза из Процене утицаја**

**II квартал 2023. године**

**Активност није реализована.**

Нема информација у извештајном периоду.

---



**2.2.10.5. Припремити и усвојити Оперативни план за борбу против корупције у здравству**

**Рок - IV квартал 2021. године**

**Активност је у потпуности реализована.**

Оперативни план за борбу против корупције у здравству усвојен је 28.12.2021. године. У изради наведеног оперативног плана, поред представника Министарства здравља и надлежних комора, учествовали су и представници цивилног друштва.

**2.2.10.6 Развити Методологију за израду Процене утицаја мера предузетих у циљу смањења корупције у области пореза**

**Рок - IV квартал 2020. године**

**Активност је у потпуности реализована.**

Активност је у целости спроведена.

**2.2.10.7. Образовати Радну групу за израду Процене утицаја мера предузетих у циљу смањења корупције у области пореза и прикупити све релевантне податке**

**Рок - II квартал 2021. године**

**Активност је у потпуности реализована.**

Активност је у целости спроведена.

**2.2.10.8. Спровести и представити Процену утицаја мера предузетих у циљу смањења корупције у области пореза**

**Рок - II квартал 2022. године**

**Активност је у потпуности реализована.**

АСК је у другом кварталу израдила Извештај о процени утицаја за осам ризичних области, који је упућен Народној скупштини.

**2.2.10.9. Предузети корективне мере на основу налаза из Процене утицаја**

**II квартал 2023. године**

**Активност није реализована.**

Нема информација у извештајном периоду.

---

**2.2.10.10. Припремити и усвојити Оперативни план за борбу против корупције у области пореза**

**Рок - IV квартал 2020. године**

**Активност је у потпуности реализована.**

Пореска управа Републике Србије је усвојила и закључно са 31. децембром 2022. године спровела активности предвиђене Оперативним планом Пореске управе за спречавање корупције. О спроведеним активностима је било извештавано у претходним кварталима, односно током 2022. године. Нових активности у првом кварталу 2023. године није било.

**2.2.10.11 Развити Методологију за израду Процене утицаја мера предузетих у циљу смањења корупције у образовању**

**Рок: IV квартал 2020. године**

**Активност је у потпуности реализована.**

Методологија је израђена у априлу 2021. године у сарадњи са експертима ангажованим посредством ИПА 2013 Пројекта „Превенција и борба против корупције“, међу којима и једним представником организације цивилног друштва.

**2.2.10.12. Образовати Радну групу за израду Процене утицаја мера предузетих у циљу смањења корупције у образовању и прикупити све релевантне податке**

**Рок: II квартал 2021. године**

**Активност је у потпуности реализована.**

Активност је спроведена у целости.

**2.2.10.13 Спровести и представити Процену утицаја мера предузетих у циљу смањења корупције у образовању**

**Рок: II квартал 2022. године**

**Активност је у потпуности реализована.**

АСК је у другом кварталу израдила Извештај о процени утицаја за осам ризичних области, који је упућен Народној скупштини.

**2.2.10.14. Предузети корективне мере на основу налаза из Процене утицаја**

**II квартал 2023. године**

**Активност није реализована.**

---

**2.2.10.15. Припремити и усвојити Оперативни план за борбу против корупције у области образовања**

**Рок - III квартал 2021. године**

**Активност је у потпуности реализована**

Активност је претходно у потпуности реализована. Одлуком министра број 021-02-126/2021-09 од 15. октобра 2021. године усвојен је Оперативни план за спречавање корупције у области образовања.

**2.2.10.16. Развити механизме за јачање интегритета полицијских службеника:**

- а) Извршити анализу ризика радних места од корупције у полицији ;**
- б) Створити предуслове за нормативно регулисање; јачање интегритета (изменити процедуре и методологију рада)**

**Рок - За тачку а) IV квартал 2021. године**

**За тачку б) III квартал 2020. Године**

**Активност је делимично реализована**

Тачка а) Образоване су радне групе за спровођење анализе ризика од корупције у организационим јединицама Министарства унутрашњих послова. Највећи број ових радних група је у завршној фази израде анализе ризика од корупције.

До сада су завршене анализе ризика од корупције у Сектору за ванредне ситуације, Управи саобраћајне полиције, Управи граничне полиције и Полицијској управи у Пожаревцу, којима су достављени извештаји у циљу реализације предложених превентивних мера.

Тачка б) Сва подзаконска акта која су била прописана Законом о полицији су донета 2018. године. Такође, Министарство унутрашњих послова је донело и Кодекс полицијске етике, а 24.08.2021. године Упутство о поклонима у Министарству унутрашњих послова.

**2.2.10.17. Ојачати капацитете Службе унутрашње контроле у циљу превенције и сузбијања корупције у сектору полиције у складу са извршеном анализом и променом нормативног оквира**

**Рок - Континуирано, закључно са IV кварталом 2021. године**

**Активност се успешно реализује**

Број систематизованих радних места у Сектору унутрашње контроле је у извештајном периоду повећан за 8, и на дан 24.03.2022. године износи 187 радних места, а број запослених у Сектору је 162.

Закључно са четвртим кварталом 2021. године континуирано се радило на јачању кадровских и административних капацитета Сектора унутрашње контроле.

---

**2.2.10.18. Континуирана едукација запослених у Служби унутрашње контроле и свих запослених у Министарству унутрашњих послова везано за интегритет**

**Рок – Континуирано**

**Активност се успешно реализује**

У периоду од 22. до 24. маја 2023. године, три представника Сектора унутрашње контроле Министарства унутрашњих послова су учествовала на међународној конференцији „Практична искуства у спровођењу теста интегритета у неким европским државама“, у Будимпешти, Мађарска, у организацији Националне службе за заштиту МУП-а Мађарске.

**2.2.10.19. Развити Методологију за израду Процене утицаја мера предузетих у циљу смањења корупције у полицији**

**Рок - IV квартал 2020. године**

**Активност је у потпуности реализована.**

Методологија је израђена у априлу 2021. године у сарадњи са експертима ангажованим посредством ИПА 2013 Пројекта „Превенција и борба против корупције“, међу којима и једним представником организације цивилног друштва.

**2.2.10.20. Образовати Радну групу за израду Процене утицаја мера предузетих у циљу смањења корупције у полицији и прикупити све релевантне податке**

**Рок - II квартал 2021. године**

**Активност је у потпуности реализована.**

Активност је спроведена у целости.

**2.2.10.21 Спровести и представити Процену утицаја мера предузетих у циљу смањења корупције у полицији**

**Рок- II квартал 2022. године**

**Активност је у потпуности реализована.**

АСК је у другом кварталу израдила Извештај о процени утицаја за осам ризичних области, који је упућен Народној скупштини.

**2.2.10.22. Предузети корективне мере на основу налаза из Процене утицаја**

**II квартал 2023. године**

**Активност није реализована.**

---

**2.2.10.23. Образовати Радну групу у Министарству правде ради разматрања иницијативе Управе царина (базиране на Анализи ризика на корупцију правног оквира царинског система) за измену Законика о кривичном поступку, и поступити у складу са закључцима (веза: активност 2.3.7.2.)**

**Рок: За образовање Радне групе: I квартал 2021. године  
За измене и допуне прописа: до IV квартала 2022. године**

**Активност је делимично реализована.**

Нема нових информација у извештајном периоду. Решењем министра правде број: 119-01-126/2021-05 од 12. маја 2021. године формирана је Радна група за анализу кривичног поступка у циљу идентификовања и отклањања његових слабости и недостатака и израду радног текста Закона о изменама и допунама Законика о кривичном поступку на основу резултата анализе. Радна група се редовно састаје.

**2.2.10.24. Обучити царинске службенике у складу са новим прописима**

**Рок: Континуирано**

**Активност није реализована**

Активност 2.2.10.24 уско је везана са изменом Законика о кривичном поступку (активност 2.2.10.23) која је у надлежности Министарства правде. Законик још увек није измењен, те због тога није било могуће реализовати активност 2.2.10.24.

**2.2.10.25. Јачање капацитета Одељења за унутрашњу контролу путем набавке адекватне пратеће опреме, ИТ опреме, униформи и запошљавања 15 људи**

**Рок – Континуирано**

**Активност је делимично реализована**

У другом кварталу 2023. године није било запошљавања у Одељењу за унутрашњу контролу.

**2.2.10.26. Инсталирати видео надзор у царинским испоставама и на граничним прелазима, са централизованим снимачем сигнала у Управи царина и са могућношћу Управе царина да приступа видео надзору на сваком објекту у реалном времену**

**Рок: IV квартал 2021. године**

**Активност није реализована.**

---

## Република Србија

### Координационо тело за спровођење Акционог плана за Поглавље 23

Активност није реализована јер је реч о комплексној међусекторској активности која је уско повезана са Стратегијом интегрисаног управљања границом у Републици Србији за период од 2022-2027. године. Мером 5.4.3. Акционог плана за спровођење Стратегије интегрисаног управљања границом који се односи на период 2022-2024, планирана је набавка инсталација, опреме и софтвера за успостављање заједничког система видео надзора на граничним прелазима. Реализација активности 5.4.3.3. – Успоставити заједнички видео надзор је предвиђена до краја важења Акционог плана за спровођење Стратегије интегрисаног управљања границом тј. до 2024. године када се очекује и реализација активности 2.2.10.26. из Акционог плана за ПГ 23.

#### **2.2.10.27. Развити Методологију за израду Процене утицаја мера предузетих у циљу смањења корупције у области царина**

**Рок: IV квартал 2020. године**

**Активност је у потпуности реализована.**

Методологија је израђена у априлу 2021. године у сарадњи са експертима ангажованим посредством ИПА 2013 Пројекта „Превенција и борба против корупције“, међу којима и једним представником организације цивилног друштва.

#### **2.2.10.28 Образовати Радну групу за израду Процене утицаја мера предузетих у циљу смањења корупције у области царина и прикупити све релевантне податке**

**Рок: II квартал 2021. године**

**Активност је у потпуности реализована.**

Активност је спроведена у целости.

#### **2.2.10.29. Спровести и представити Процену утицаја мера предузетих у циљу смањења корупције у области царина**

**Рок: II квартал 2022. године**

**Активност је у потпуности реализована.**

АСК је у другом кварталу израдила Извештај о процени утицаја за осам ризичних области, који је упућен Народној скупштини.

#### **2.2.10.30. Предузети корективне мере на основу налаза из Процене утицаја**

**II квартал 2023. године**

**Активност није реализована.**

Нема информација у извештајном периоду.

---

**2.2.10.31. Скупштине аутономних покрајина и локалних самоуправа усвајају локалне акционе планове и образују стално радно тело за праћење спровођења локалних акционих планова**

**Рок - За усвајање:**

**IV квартал 2020. године**

**За извештавање: континуирано, до извршења обавезе локалних самоуправа и аутономних покрајина**

**Активност се успешно реализује.**

У периоду од почетка априла 2017. године, када је АСК објавила Модел локалног антикорупцијског плана (Модел ЛАП), до 15. јуна 2023. године, укупно 113 јединица локалних самоуправа (ЈЛС) је усвојило локалне антикорупцијске планове (ЛАП), односно 77,93% од 145 ЈЛС које подлежу овој обавези (без територије Косова и Метохије). Информацију да нису израдиле и усвојиле ЛАП доставило је 28 ЈЛС, а њих четири никада нису информисале АСК о изради ЛАП и формирању тела за његово праћење.

Од укупно 113 планова које су ЈЛС доставиле Агенцији, њих 97 је израђено у складу са Моделом ЛАП, 12 је израђено делимично у складу са Моделом, три усвојена плана ни по форми ни по садржини не одговарају Моделу, а једна ЈЛС није доставила довољно података за оцену о томе да ли је ЛАП урађен у складу с Моделом.

Разлози делимичне усклађености појединих ЛАП огледају се у томе да приликом израде неких планова у радним групама за израду ЛАП није било представника цивилног друштва, у неким извештајима о усвајању ЛАП јединице локалне самоуправе нису на одговарајући начин образложили због чега поједине мере нису преузете из Модела, активности нису довољно добро утврђене, итд.

Укупно 39 ЈЛС је формирало тело које ће бити задужено за праћење примене ЛАП, од којих је 27 формирано углавном у складу с Моделом АСК, два делимично, седам уз значајна одступања, док за три тела нема довољно података за давање оцене о усклађености.

Током процеса формирања тела за праћење примене ЛАП, односно током избора чланова тела у појединим комисијама није било представника цивилног друштва, поједине ЈЛС су морале поново да расписују јавни конкурс за избор чланова тела, јер није било довољно кандидата који су поднели пријаву на конкурс, а поједине општине су формирале привремено тело у складу са допуном Модела ЛАП након два спроведена јавна конкурса на којима није било пријављених кандидата.

Узимајући у обзир наведено, може се закључити да је 27 ЈЛС усвојило ЛАП и формирало тело за праћење његовог спровођења, углавном у складу са Моделом Агенције.

**2.2.10.32. Развити Методологију за израду Процене утицаја мера предузетих у циљу смањења корупције у локалној самоуправи**

**Рок - IV квартал 2020. године**

**Активност је у потпуности реализована.**

Методологија је израђена у априлу 2021. године у сарадњи са експертима ангажованим посредством ИПА 2013 Пројекта „Превенција и борба против корупције“, међу којима и једним представником организације цивилног друштва.

---



**2.2.10.33 Образовати Радну групу за израду Процене утицаја мера предузетих у циљу смањења корупције у локалној самоуправи и прикупити све релевантне податке**

**Рок - II квартал 2021. године**

**Активност је у потпуности реализована.**

Активност је спроведена.

**2.2.10.34 Спровести и представити Процену утицаја мера предузетих у циљу смањења корупције у локалној самоуправи**

**Рок II квартал 2022. године**

**Активност је у потпуности реализована.**

АСК је у другом кварталу израдила Извештај о процени утицаја за осам ризичних области, који је упућен Народној скупштини.

**2.2.10.35. Предузети корективне мере на основу налаза из Процене утицаја**

**II квартал 2023. године**

**Активност није реализована.**

Нема информација у извештајном периоду.

**2.2.11.1. Спровести заједничке активности у циљу подстицања и ефикаснијег учешћа грађана у борби против корупције**

**Рок – Континуирано**

**Активност се успешно реализује.**

Министарство за људска и мањинска права и друштвени дијалог је у извештајном периоду наставило активности у вези са успостављањем првог Савета за стварање подстицајног окружења за развој цивилног друштва. Предвиђено је да укупан број чланова Савета буде 20, од чега 11 (једанаест) представника организација цивилног друштва. Јавни позив организацијама цивилног друштва за чланство у Савету расписан је крајем маја 2023. године с планом да се током јула изаберу представници цивилног друштва и њихови заменици, како би Савет био основан почетком септембра месеца текуће године.

Министарство у сарадњи са ОЦД које делују у области спречавања корупције, интензивно ради на планирању заједничких активности за наредни период.

---

**2.2.11.2. Даље унапређење система транспарентног финансирања организација цивилног друштва кроз:**

- праћење спровођења Уредбе о средствима за подстицање програма или недостајућег дела средстава за финансирање програма од јавног интереса која реализују удружења
- јачање капацитета запослених у јавној управи

**Рок: Континуирано**

**Активност се успешно реализује**

Влада РС је на седници одржаној дана 16.09.2022. године усвојила Акциони план за спровођење Стратегије за стварање подстицајног окружења за развој цивилног друштва за период од 2022 - 2030. године, за период 2022-2023. године („Сл. гласник РС“ 109/22). Наведени Акциони план садржи преглед општих и посебних циљева и мера, као и планиране активности за остваривање дефинисаних циљева и мера Стратегије за стварање подстицајног окружења за развој цивилног друштва у Републици Србији за период 2022-2030. године („Службени гласник РС”, број 23/22). У оквиру Посебног циља 2 “ Унапређено транспарентно финансирање и одрживост цивилног сектора”, предвиђене су две мере и то Мера 2.1. Унапређење подстицајног нормативног оквира и административних пракси за транспарентност финансирања и финансијску одрживост цивилног сектора, као и Мера 2.2: Унапређење кадровских и стручних капацитета јавне управе за планску и транспарентну доделу, праћење и евалуацију доделе буџетских средстава намењених за програме и пројекте ОЦД и остварености постављених циљева која је директно усмерена на подизање капацитета јавне управе за транспарентно финансирање организација цивилног друштва из буџетских средстава. Рок реализације ових активности је IV квартал 2023. године с тога се реализација наведених активности очекује у наредном периоду.

**2.2.11.3. Спровојати јавне конкурсе за доделу средстава Организацијама цивилног друштва за пројекте у области борбе против корупције за иницијавите на републичком и локалном нивоу, као и за медијске иницијативе у области борбе против корупције**

**Рок: Континуирано**

**Активност се успешно реализује.**

Завршен је 15. јавни конкурс за доделу финансијских средстава организацијама цивилног друштва, за реализацију пројеката у области спречавања корупције и донета одлука о подршци пројекту „Анализа ризика од корупције у прописима јединица локалне самоуправе“, који је поднела Транспарентност Србија.

## **2.3. Репресија корупције**

**2.3.1.1. Праћење примене измењеног и допуњеног КЗ-а – коруптивних и привредних кривичних дела, уз обавезу полиције, јавног тужилаштва и судова да Министарству надлежном за послове правосуђа достављају годишње статистичке извештаје о покренутим и окончаним поступцима.**

**Министарство правде сачињава јединствен годишњи извештај и објављује га на сајту**

---

Република Србија  
Координационо тело за спровођење Акционог плана за Поглавље 23

**Рок: Континуирано**

**Активност се успешно реализује.**

Извештај за 2022. годину је израђен у јуну 2023. године и објављен на званичној веб-презентацији Министарства правде:

<https://www.mpravde.gov.rs/tekst/33769/statistika-koruptivnih-krivicnih-dela-.php>

Сектор за аналитику, телекомуникационе и информационе технологије Министарства унутрашњих послова је на територији Републике Србије евидентирао следећи број кривичних дела по одређеним члановима закона у периоду април – јун 2023. године:

|                                                  |      | април – јун 2023. године |                        |                |
|--------------------------------------------------|------|--------------------------|------------------------|----------------|
|                                                  |      | Број дела                | Број кривичних пријава | Број учинилаца |
| КРИВИЧНИ ЗАКОНИК                                 | 359  | 35                       | 24                     | 33             |
|                                                  | 234  | 1                        | 1                      | 1              |
|                                                  | 234А |                          |                        |                |
| КРИВИЧНИ ЗАКОНИК СА ИЗМЕНАМА И ДОПУНАМА ИЗ 2018. | 227  | 24                       | 17                     | 28             |
|                                                  | 228  | 1                        | 1                      | 4              |
|                                                  | 228А |                          |                        |                |

**Напомена:** чл. 234 КЗРС је чл. 227 КЗ са изменама и допунама из 2018. године, чл. 234а КЗРС је 228 КЗ са изменама и допунама из 2018. године

Тужилаштво за организовани криминал и Посебна одељења за сузбијање корупције у вишим јавним тужилаштвима доставили су Врховном јавном тужилаштву извештаје о покренутим и окончаним поступцима у вези са предметима привредног криминала и коруптивним предметима. На основу наведених извештаја, Врховно јавно тужилаштво прати поступање тужилаштва у овој области.

### 2.3.1.2. Обука судија и тужилаца за примену Кривичног законика

**Рок – Континуирано**

**Активност се успешно реализује.**

У другом кварталу 2023. године, Правосудна академија је организовала један дводневни семинар у Врњачкој Бањи, на тему: „Вештине заступања предмета: Писање оптужних аката“, за укупно 21 учесника, уз подршку Министарства правде САД-а (ОПДАТ) и ОЕБС-а.

Такође, у другом кварталу 2023. године, Правосудна академија је организовала два једнодневна семинара на тему: „Дигитална форензика“ у Нишу и Новом Саду, за укупно 53 учесника.

Такође, током извештајног периода, Правосудна академија, уз подршку Мисије ОЕБС у Србији, организовала је две једнодневне интерактивне радионице на тему: „Нови приступи у изузимању микро-трагова приликом форензичке обраде лица места; признање страних судских одлука и прикупљених доказа у иностранству“, у Параћину и Ечкој, за укупно 43 учесника.

**2.3.1.3. Пратити примену измењеног кривичног дела „злоупотреба положаја одговорног лица“, које у себи садржи механизам „законског супсидијаритета“, а које важи од 1. марта 2018. године, те праћењем обухватити оне кривичне догађаје након 1. марта 2018. године**

**Рок – Континуирано**

**Активност се успешно реализује**

Извештај за 2022. годину је израђен у јуну 2023. године и објављен на званичној веб-презентацији Министарства правде:

<https://www.mpravde.gov.rs/tekst/33769/statistika-koruptivnih-krivicnih-dela-.php>

У складу са Обавезним упутством Републичког јавног тужиоца А бр. 146/2018 од 01.03.2018. године, Тужилаштво за организовани криминал и Посебна одељења за сузбијање корупције у вишим јавним тужилаштвима достављају Врховном јавном тужилаштву кварталне извештаје о покренутим и окончаним поступцима у вези са предметима привредног криминала и коруптивним предметима. На основу наведених извештаја, Врховно јавно тужилаштво прати поступање тужилаштва у овој области.

**2.3.2.1. Израдити анализу усклађености нормативног окира РС са препорукама ФАТФ за вођење финансијских истрага паралелно са кривичним истрагама, на основу које ће бити израђен плански документ у области борбе против финансијског криминала.**

**(Веза АП за Поглавље 24, активност 6.2.5.4.)**

**Рок- За анализу: IV квартал 2020. године**

**За плански документ: IV квартал 2021. године**

**Активност је делимично реализована.**

У оквиру пројекта Спречавање прања новца и финансирања тероризма, 6. септембра 2021. године одржан је састанак представника Министарства правде са представницима Савета Европе који реализују овај пројекат који финансира Краљевина Шведска. На састанку је договорено да ће експерт ангажован на изради анализе усклађености Републике Србије са препорукама ФАТФ у вези са финансијским истрагама припремити препоруке за израду Стратегије за истраживање финансијског криминала.

Анализа усклађености нормативног оквира са релевантним препорукама ФАТФ је завршена и достављена Министарству правде.

Формирана је радна група за израду Стандардне оперативне процедуре/интерног упутства и пратећег приручника о спровођењу финансијских истрага, састављена од представника РЈТ, ЈТОК, ВЈТ-ПОСК, Управе за спречавање прања новца, Пореске управе и МУП (ЈФИ, СБПОК).

Одржана су два састанка радне групе (мај, јун 2023) на којима је договорена мапа пута и дефинисана могућа структура СОП/билтена. Наредни радни састанак је планиран за половину септембра.

Активност се реализује у сарадњи са Мисијом ОЕБС.

---

**2.3.2.2. Јачање капацитета Јединице за финансијске истраге МУП-а РС, на основу резултата обављене анализе**

**(Повезана активност АП за Поглавље 24, активност 6.2.5.3.)**

**Рок - Од II квартала 2016. године надаље**

**Активност се успешно реализује**

Број систематизованих радних места у Јединици за финансијске истраге у односу на претходни период извештавања је повећан за 2 и износи 66, док је број запослених непромењен и износи 58. У извештајном периоду нема расписаних интерних и јавних конкурса за попуну радних места у Јединици за финансијске истраге као ни реализованих пријема на одређено и неодређено време.

У периоду од 18. до 21.04.2023. године, у Београду, одржана је обука Аналитичке истражне методе. Обуци су присуствовала два полицијска службеника Јединице за финансијске истраге.

У периоду од 24. до 27.04.2023. године, у Београду, одржана је обука I2 Analyst Notebook. Обуци су присуствовала два полицијска службеника Јединице за финансијске истраге.

**2.3.2.3. Спровести стручну едукацију запослених са механизмима размене информација на међународном нивоу у складу са Оквирном одлуком 2006/960/PUP у циљу ефикасније заплене, одузимања и управљања имовином**

**Рок - Континуирано, почев од IV квартала 2021. године**

**Активност се успешно реализује**

Током извештајног периода, у другом кварталу 2023. године, Правосудна академија је организовала један једнодневни семинар у Београду, на тему: „Дигитални докази и крипто валуте“, за укупно 55 учесника (судије, главни јавни тужиоци, судијски и тужилачки сарадници и полицијски службеници).

У периоду од 25. до 30.06.2023. године, у Естонији и Финској, одржана је студијаска посета на тему „Поддршка Србији у остваривању циљева Поглавља 24.“ Пројекат је финансиран од стране Европске уније. Студијаска посета је обухватила пет полицијских службеника Јединице за финансијске истраге.

**2.3.2.4 Континуирани тренинг полиције, јавних тужилаца и судија за обављање финансијских истрага, праћење токова новца, проактивног поступања и посебих истражних техника**

**(Повезана активност ПГ 24 активност 6.2.5.2.)**

**Рок – Континуирано**

**Активност се успешно реализује**

Током извештајног периода, у другом кварталу 2023. године, Правосудна академија је у сарадњи са Немачком организацијом за међународну сарадњу (ГИЗ), организовала 1 једнодневни семинар

---

## Република Србија

### Координационо тело за спровођење Акционог плана за Поглавље 23

на тему: „Спречавање прања новца, ФАФТ препоруке и непосредни резултати" у Београду, за укупно 23 учесника.

Такође, Правосудна академија је организовала два једнодневна семинара у Београду и Нишу, на тему: „Процена ризика од прања новца и надзор над спровођењем Закона о спречавању прања новца и финансирању тероризма", за укупно 53 учесника.

Током извештајног периода, Правосудна академија је организовала два једнодневна семинара на тему: „Дигитална форензика" у Нишу и Новом Саду, за укупно 53 учесника.

Такође, у другом кварталу 2023. године, Правосудна академија, уз подршку Мисије ОЕБС у Србији, организовала је две једнодневне интерактивне радионице на тему: „Нови приступи у изузимању микро-трагова приликом форензичке обраде лица места; признање страних судских одлука и прикупљених доказа у иностранству", у Параћину и Ечкој, за укупно 43 учесника.

Током извештајног периода, Правосудна академија је уз подршку Савета Европе спровела три једнодневна тренинга, у Београду, на тему: „Високо-технолошки криминал- Модул 1, Модул 4 и Модул 5", за укупно 71 учесника.

Израђена је Анализа потреба (ТНА) са курикулумом за обуке и стручно усавршавање за полицију и ЈТ у области коришћења дигиталних алата за истраживање и доказивање корупције, економског криминала и прања новца, и достављена РЈТ и МУП.

У припреми је основни и напредни програм обуке за коришћење алата дигиталне форензике за полазнике из организационих јединица МУП и ВЈТ (септембар-новембар 2023).

**2.3.2.5. Омогућити међусобну повезаност база података за кривичне истраге, односно безбедан систем за електронску размену информација између јавног тужилаштва, полиције, Управе царина, Пореске управе, Агенције за борбу против корупције и других релевантних органа који располажу базама података од значаја за сузбијање корупције**

**Рок - I квартал 2022. године**

**Активност је делимично реализована**

У циљу реализације активности из Ревидираног АП за поглавље 24, у току је пројекат „Инструмент подршке Србији у постизању циљева у оквиру Поглавља 24 - правда, слобода и безбедност (Facility ИПА 2019)“, који се спроводи за полицију и правосудје. У делу подршке за Министарство унутрашњих послова Републике Србије, кроз овај пројекат планирају се, између осталог, активности даљег развоја Полицијско-обавештајног модела (ПОМ) у успостављању НКОС.

Успостављањем НКОС-а и дигитализацијом процеса, Република Србија ће успоставити јединствен, стандардизован, квалитетан и модеран систем прикупљања, обраде, претраге, анализе, размене и управљања подацима и информацијама из области организованог криминала, корупције, тероризма и других безбедносно угрожавајућих појава.

Један од основних циљева у оквиру пројекта је унапређење односно дигитализација пословних процеса посебно између тужилаштва и полиције, а као једна од активности се планира анализа пословних процеса ради њиховог унапређења.

С тим у вези, интезиван је рад на радној верзији нацрта Закона о НКОС-у и одржане су две радионице у Београду, прва од 07.03. до 09.03.2023. године и друга од 27.03. до 29.03.2023. године.

## Република Србија

### Координационо тело за спровођење Акционог плана за Поглавље 23

На радионицама су узели учешће представници свих државних органа потписница споразума и то правници и ИТ стручњаци.

Активности на изради нацрта Закона о НКОС-у су настављене и одржане су још две радионице у Београду, прва у периоду од 25.04-27.04.2023. године и друга од 29.05-31.05.2023. године. На радионицама су на нацрту закона заједно радиле обе подгрупе, ИТ и правна.

**2.3.2.6. Донети подзаконски акт из чл. 16 ст. 4 Закона о организацији и надлежности државних органа у сузбијању организованог криминала, тероризма и корупције којим ће се уредити рокови, начин поступања и начин службене комуникације полиције и јавног тужилаштва у предметима организованог криминала и корупције. (Повезана активност ПГ 24 активност 6.2.2.1.)**

**Рок - IV квартал 2021.године**

**Активност је делимично реализована.**

Представници Министарства правде и Републичког јавног тужилаштва раде на финализацији подзаконског акта.

Нема нових информација у извештајном периоду.

**2.3.2.7. Јачање капацитета Тужилаштва за организовани криминал и посебних одељења за сузбијање корупције виших јавних тужилаштава кроз обуке о примени нових механизма прописаних Законом о организацији и надлежности државних органа за сузбијање организованог криминала, тероризма и корупције (официри за везу, ударне групе, служба финансијске форензике) (Повезана активност ПГ 24 активност 6.2.2.3.)**

**Рок – Континуирано**

**Активност се успешно реализује.**

Представници Јавног тужилаштва за организовани криминал (ТОК) учествовали су на низу едукативних активности и то:

- *Тродневни регионални координациони скуп на тему организованог криминала*
  - *Вебинар: „Употреба друштвених мрежа у истрагама трговине људима“*
  - *Регионална обука - симулација стварних ситуација - десктоп вежба за кључне учеснике у истрагама трговине људима и кријумчарења миграната и помоћи и заштите жртвама трговине људима на Западном Балкану*
  - *Предавач на радионици „Размена искустава у кривичном гоњењу за злоупотреба у вези са јавним набавкама“*
  - *Регионална обука на тему: Међународне заједничке истраге тешког и организованог криминала“*
  - *Студијска посета Холандији и Белгији на тему прања новца*
  - *Напредни курс за анализу блокчејна*
  - *Међународни семинар о организованом криминалу*
-



## Република Србија

### Координационо тело за спровођење Акционог плана за Поглавље 23

- *Предавач на обуци: Високотехнолошки криминал у вези са организованим криминалом и корупцијом“ у склопу редовног „Кривичног саветовања“*
- *Обука на тему спровођења проактивне истраге превара у вези са порезом на додатну вредност (ПДВ)*
- *Радионица о секторској процени ризика од ПН/ФТ у сектору некретнина*
- *Предавач на тренингу „Тренутно стање и пракса у области спречавања ирегуларних миграција и борбе против кријумчарења миграната у БиХ“*
- *Студијска посета Италији на тему процене ризика од прања новца*
- *Округли сто о коришћењу посредних доказа – израда смерница*
- *Радионица о раду Ударних група*
- *Билатерални састанак о примени Споразума о сарадњи у области борбе против трговине људима и Споразума о сарадњи у области борбе против борбе против кријумчарења миграната између Републике Србије и Републике Северне Македоније, потписаних 2019. године*
- *Вебинар: „Употреба друштвених мрежа у истрагама трговине људима“*
- *Радионица за израду процене ризика од прања новца и финансирања тероризма у сектору некретнина“*

Едукације које је прошао финансијски форензичар ЈТОК су представљене код активности 2.3.2.10.

Током извештајног периода, у другом кварталу 2023. године, Правосудна академија је у сарадњи са Немачком организацијом за међународну сарадњу (ГИЗ), организовала 1 једнодневни семинар на тему: „Спречавање прања новца, ФАФТ препоруке и непосредни резултати“ у Београду, за укупно 23 учесника.

Такође, Правосудна академија је организовала два једнодневна семинара у Београду и Нишу, на тему: „Процена ризика од прања новца и надзор над спровођењем Закона о спречавању прања новца и финансирању тероризма“, за укупно 53 учесника.

Такође, у другом кварталу 2023. године, реализована је једна тродневна радионица у Вршцу, на тему: „Проактивне истраге коруптивних предмета финансијских превара и економског криминала: Преваре са поразом на додату вредност (модул 3)“, уз подршку Министарства правде САД-а (ОПДАТ) и ОЕБС-а, за укупно 23 учесника.

Током извештајног периода, Правосудна академија је уз подршку Савета Европе спровела три једнодневна тренинга, у Београду, на тему: „Високо-технолошки криминал- Модул 1, Модул 4 и Модул 5“, за укупно 71 учесника.

### **2.3.2.8. Израда и потписивање Споразума о сарадњи између релевантних обвезника Закона о организацији и надлежности државних органа за сузбијање организованог криминала, тероризма и корупције**

**Рок - I квартал 2021.године**

#### **Активност се успешно реализује.**

Закључени су споразуми са Централним регистром депо и клиринг хартија од вредности, Републичком дирекцијом за имовину Републике Србије, Агенцијом за привредне регистре,

---

## Република Србија

### Координационо тело за спровођење Акционог плана за Поглавље 23

Канцеларијом за јавне набавке, Народном банком Србије, Агенцијом за спречавање корупције, Пореском управом - Пореском полицијом и Републичким фондом за пензијско и инвалидско осигурање.

Са Управом за спречавање прања новца је закључен споразум о сарадњи 26.04.2017. године, којим је свеобухватно уређена међусобна сарадња, те је процењено да за сад нема потребе за израдом новог споразума. Са Републичким фондом за здравствено осигурање, Државном ревизорском институцијом и Републичким геодетским заводом није закључен споразум, јер је процењено да то није неопходно с обзиром на базе података које воде наведене институције и њихову јавну доступност.

Дана 30.03.2023. године Управа царина је накнадно доставила коментаре на нацрт споразума о сарадњи, који коментари су прихваћени и очекује се закључење споразума.

#### **2.3.2.9. Израда методологије рада и формирања ударних група (Повезана активност ПГ 24 активност 6.2.2.5.)**

**Рок - I квартал 2021. године**

**Активност је у потпуности реализована.**

Методологија о раду и формирању радних група усвојена је 9. новембра 2021. године. Документ је одштампан и прослеђен надлежним државним тужилаштвима.

#### **2.3.2.10. Јачање капацитета Службе финансијске форензике у Тужилаштву за организовани криминал и другим органима (Повезана активност ПГ 24 активност 6.2.2.6.)**

**Рок - Континуирано, почев од IV квартала 2020. године**

**Активност се успешно реализује.**

**ТОК:** У Јавном тужилаштву за организовани криминал од 1.маја 2022. године, када је попуњено и друго упражњено радно место, функционише служба финансијске форензике са два финансијска форензичара.

У извештајном периоду финансијски форензичари су учествовали, у совјству предавача или полазника, у следећим едукативним активностима:

- Предавач на радионици „Размена искустава у кривичном гоњењу за злоупотреба у вези са јавним набавкама“
- Студијска посета Холандији и Белгији на тему прања новца
- Напредни курс за анализу блокчејна
- Обука на тему спровођења проактивне истраге превара у вези са порезом на додатну вредност (ПДВ)
- Радионица о секторској процени ризика од ПН/ФТ у сектору некретнина
- Студијска посета Италији на тему процене ризика од прања новца
- Радионица за израду процене ризика од прања новца и финансирања тероризма у сектору некретнина.

**РЈТ:** Сходно Правилнику о унутрашњем уређењу и систематизацији радних места, у Тужилаштву за организовани криминал стално су запослена два финансијска форензичара, чиме су попуњена оба систематизована места.

---

## Република Србија

### Координационо тело за спровођење Акционог плана за Поглавље 23

У Посебним одељењима за сузбијање корупције у вишим јавним тужилаштвима у Београду, Нишу, Краљеву и Новом Саду су систематизована места финансијских форензичара упражњена.

У Посебним одељењима за сузбијање корупције Вишег јавног тужилаштва у Београду и Нишу су ангажовани финансијски форензичари по уговору о делу.

Као што је раније истакнуто, Републичко јавно тужилаштво са Економским факултетом Универзитета у Београду, Министарством правде САД и Министарством спољних послова- INL учествује у пројекту „Јачање форензичко-рачуноводствених капацитета у Србији“ које има за циљ покретање програма једногодишњих академских студија на Економском факултету у Београду, у оквиру кога би били образовани кадрови - финансијски форензичари, потребни за рад у надлежним јавним тужилаштвима.

Наведени програм је акредитован. Дана 23.06.2023. године одржана је промоција програма на Економском факултету у Београду, којој су присуствовали представници правосуђа, МУП-а, професора са Економских факултета, као и амбасадор САД. Очекује се упис прве генерације студената у школску 2023/24 годину.

#### **2.3.2.11. Усвојити нови Правилник о систематизацији радних места у ТОК и посебним одељењима за сузбијање корупције, у складу са спроведеном анализом потреба људских капацитета у ТОК-у и посебним одељењима за сузбијање корупције виших јавних тужилаштава (Повезана активност ПГ 24 активност 6.2.2.7.)**

**Рок - IV квартал 2020.године**

#### **Активност се успешно реализује**

РЈТ: Како је то наведено у претходним извештајима, Измене и допуне Правилника о унутрашњем уређењу и систематизацији радних места ступиле су на снагу у Вишем јавном тужилаштву у Краљеву дана 01.08.2022. године, а у Вишем јавном тужилаштву у Нишу 30.09.2022. године. У Вишем јавном тужилаштву у Београду је 31.03.2023. године ступио на снагу нови Правилник о унутрашњем уређењу и систематизацији радних места.

У Вишем јавном тужилаштву у Новом Саду је нови Правилник о унутрашњем уређењу и систематизацији радних места ступио на снагу и примењује се од 03.05.2023. године.

Измене правилника о систематизацији радних места у Тужилаштву за организовани криминал и Вишем јавном тужилаштву у Београду су извршене током 2021.године Кадровским планом за 2022. годину у Вишем јавном тужилаштву у Краљеву одобрено је 5 нових радних места, од чега 3 нова радна места у Посебном одељењу за сузбијање корупције, на основу чега је 05.07.2022. године извршена измена и допуна Правилника о унутрашњем уређењу и систематизацији радних места, и на исти је Министарство правде дало сагласност 13.07.2022.године, те је Правилник на снагу дана 01.08.2022. године.

Више јавно тужилаштво у Нишу донело је Правилник о изменама и допунама Правилника у унутрашњем уређењу и систематизацији радних места од 1.7.2022. године, за који је добијена сагласност Министарства правде дана 1.9.2022.године, а који је ступио на снагу 30.9.2022. године. Наведеним Правилником извршене су измене у делу који се односи на Посебно одељење за сузбијање корупције, тако да је број тужилачких помоћника увећан за једног извршиоца и сада их је укупно 6, број записничара за два извршиоца и сада их је укупно 7, а додато је једно и радно место намештеника – возача/достављача. Сходно наведеном, у Посебном одељењу за сузбијање корупције је уместо 4 радна места са 14 извршилаца, сада систематизовано 5 радних места са укупно 18 извршилаца.

---

## Република Србија

### Координационо тело за спровођење Акционог плана за Поглавље 23

Више јавно тужилаштво у Новом Саду је добило од Министарства правде кадровски план за 2022. годину, према коме је број извршилаца на неодређено време остао исти као и у важећем Правилнику о унутрашњем уређењу и систематизацији радних места, тако да није било потребе за изменом Правилника.

Током 2023.године, Министарство правде је дало сагласност на измене Правилника о систематизацији Виших јавних тужилаштва. Овим изменама, број запослених у Вишем јавном тужилаштву у Београду повећан је за 4, у Новом Саду за 15, док је у Краљеву број запослених повећан за 5.

#### **2.3.2.12. Попуњавање упражњених радних места сходно Правилнику о систематизацији радних места у ТОК и посебним одељењима за сузбијање корупције виших јавних тужилаштава (Повезана активност ПГ 24 активност 6.2.2.8.)**

**Рок - IV квартал 2021.године**

**Активност је делимично реализована.**

**ТОК:** У извештајном периоду дошло је до повећања кадровских капацитета у Тужилаштву за организовани криминал - почео да ради још један финансијски форензичар, док се у циљу попуњавања преосталих упражњених радних места предузимају припремне активности.

У вези са овим треба имати у виду да тренутни смештајни капацитети ТОК нису довољни да би се извршило попуњавање свих планираних радних места. То ће у потпуности бити могуће реализовати тек након изградње нове зграде у којој ће бити смештено Тужилаштво за организовани криминал у складу са активношћу 6.2.2.14 Акционог плана за Поглавље 24.

Број упућених заменика јавних тужилаца у Тужилаштво за организовани криминал је укупно 10.

**РЈТ:** У Посебном одељењу за сузбијање корупције у Новом Саду је у току попуњавање места сходно новом Правилнику, док су у осталим Посебним одељењима за сузбијање корупције Виших јавних тужилаштва попуњена сва систематизована радна места сходно важећим Правилницима о унутрашњем уређењу и систематизацији радних места, осим места финансијских форензичара.

**ДВТ:** На основу члана 63. став 1. Закона о јавном тужилаштву, прописано је да на предлог јавног тужиоца посебне надлежности, заменик јавног тужиоца може, уз писмену сагласност, бити упућен у јавно тужилаштво посебне надлежности, а ставом 5. да решење о упућивању доноси Републички јавни тужилац.

- У 2019. години је било упућено 2 заменика јавног тужиоца у ТОК;
- У 2020. години је било упућено 7 заменика јавног тужиоца у ТОК;
- У 2021. години је упућено 3 заменика јавног тужиоца у ТОК.
- У 2022 години упућено је 5 заменика јавног тужиоца у ТОК.

Број упућених заменика јавних тужилаца у Тужилаштво за организовани криминал је укупно 10.

#### **2.3.2.13. Израдити анализу потреба за техничком опремљеношћу у Тужилаштву за организовани криминал и посебним одељењима за сузбијање корупције виших јавних тужилаштава (Повезана активност ПГ 24 активност 6.2.2.9.)**

**Рок IV квартал 2020.године**

**Активност је у потпуности реализована**

---

## Република Србија

### Координационо тело за спровођење Акционог плана за Поглавље 23

Анализа потреба је урађена. На основу анализе написана је техничка спецификација опреме и расписана је јавна набавка ЈН 26/2021.

#### **2.3.2.14. Набавити техничку опрему за ТОК и посебна одељења за сузбијање корупције виших јавних тужилаштва у складу са резултатима анализе (Повезана активност ПГ 24 активност 6.2.2.10.)**

**Рок IV квартал 2021.године**

##### **Активност је успешно реализована**

По спроведеном поступку јавне набавке Министарство правде је са најбољим изабраним понуђачем закључило уговор о купопродаји техничке опреме за потребе посебних одељења јавних тужилаштва 21.9.2021. године у вредности од 69.090.038.82 РСД са ПДВ. Уговор је реализован у потпуности. Опрема је испоручена органима у фебруару 2022.

У складу са Анализом техничких капацитета и потреба за техничком опремом Јавног тужилаштва за организовани криминал, део потребне опреме у вредности од 9.137,95 евра набављен је донацијом пројекта Western Balkans Rule of Law Initiative у мају 2023. године. Поред тога у оквиру овог пројекта дониране су софтверске лиценце за коришћење комерцијалне базе података „Dun and Bradstreet“ за потребе Службе финансијске форензике овог тужилаштва.

#### **2.3.3.1. Креирање и спровођење Програма узајамног стручног усавршавања органа који учествују у поступку приватизације и органа задужених за превенцију и кривично гоњење случајева корупције**

**Рок - IV квартал 2021. године**

##### **Активност је у потпуности реализована**

Урађен је курикулум обука и студија случаја са радним материјалом уз подршку ГАИ Пројекта. Саставни је део програма основне обуке, а у 4. кварталу је урађена анализа даљег унапређења пројекта.

#### **2.3.3.2. Одржавање редовних састанака Савета за борбу против корупције са Републичким јавним тужилаштвом и Тужилаштвом за организован криминал у циљу што боље реализације препорука наведених у Извештајима Савета**

**Рок – Континуирано**

##### **Активност се успешно реализује.**

Савет за борбу против корупције се није састао са Републичким јавним тужилаштвом у II кварталу 2023. године.

---

**2.3.4.1. Спровести анализу студија изводљивости о успостављању јединственог електронског регистра коруптивних кривичних дела, спроведених у оквиру ИПА 2013 „Превенција и борба против корупције“ и УСАИД ГАИ пројеката. Поступити у складу са налазима анализе у смислу најизводљивијег решења**

**Рок - IV квартал 2021. године.**

**Активност је успешно реализована**

Анализа студија је спроведена и по основу исте је израђен софтвер који се успешно користи.

**2.3.4.2. Изменити позитивне прописе како би се установила јединствена методологија прикупљања података, евидентирања и статистичког извештавања о коруптивним кривичним делима**

**Рок - II квартал 2022. Године**

**Активност је успешно реализована**

Јединствена методологија прикупљања података, евидентирања и статистичког извештавања о коруптивним кривичним делима је успостављена на основу израђене функционалне анализе израђене у оквиру ИПА 2013 „Превенција и борба против корупције“ и УСАИД ГАИ пројеката. Није било потребе за изменом позитивних прописа из ове области.

**2.3.4.3. Успоставити јединствену евиденцију (електронски уписник) за кривична дела са коруптивним елементом, у складу са законом који уређује заштиту података о личности, а која ће се убудуће користити за креирање криминалне политике**

**Рок - II квартал 2022. Године**

**Активност се успешно реализује**

Електронски уписник за кривична дела са коруптивним елементом је успостављен, а подаци се прикупљају у складу са одредбама Законом о заштити података о личности.

У оквиру USAID-овог Пројекта за одговорну власт, у сарадњи са Министарством правде Републике Србије, Републичким јавним тужилашвом и Врховним касационим судом спроводен је пројекат развоја Електронског регистра коруптивних предмета (ЕРКП). Укупан број решених предмета у ЕРКП регистру тренутно је 10656.

У оквиру USAID-овог Пројекта за одговорну власт, у сарадњи са Министарством правде Републике Србије, Републичким јавним тужилашвом и Врховним касационим судом спроводен је пројекат развоја Електронског регистра коруптивних предмета (ЕРКП).

За потребе развоја апликације Републико јавно тужилаштво је израдило моделе неопходних извештаја, исправност већине извештаја је тестирана и потврђена, док мањи број извештаја није могао бити тестиран због рада на унапређењу САПО програма за вођење предмета у јавним тужилаштвима.

Рад на развоју нове САПО апликације је у завршној фази и у другој половини 2022. године окончан је рад на додатним функционалностима програма неопходних и за рад Електронског

регистра коруптивних предмета, што је омогућило тестирање додатних извештаја, попут извештаја о трајању поступка и извештаја о трошковима кривичног поступка.

Завршено је време трајања пројекта, али је рад на изradi софтвера у току.

#### **2.3.5.1. Унапређење капацитета Дирекције за управљање одузетом имовином кроз обуке, нарочито у делу који се односи на управљање имовином која је одузета правним лицима**

**Рок – Континуирано**

##### **Активност се успешно реализује**

Представници Дирекције, у склопу континуиране обуке судија и тужилаца, похађају обуке из привредног и кривичног права коју организује Правосудна академија, у складу са Меморандум о сарадњи између Дирекције и Правосудне академије о континуираној обуци запослених у Дирекцији који је потписан.

У наведеном периоду похађана је обука на следеће теме:

„Борба против прања новца“,

„Спречавање прања новца, ФАТФ препоруке и конкретни резултати“,

„Основи високотехнолошког криминала и дигиталних доказа и криптовалута“,

„Дигитална форензика“,

„Унапређење координације међу кључним актерима са циљем боље примене закона и процесуирања еколошког криминала“

У организацији Амбасаде САД, ОПДАТ запослени у Дирекцији су похађали обуку на тему "ПДВ преваре".

Такође, у организацији ГИЗ запослени у Дирекцији су учествовали на обуци на "Прање новца и препоруке ФАТФ".

#### **2.3.5.2 Унапређење међународне сарадње закључивањем уговора са дирекцијама из земаља региона и ЕУ (Повезана активност ПГ 24, активност 6.2.6.6.)**

**Рок – Континуирано**

##### **Активност је делимично реализована.**

Припремљен је нацрт уговора о подели имовине са иностранством, који ће бити поднет као предлог као основа за преговоре са заинтересованим лицима. Пошто су добијени позитивни одговори понуђених страна, Влада РС усвојила је Нацрт споразума и основ за вођење преговора за закључивање споразума о подели имовине са Краљевином Шпанијом, Црном Гором, Босном и Херцеговином и Републиком Српском. У сарадњи са Пројектом AIRE Centar, припремљен је нацрт регионалног споразума о подели имовине који ће потписати поменуте земље.

---



## Република Србија

### Координационо тело за спровођење Акционог плана за Поглавље 23

Одржана су два онлајн састанка на којима су разматране одредбе достављеног нацрта уговора. Конференција у Београду одржана је 7. фебруар 2023. године на којој је усаглашен већи део предлога уговора. Састанак који је требало да буде одржан почетком јуна 2023. године, у Црној Гори, ради усаглашавања комплетног текста уговора, одложен је због избора у Црној Гори, на захтев црногорске стране. Овај састанак очекује се да буде одржан током септембра 2023. године, односно по формирању Владе Црне Горе.

Краљевина Шпанија је доставила одговор на Нацрт уговора и у току је усаглашавање предложених текстова обе стране.

#### **2.3.5.3 Јачање капацитета Дирекције за управљање одузетом имовином путем запошљавања нових људи у складу са Правилником о систематизацији**

**Рок - IV квартал 2021. године**

**Активност је делимично реализована.**

У Министарству правде је у току поступак измене Правилника о систематизацији који треба да пружи основ за спровођење ове активности. Нема нових информација у извештајном периоду.

#### **2.3.7.1. Донети нове прописе и процедуре у циљу увођења контролних и надзорних механизма у складу са анализом постојећег стања (нормативног, организационог и функционалног), уочавање слабости и ризика (ниво доступности података са тачним одређењем доступности везано за време и садржај)**

**Рок - I квартал 2021. Године**

**Активност је у потпуности реализована**

Законом о одузимању имовине проистекле из кривичног дела („Службени гласник РС“, бр. 32/13, 94/16 и 35/19), уређени су услови, поступак и органи надлежни за откривање, одузимање и управљање имовином физичких и правних лица проистеклом из кривичног дела. Чланом 2. прописана су кривична дела на која се овај закон односи, између осталих и на тзв. „коруптивна“ кривична дела. У складу са поменутиим законом у Министарству унутрашњих послова је формирана организациона јединица надлежна за финансијску истрагу као специјализована организациона јединица Министарства унутрашњих послова која открива имовину проистеклу из кривичног дела и врши друге послове, у складу са овим законом. У Министарству унутрашњих послова је, у складу са овим законом, образована и Канцеларија за повраћај имовине (AssetRecoveryOffice) која обрађује примљене и послате захтеве у оквиру међународне сарадње, за откривање и идентификовање имовине проистекле из кривичног дела, са циљем њеног привременог или трајног одузимања. Јединица врши послове по службеној дужности или по одлуци јавног тужиоца или суда.

Одељење за борбу против корупције формирано је на основу Закона о организацији и надлежности државних органа у борби против организованог криминала, тероризма и корупције. Одељење своје активности спроводи у координацији са четири посебна одељења за сузбијање корупције у оквиру Виших јавних тужилаштава у Београду, Новом Саду, Нишу и Краљеву. Полицијски службеници Одељења поступају по налозима надлежних тужилаштава и примењују процедуре прописане ЗКП. Када се ради о спречавању цурења информација у вези са истрагама свих кривичних дела, а не само коруптивних, чланом 7. Кодекса полицијске етике („Службени гласник РС“, број 17/17) прописана је заштита службених података, према којој полицијски службеници не откривају и не

---

## Република Србија

### Координационо тело за спровођење Акционог плана за Поглавље 23

користе неовлашћено податке до којих су дошли у служби или поводом вршења службе, а нарочито оне који би могли угрозити ток законитог поступка, односно права трећих лица. Чланом 12. Кодекса предвиђено је да понашање супротно одредбама Кодекса представља понашање које штети угледу Министарства унутрашњих послова и полицијске професије. Законом о полицији („Службени гласник РС“, бр. 6/16, 24/18 и 87/18) је као тешка повреда службене дужности предвиђено понашање које штети угледу Министарства, па се у дисциплинском поступку утврђује дисциплинска одговорност полицијског службеника за предметну повреду службене дужности.

**2.3.7.2. Образовати Радну групу у Министарству правде за разматрање иницијатива Републичког јавног тужилаштва за измене и допуне Законика о кривичном поступку (засноване на Анализи нормативног, организационог и функционалног оквира - мере за спречавање цурења информација и репресивне мере за сузбијање неовлашћене комуникације података који се односе на кривични поступак), Кривичног законика и Закона о јавном тужилаштву (засноване на Анализи законодавног оквира који се односи на кривичну, дисциплинску и друге врсте одговорности у вези са неовлашћеним саопштавањем информација). Поступити у складу са закључцима радне групе**

**(веза са активношћу 2.2.10.23.)**

**Рок - За образовање Радне групе: I квартал 2021. године**

**За измене и допуне: до IV квартала 2022. године**

**Активност је делимично реализована.**

Нема нових информација у извештајном периоду. Решењем министра правде број: 119-01-126/2021-05 од 12. маја 2021. године формирана је Радна група за анализу кривичног поступка у циљу идентификовања и отклањања његових слабости и недостатака и израду радног текста Закона о изменама и допунама Законика о кривичном поступку на основу резултата анализе.

Решењем министра правде број: 119-01-125/2021-05 од 12. маја 2021. године, формирана је Радна група за анализу ефективности кривичноправног система која се заснива на окончаним случајевима у циљу идентификовања и отклањања његових слабости и недостатака и израду радног текста Закона о изменама и допунама Кривичног законика на основу резултата анализе. Радна група се редовно састаје.

**2.3.7.3. Повећати ниво ИТ заштите стварањем тзв. система раног упозорења и аларм система**

**Рок – Континуирано**

**Активност се успешно реализује.**

У току другог квартала 2023. године у оквиру ЦЕРТ-а Министарства унутрашњих послова активности су се одвијале у складу са надлежностима и нормативним оквиром из домена информационе безбедности и то: Мониторинг ИКТ система Министарства унутрашњих послова.

**2.3.7.4. Праћење санкционисања кршења прописа за спречавање одавања поверљивих информација уз припремљену анализу примене прописа и препоруке**

**Рок – Континуирано**

---

Република Србија  
Координационо тело за спровођење Акционог плана за Поглавље 23

**Активност се успешно реализује**

У 2. кварталу 2023. године окончана су 2 (два) дисциплинска поступка која су се водила због повреде службене дужности из члана 207. став 1. тачка 10. Закона о полицији, и то:

- У Полицијској управи у Нишу, тако што је полицијски службеник оглашен кривим и изречена је мера новчана казна у износу од 30% од плате у трајању од шест месеци;
  - У Полицијској управи у Новом Саду, тако што је запослена ослобођена од одговорности.
- По 1 (један) дисциплински поступак, за по једног запосленог се и даље води у Полицијској управи Врање и Полицијској управи Лесковац, док се у Полицијској управи Пријепоље води 1 (један) дисциплински поступак против 6 (шест) запослених.

У другом кварталу 2023. године покренута су 3 (три) дисциплинска поступка, за по једног запосленог и то у:

- Дирекцији полиције у Управи криминалистичке полиције,
- Дирекцији полиције у Управи граничне полиције,
- Полицијској управи за град Београд.

Републичком јавном тужилаштву није пријављено никакво кршење прописа који спречавају одавање поверљивих података.

---

### **3.1. Забрана тортуре нехуманог или понижавајућег третмана и кажњавања**

**3.1.1.1. Увести систем обавезне едукације ново-запослених полицијских службеника и континуирана едукација полицијских службеника везано за поступање према доведеним и задржаним лицима у складу са међународним стандардима у области људских права професионалне етике и рада у високоризичним ситуацијама**

**Рок: Континуирано**

**Активност се успешно реализује**

Без промена у извештајном периоду. Новозапослени полицијски службеници заснивају радни однос у Министарству унутрашњих послова на одређено време у својству полицијског службеника-приправника. Полицијски службеник - приправник дужан је да реализује обуку, која обухвата и поступање према доведеним и задржаним лицима, а која је услов за пријаву стручног испита. Полицијски службеници који положи са успехом стручни испит пред Комисијом Министарства унутрашњих послова добијају статус полицијског службеника.

Министарство унутрашњих послова едукацију за полицијске службенике везано за поступање према доведеним и задржаним лицима спроводи континуирано у складу са Програмом стручног усавршавања полицијских службеника Министарства унутрашњих послова.

**3.1.1.2. У складу са новим нормативним оквиром, Регистар који садржи податке о свим аспектима полицијског притвора успоставити у свим просторијама за задржавање**

**Рок: До IV квартала 2020**

**Активност је у потпуности реализована**

У складу са тачком 52. Упутства о јединственом начину вођења евиденције примењених овлашћења од 04.11.2021. године, о задржавању лица формира се предмет који садржи списе у вези задржавања лица (решење или наредба о задржавању лица, записник о задржавању лица, потврду о привремено одузетим и враћеним предметима, права доведеног или задржаног лица и друге списе) и предмет се налази у дежурној служби организационе јединице у којој се спроводи задржавање.

Упутством прописано је и вођење евиденције о примењеним овлашћењима Довођење и Задржавање која се води централизовано електронски у програмском систему и део је Јединственог информационог система Министарства (ЈИС).

Евиденција примењених овлашћења Довођење и Задржавање води се у апликацији „Доведена и задржана лица“, која је у употреби од 01.01.2013. године.

---

## Република Србија

### Координационо тело за спровођење Акционог плана за Поглавље 23

Пре ступања на снагу поменутог Упутства, формирање предмета о задржавању лица било је прописано на истоветан начин тачком 33. Упутства о јединственом начину вођења евиденције примењених овлашћења, од 22.10.2019. године. Осим наведеног, чланом 38. став 1 Правилника о полицијским овлашћењима ("Сл. гласник РС", бр. 41/2019) прописано је да полицијски службеник сачињава записник о задржавању лица који садржи податке прописане у чл. 111. овог Правилника:

- Личне податке задржаног лица (име, презиме, адресу, јединствени матични број грађана);
- Време почетка задржавања;
- Правни основ за задржавање;
- Податке о начину упознавања лица за разлозима задржавања и његовим правима;
- Податке о оствареним правима задржаног лица;
- Податке о обавештавању чланова породице, других лица и надлежних органа о задржавању лица;
- Податке о довођењу задржаног лица надлежном органу;
- Податке о видљивим телесним повредама, другим сазнањима о здравственом стању и пруженој медицинској помоћи задржаном лицу;
- Податке о привремено одузетим предметима погодним за напад, повређивање или самоповређивање;
- Податке о времену и разлозима напуштања и повратка лица у просторије за задржавање;
- Време престанка задржавања;
- Потпис задржаног лица и полицијског службеника који спроводи задржавање.

**3.1.1.3. Изградња, адаптација и опремање просторија за задржавање у складу са препорукама Европског комитета за превенцију тортуре и нехуманог или понижавајућег третмана и кажњавања и извештајима Националног механизма за превенцију тортуре (Заштитник грађана), у складу са идентификованим потребама у анализи постојећег стања просторија за задржавање у свим подручним полицијским управама и планираном динамиком**

**Рок: Континуирано, почев од IV квартала 2015**

#### Активност се успешно реализује

Без промена у извештајном периоду. У Министарству унутрашњих послова у употреби је 223 просторија за задржавање лица, капацитета за 324 лица. Од тог броја 144 просторија, капацитета за 234 лице је у складу са стандардима Европског комитета за спречавање мучења, нечовечних или понижавајућих казни или поступака (ЦПТ) и Правилником о условима које треба да испуњавају просторије за задржавање ("Службени гласник РС", број 34/2018), док је потребна адаптација још 79 просторија за задржавање које су у употреби.

У току је изградња нових просторија у ПУ Сомбор, ПС Кула (2 просторије) средствима из буџета МУП-а Р. Србије, као и изградња просторија у седишту ПУ Нови Сад (6 просторија).

**3.1.1.4 Унапређење полицијског поступања у области превенције тортуре кроз: обуку чланова комисије Министарства унутрашњих послова за спровођење стандарда полицијског поступања у области превенције тортуре у циљу ефикаснијег обављања њихових дужности; обуку руководиоца притворских јединица у циљу ефикасније контроле поступања;**

---

**обуку полицијских службеника запослених у полицијским станицама у циљу елиминације свих недозвољених поступања  
вршење ненајављених контрола притворских јединица у циљу контроле спровођења препорука Националног механизма за превенцију тортуре**

**Рок: Континуирано, почев од IV квартала 2018**

**Активност се успешно реализује**

У складу са Програмом стручног усавршавања полицијских службеника Министарства унутрашњих послова за 2023. годину, у оквиру обавезне наставе из наставне области „Теоријска настава“ реализована је тема „Комисија за спровођење стандарда полицијског поступања у области превенције тортуре“ коју је у извештајном периоду похађало **27 106** полицијских службеника.

Управа полиције је у сарадњи са Комисијом за спровођење стандарда полицијског поступања у области превенције тортуре у извештајном периоду извршила је обилазак просторија за задржавање и контролу поступања полицијских службеника у примени полицијског овлашћења довођење и задржавање у Полицијској управи у Крагујевцу, којом приликом је извршена контрола Одељења полиције, ПИ Крагујевац и ПИ за дежурство и интервенције, као и контролу Полицијске управе у Новом Пазару где је извршена контрола Одељења полиције и полицијске испоставе у седишту полицијске управе.

**3.1.1.5. Унапредити сарадњу са Националним механизмом за превенцију тортуре (Заштитником грађана) кроз одржавање редовних састанака и извештавање о поступању по препорукама Националног механизма за превенцију тортуре (Заштитника грађана)**

**Рок: Континуирано**

**Активност се успешно реализује.**

**Министарство унутрашњих послова** - Комисија за спровођење стандарда полицијског поступања у области превенције тортуре од Сектора унутрашње контроле, Дирекције полиције и Подручних полицијских управа запримила је у периоду април-јун 2023. године 53 предмета на упознавање, који се односе на пријаве грађана за злостављања од стране полицијских службеника. Извршеном анализом установљено је да је у сваком појединачном предмету поступљено у складу са Методологијом за спровођење истраге у случајевима злостављања.

Комисија за спровођење стандарда полицијског поступања у области превенције тортуре давала је мишљење на извештаје организационих јединица МУП-а о поступању по препорукама Заштитника грађана датих у извештајима о посетама ПУ у Ваљеву (седиште ПУ и ПС Мионица, Љиг, Лајковац и УБ 02. и 03.03.2023. године), ПУ за град Београд (ПС Сопот, Младеновац, Сурчин, Лазаревац и Барајево 07. и 10.03.2023. године) и ПУ у Шапцу (седиште ПУ и ПС Мали Зворник, Лозница, Љубовија, Крупањ и Коцељева 22. и 23.03.2023. године).

Осим наведеног дана 15.03.2023. године, одржан је састанак Комисије за спровођење стандарда полицијског поступања у области превенције тортуре, на коме су осим председника и чланова Комисије присуствовали представници МУП-а, као и представници Националног превентивног

## Република Србија

### Координационо тело за спровођење Акционог плана за Поглавље 23

механизма, где је једна од тема била и поступање МУП-а по препорукама Заштитника грађана у предметима у којима су грађани пријавили злостављање од стране полицијских службеника, као и тема унапређења спровођења притужбеног поступка у МУП-у.

**Заштитник грађана** - У извештајном периоду НПМ је упутио осам препорука Министарству унутрашњих послова. Рачунајући и препоруке упућене раније које су доспеле на извршење у извештајном периоду, Министарство унутрашњих послова је поступило по девет од девет доспелих препорука (100,00%). У извештајном периоду НПМ је одржао један састанак са представницима Министарства унутрашњих послова.

#### **3.1.1.6. Интензивирање сарадње Министарства унутрашњих послова са државним органима, националним механизмом за превенцију тортуре и организацијама цивилног друштва у области превенције тортуре, кроз:**

- организовање радионица и дискусија о забрани тортуре у полицији, непрофесионалном понашању полицијских службеника и поштовању права доведених и задржаних лица;
- успостављање праксе министарства унутрашњих послова да писаним путем извештава о предузетим мерама у складу са препорукама организација цивилног друштва;
- подизање свести о превенцији тортуре у полицији међу полицијским службеницима и информисање јавности о правима доведених и задржаних лица

**Рок: Континуирано, почев од I квартала 2019**

#### **Активност се успешно реализује**

У оквиру пројекта Савета Европе "Јачање заштите људских права лица лишених слободе и осуђених лица у Србији", Управа полиције заједно са Комисијом за спровођење стандарда полицијског поступања у области превенције тортуре између осталог спроводи активности на унапређењу електронске евиденције за доведена и задржана лица, унапређење постојећег система притужби и унутрашње контроле и унапређење поступања полицијских службеника у примени полицијских овлашћења довођење и задржавање.

Дана 10. и 13.04.2023. године, у организацији Министарства за људска и мањинска права и друштвени дијалог одржан је припремни састанак државне делегације Републике Србије поводом представљања Извештаја Републике Србије за четврти циклус Универзалног периодичног прегледа (УПР) у оквиру 43 седнице Радне групе УПР, у Женеви од 10. до 12. маја 2023. године, на коме је учешће узео члан делегације, начелник Одељења за контролу рада полиције и председник Комисије за спровођење стандарда полицијског поступања у области превенције тортуре.

У периоду 10. - 12.05.2023. године, у Женеви одржана је 43 седница Радне групе УПР на којој је представљен Извештај Републике Србије за четврти циклус Универзалног периодичног прегледа (УПР), у којој је у својству члана делегације Републике Србије учествовао начелник Одељења за контролу рада полиције и председник Комисије за спровођење стандарда полицијског поступања у области превенције тортуре.

---



## Република Србија

### Координационо тело за спровођење Акционог плана за Поглавље 23

Дана 24. и 25.05.2023. године, начелник Одељења за контролу рада полиције и председник Комисије за спровођење стандарда полицијског поступања у области превенције тортуре, учествовао је на годишњој Конференцији Полицијске мреже Савета Европе у Стразбуру, на тему "Полицијске активности у контексту насиља и употребе силе".

**3.1.1.7. Систематски обезбедити лицима која су задржана од стране полиције по било ком основу, обавештење које садржи стандардне и свеобухватне информације ("писмо о правима"), које јасно дефинишу сва права која им припадају (укључујући и право на приступ лекару):**

- на српском језику
- на језицима националних мањина,
- на другом језику који задржано лице може да разуме,

**у складу са изменама и допунама ЗКП којима се вршиу склађивање са *acquis* у области процесних гаранција**

**Рок: Континуирано, почев од усвајања измена и допуна ЗКП**

### Активност се успешно реализује

Стање непромењено у извештајном периоду. Обрасци „писмо о правима“ доведеног лица сходно чл. 85. Закона о полицији и чл. 19. Правилника о полицијским овлашћењима, образац права задржаног лица сходно чл. 87. Закона о полицији и чл. 29. Правилника о полицијским овлашћењима, као и образац права задржаног лица у складу са чл. 294. Законика о кривичном поступку, постављени су у апликацији „Евиденција доведених и задржаних лица“, која се води на ЛИС-у МУП-а РС, ради једнообразног поступања полицијских службеника према доведеним и задржаним лицима.

Такође, у наведену апликацију постављено је и Обавештење о правима малолетног лица у пред истражном поступку (образак бр. 1) као и Обавештење о правима малолетног лица у прекршајном поступку (образак бр. 2) у складу са Правилником о начину и условима примене полицијских овлашћења према малолетним лицима, на српском језику ћирилично и латинично писмо, као и енглеском језику.

Осим наведеног, у ранијем периоду, права доведених и права задржаних лица у складу са Правилником о полицијским овлашћењима преведена су на енглески, мађарски, румунски, ромски и албански језик, након чега су истакнута у апликацији „Доведена и задржана лица“ и доступна су свим полицијским службеницима ради штампања у уручења доведеним и задржаним лицима.

Осим у апликацији „Евиденција доведених и задржаних лица“, примери образаца задржаних лица на енглеском, албанском, мађарском, ромском и румунском језику истакнути су у роли „Документа“, на интранет сајту Министарства унутрашњих послова у делу који се односи на рад Комисије за спровођење стандарда полицијског поступања у области превенције тортуре.

У складу са Програмом стручног усавршавања полицијских службеника Министарства унутрашњих послова за 2022. годину, у оквиру обавезне наставе из наставне области „Теоријска настава“ реализована је тема „Комисија за спровођење стандарда полицијског поступања у области превенције тортуре“. Осим наведене, реализована је и тема „Полицијска овлашћења“ коју је у извештајном периоду похађало 2699 полицијских службеника.

**3.1.1.8. Спровођење обуке за истрагу случајева злостављања и мучења у циљу спровођења ефикасних истрага о наводима злостављања и мучења од стране полиције или других државних органа у складу са новом методологијом истраге**

**Рок: Континуирано, до IV квартала 2020**

**Активност се успешно реализује**

**Правосудна академија** – Током извештајног периода, у другом кварталу 2023. године, одржана су три једнодневна семинара, у Врању, Новом Пазару и на Палићу, на тему: „Спровођење истраге у случајевима злостављања од стране полиције“, уз подршку Мисије ОЕБС у Србији, за укупно 55 учесника.

**Врховно јавно тужилаштво** – Спровођење активности је у току. Током маја и јуна одржана су три семинара за јавне тужиоце и полицијске службенике на тему примене Методологије за истрагу случајева злостављања од стране полицијских службеника у Суботици, Новом Пазару и Врању, у организацији Правосудне академије и уз подршку Мисије ОЕБС у Србији.

**3.1.1.9. Изградња новог објекта у циљу унапређења животних услова у затвору у Крагујевцу**

**Рок: Завршетак радова 2021**

**Активност је у потпуности реализована**

Радови на изградњи затвора у Крагујевцу су завршени.

**3.1.1.10. Реконструкција постојећих смештајних капацитета завода у складу са европским стандардима и њихово уподобљавање постојећим стандардима, и то:**

- Окружни затвор Београд
- КПЗ Забела - КПЗ за жене Пожаревац
- КПЗ у Сремској Митровици
- Окружни затвор у Лесковцу

**Рок: до краја 2021. године**

**Активност се успешно реализује**

Одобрен је Споразум о финансирању смештајног објекта у КПЗ у Сремској Митровици између РС и Развојне банке Савета Европе, који је у поступку ратификације. Изградња новог објекта затвореног одељења у КПЗ за жене у Пожаревцу је у току. Изабран је извођач радова за реконструкцију притворског блока у Окружном затвору у Београду. Извођење радова је планирано у трећем и четвртм кварталу 2023. године.

---

**3.1.1.11. Спровођење обуке запослених за примену специјализованих програма третмана за осуђена лица и осетљиве категорије осуђених лица (малолетнике, ментално оболела лица, зависници, жене, особе са посебним потребама, стара лица) у циљу њихове успешне реинтеграције**

**Рок: До краја 2020.**

**Активност се успешно реализује**

У оквиру пројекта Савета Европе, који финансира ЕУ „Horizontal Facility za Zapadni Balkan i Tursku“ у делу „Јачање заштите људских права лица лишених слободе“ формиране су радне групе и започет је рад на изради нових третманских програма који ће се примењивати у Казнено-поправном заводу за жене у Пожаревцу, Васпитно поправном дому у Крушевцу за малолетнике и Казнено-поправном заводу за малолетнике у Ваљеву.

**3.1.1.12. Континуирана примена одредаба Правилника о ближим условима за примену физичког спутавања и изолације лица са менталним сметњама која се налазе на лечењу у психијатријским установама и контрола примене**

**Рок: Континуирано**

**Активност се успешно реализује**

У извештајном периоду није било редовних надзора нити представки грађана које се односе на примену физичког спутавања и изолације лица са менталним сметњама.

**3.1.1.13. Континуирана примена релевантних одредаба за примену физичког задржавања и изолације лица са менталним сметњама лишеним слободе (нпр. Специјална затворска болница, установе социјалне заштите за смештај корисника) и контрола примене**

**Рок: Континуирано**

**Активност се успешно реализује.**

Није било нових активности у извештајном периоду други квартал 2023. године. На основу члана 35. Закона о правима корисника услуга привременог смештаја у социјалној заштити, забрањена је примена свих мера принуде и третмана без пристанка корисника, односно законског заступника малолетног лица. Посебно је забрањено свим пружаоцима услуга смештаја коришћење мере издвајања корисника у посебно опремљену просторију. Надзор над применом ових одредби Закона врши министарство надлежно за социјалну заштиту.

**3.1.1.14. Успостављање функционалног система деинституционализације у складу са Програмом за заштиту менталног здравља у Републици Србији за период 2019 – 2026 са пратећим Акционим планом за спровођење програма**

**Рок: Континуирано, почев од IV квартала 2020**

---

Република Србија  
Координационо тело за спровођење Акционог плана за Поглавље 23

**Активност се успешно реализује**

У току је дефинисање будућег пројекта на тему форензичке психијатрије који ће се спроводити са Саветом Европе.

Ранији извештаји

Процес деинституционализације се спроводи кроз формирање ЦМЗ (Центар за ментално здравље). У првом кварталу 2023. године опремљена су два нова центра и то у Панчеву и Нишу. Други Акциони план за период 2023-2024. године - за спровођење Програма за заштиту менталног здравља у Републици Србији за период 2019 – 2026. године је у процедури усвајања.

**3.1.1.15. Обавезна примена развијених модела индивидуалних планова лечења у складу са препорукама CPT**

**Рок: Континуирано, почев од II квартала 2019**

**Активност се успешно реализује**

**Министарство здравља** – На основу извештаја Националног механизма за превенцију тортуре (НПМ) нису утврђени случајеви кршења актуелно важећих законских и подзаконских одредби.

**Управа за извршење кривичних санкција** - Није било нових активности у извештајном периоду други квартал 2023. године.

Ранији извештаји

Представници Специјалне затворске болнице у Београду, у оквиру пројекта Савета Европе „Horizontal Facility за Zapadni Balkan i Tursku“, учествовали су у студијској посети Психијатријској болници у Републици Ирској у циљу размене искустава и представљања примера добре праксе у погледу примене индивидуалних планова лечења за особе за менталним сметњама.

**3.1.1.16 Пуна примена Акционог плана за спровођење Стратегије за смањење преоптерећености у заводима за извршење кривичних санкција**

**Рок: Континуирано, почев од IV квартала 2016.**

**Активност је у потпуности реализована.**

Влада Републике Србије усвојила је Стратегију развоја система извршења кривичних санкција са Акционим планом за период 2022-2027. година („Службени гласник РС“ број 142/2022, од дана 27.12.2022. године), која се примењује у складу са предвиђеним мерама и активностима за њихово спровођење. Активности су описане у делу који се односи на изградњу нових смештајних капацитета и реконструкцију постојећих у складу са европским стандардима, као и у делу који се односи на израду нових третманских програма за осетљиве категорије осуђених лица.

**3.1.1.17. Изменити Закон о извршењу кривичних санкција како би се прошириле надлежности извршног судије**

**Рок: до IV квартала 2020**

---

**Активност је у потпуности реализована**

Ова активност је испуњена, доношењем Закон о изменама и допунама Закона о извршењу кривичних санкција у мају месецу 2019. године („Службени гласник РС“ бр. 35/2019). Новим законским решењима проширене су надлежности судије за извршење кривичних санкција, на доношење следећих одлука:

1. доношење одлуке да се правноснажно изречена казна затвора у трајању до једне године може извршавати у просторијама у којима осуђени станује (кућни затвор) уколико се променом начина извршења казне затвора може остварити сврха кажњавања;
2. доношење одлуке да се осуђени који је разврстан у полуотворено или отворено одељење завода може упутити на рад ван завода, код послодавца пуно радно време, а да се преостало време налази у заводу. Радно ангажовање код послодавца ће допринети ефикаснијем остваривању програма поступања и лакшем укључењу у друштво након издржане казне, како осуђени убудуће не би чинио кривична дела;
3. доношење одлуке о превременом отпусту осуђеног са издржавања казне затвора највише 12 месеци до истека казне, ако је осуђени издржао једну половину казне затвора због тешке болести, тешког инвалидитета или старости осуђеног, ако би даље извршење казне затвора представљало нехумано поступање.

**3.1.1.18. Реорганизација постојеће службе за третман и алтернативне санкције у оквиру Управе за извршење кривичних санкција оснивањем посебне службе за алтернативне санкције у складу са новом систематизацијом**

**Рок: IV квартал 2020**

**Активност је у потпуности реализована**

Ова активност је завршена доношењем Правилника о изменама и допунама Правилника о унутрашњем уређењу и систематизацији радних места у Управи за извршење кривичних санкција, који је ступио на снагу 21.05.2021. године. Овим Правилником формирана је посебна служба, Одељење за извршење алтернативних санкција и мера. Новом систематизацијом радних места, у оквиру Одељења за извршење алтернативних санкција и мера, оформљене су нове организационе јединице које подразумевају спајање одређених Повереничких канцеларија. Тако је настало 16 организационих јединица за извршење ванзаводских санкција и мера које обухватају Повереничке канцеларије у 25 градова у Републици Србији. На овај начин обезбеђена је боља географска покривеност уз оптимално повећање укупног броја запослених. Изменама и допунама акта о систематизацији радних места укупан број радних места у Одељењу повећан је са 43 на 74 радна места.

Одељење је организовано тако да има три одсека. Први, Одсек за извршење ванзаводских санкција и мера, врши надзор над радом 16 организационих јединица и укупно 61 повереником. Други, Одсек за матичну евиденцију представља административну базу одељења. Она је захваљујући унапређењу информационог система Управе (САПА) постала значајно боља и омогућила да повереници буду лишени административних послова и да се више фокусирају на надзор и третман осуђених. САПА је током 2020. године у потпуности прилагођена потребама Одељења, и од почетка ове године ради пуним капацитетом. Трећи Одсек је правни и бави се законском регулативом, али и даје препоруке за унапређење законодавног оквира како би извршење ванзаводских санкција и мера било што делотворније.

**3.1.1.19. Спровођење обука за нове поверенике за алтернативне санкције**

---

**Активност се успешно реализује**

Како је ово континуирана активност, очекује се да ће се у наредном периоду наставити са спровођењем обука.

Ранији извештаји

Обука за примену просоцијалних програма у Повереничкој служби организована је у новембру и децембру 2022. године за 50 повереника. Новопримљени повереници (21 запослени) завршио је обуку за примену основних корективних вештина у раду са осуђеним лицима на извршењу ванзаводских санкција и мера.

**3.2. Положај Заштитника грађана, Покрајинског омбудсмана и  
Заштитника грађана јединице локалне самоуправе**

**3.2.1.1. Даље јачање капацитета Стручне службе Заштитника грађана кроз заснивање пуног радног односа, којим ће се укупан број запослених ускладити са тренутним потребама и обезбедити потребан број и структура запослених за ефикасно обављања послова из његове надлежности**

**Рок: Због усклађивања укупног броја са 106 запослених у складу са новим Правилником о унутрашњој систематизацији до: IV квартала 2021. године**

**Активност није реализована**

У извештајном периоду дошло је до повећања броја запослених у односу на претходни квартал па тако на дан 30. јун 2023. године Стручну службу Заштитника грађана чини укупно 75 државних службеника и намештеника (67 запослених на неодређено време и осам запослених на одређено време).

Мр Зоран Пашалић, Заштитник грађана изабран је на Првој седници Првог редовног заседања Народне скупштине у 13. сазиву, одржаној 20. априла 2023. године.

**3.2.1.2. Обезбедити просторије за одговарајући, трајни смештај институције Заштитника грађана**

**Рок: До краја 2021. године**

**Активност није реализована**

У извештајном периоду није било нових активности међутим, на основу броја и структуре запослених утврђених новим Правилником о унутрашњем уређењу и систематизацији радних места, Заштитник грађана ће проценити адекватност постојећих односно потребу за новим просторијама и, уколико је неопходно, поново ће се обратити надлежним органима ради решавања овог питања.

---

**3.2.1.3. Измена и допуна Закона о Заштитнику грађана у циљу јачања независности и унапређења ефикасности рада Заштитника грађана, нарочито у обављању послова Националног механизма за превенцију тортуре****Рок: IV квартал 2020****Активност је у потпуности реализована**

Народна скупштина Републике Србије усвојила је нови Закон о Заштитнику грађана 3. новембра 2021. године који је ступио на снагу 16. новембра 2021. године. Тиме је у потпуности спроведена активност 3.2.1.3 из Акционог плана за Поглавље 23.

**3.2.1.4. Усвајање новог Правилника о организацији и систематизацији радних места у Стручној служби Заштитника грађана у складу са изменама Закона о Заштитнику грађана****Рок: IV квартал 2020****Активност није реализована**

Нема нових информација у извештајном периоду други квартал 2023. године. Нови Правилник о унутрашњем уређењу и систематизацији радних места у Стручној служби ће утврдити број запослених неопходан за ефикасно обављање послова из надлежности овог органа и којим ће број запослених бити усклађен сходно расположивим финансијским средствима и законским ограничењима прописаним чланом 27к Закона о буџету.

**3.2.1.5. Ефикасно поступање по препорукама Заштитника грађана издатим органима јавне власти у поступцима контроле****Рок: Континуирано****Активност се успешно реализује.**

У извештајном периоду Заштитник грађана је у поступцима контроле органима јавне власти упутио 50 препорука. У истом периоду на извршење је доспело 12 препорука укључујући и оне које су упућене раније и којима је рок за поступање истекао у посматраном периоду. У истом периоду Заштитник грађана је органима јавне власти упутио 208 препорука у скраћеном поступку које су органи извршили одмах по сазнању да је Заштитник грађана покренуо поступак контроле. Поступање органа јавне власти по препорукама Заштитника грађана приказано је у Табели 1.

Табела 1

|                                   | Препоруке упућене у периоду 1.4-30.6.2023. | Препоруке доспеле за извршење | Препоруке по којима је поступљено | %   |
|-----------------------------------|--------------------------------------------|-------------------------------|-----------------------------------|-----|
| Препоруке из контролних поступака | 50                                         | 12                            | 9                                 | 75% |



Република Србија  
Координационо тело за спровођење Акционог плана за Поглавље 23

|                                     |     |     |     |        |
|-------------------------------------|-----|-----|-----|--------|
| Препоруке из<br>скраћених поступака | 208 | 208 | 208 | 100%   |
| УКУПНО<br>ПРЕПОРУКЕ                 | 258 | 220 | 217 | 98,64% |

### 3.2.1.6. Редовно праћење ефикасности поступања органа јавне власти по препорукама Националног превентивног механизма

**Рок: Континуирано**

**Активност се успешно реализује**

Нема нових информација у извештајном периоду други квартал 2023. године. У извештајном периоду први квартал 2023. године Заштитник грађана је у обављању активности Националног превентивног механизма (НПМ) упутио 56 препорука органима јавне власти. Током истог периода, на извршење је доспело 28 препорука при чему овај број обухвата и препоруке упућене у претходном извештајном периоду, а које су доспеле на извршење у овом извештајном периоду. Од тог броја 28 препорука је извршено од стране органа јавних власти. Поступање органа јавне власти по препорукама Заштитника грађана у обављању НПМ активности приказано је у Табели испод.

Табела 2

| Препоруке ЗГ у својству<br>НПМ<br>1.1 – 31. 3. 2023. | Упућене препоруке | Препоруке<br>доспеле за<br>извршење | Препоруке<br>по којима је<br>поступљено | %     |
|------------------------------------------------------|-------------------|-------------------------------------|-----------------------------------------|-------|
| НПМ препоруке                                        | 56                | 28                                  | 28                                      | 100 % |

### 3.2.1.7. Редовно разматрање извештаја Заштитника грађана од стране Народне скупштине

**Рок: Континуирано, почев од III квартала 2019.**

**Активност се успешно реализује.**

Нема нових информација у извештајном периоду други квартал 2023. године. Народна скупштина је на Другом ванредном заседању у 2023. години, одржаном 24. фебруара 2023. године разматрала Редован годишњи извештај Заштитника грађана за 2021. годину и усвојила закључак поводом тога.

### 3.2.1.8. Редовно извештавање Владе по закључцима Народне скупштине утврђеним након разматрања извештаја Заштитника грађана од стране Народне скупштине

**Рок: Континуирано, почев од III квартала 2019.**

**Активност није реализована.**

### 3.3. Слобода изражавања и слобода и плурализам медија

**3.3.1.1. Анализирати релевантне одредбе Кривичног законика како би се проценила потенцијална потреба за изменама и допунама које би довеле до већег нивоа заштите новинара од претњи насиљем, узимајући у обзир резултате ТАИЕХ „Стручне мисије за заштиту новинара у Кривичном законик у JHA IND/EXP 63971“**

**Рок: до IV квартала 2020**

#### Активност је у потпуности реализована

Радна подгрупа за анализу Кривичног законика Републике Србије формирана је сагласно тачки 6 Споразума о сарадњи и мерама за подизање безбедности новинара закљученог дана 26.12.2016. године. Исту су чинили представници свих страна потписница, већином правници и адвокати који су правни заступници новинарских удружења и медијских асоцијација. Састанцима радне подгрупе присуствовао је и представник Мисије ОЕБС-а у Србији.

Радна подгрупа за анализу Кривичног законика одржала је први састанак 01.11.2018. године, којом приликом су се чланови подгрупе сагласили да су очекивани резултати рада:

1. Идентификација кривичних дела која се могу сматрати кривичним делима на штету новинара, у вези са вршењем њиховог посла;
2. Увођење овако идентификованих кривичних дела у интерне акте Министарства унутрашњих послова и Републичког јавног тужилаштва (обавезно упутство, смернице за поступање);
3. Евентуална иницијатива за измену и допуну Кривичног законика.

У складу са дефинисаним активностима, радна подгрупа је у периоду од 07.11. до 27.12.2018. године, на одржана три састанка, спровела анализу кривичних дела прописаних Кривичним закоником. На петом састанку, одржаном 31.01.2019. године, размотрена су сва кривична дела и правна питања у вези са којима су постојале извесне недоумице.

Детаљном анализом сваког појединачног члана Законика, утврђивањем радње извршења и пасивног субјекта, уз образлагање ставова, чланови радне подгрупе идентификовали су 35 кривичних дела која се могу извршити на штету новинара, у вези са пословима које обављају, и о томе донели закључак дана 01.02.2019. године.

Чланови Сталне радне групе су усвојили закључак радне подгрупе за анализу Кривичног законика на састанку одржаном 02.04.2019. године.

По окончању рада радне подгрупе, договорено је да ће стране потписнице евентуалне образложене предлоге за измену и допуну Кривичног законика доставити накнадно. До сада није сачињен ниједан предлог.

Потребно је истаћи да је Републички јавни тужилац, у складу са закључком Радне подгрупе за анализу Кривичног законика, дана 24.12.2020. године, донела Обавезно упутство о поступању јавних тужилаштва у кривичним поступцима на штету новинара којим је претходно Упутство стављено ван снаге.

**3.3.1.2. Наставак рада Комисије за разматрање чињеница до којих се дошло у истрагама које су вођене поводом убистава новинара и редовно извештавање**

**Рок: Континуирано**

#### Активност се успешно реализује

## Република Србија

### Координационо тело за спровођење Акционог плана за Поглавље 23

Влада је на својој 56. седници од 25. маја 2023. године донела Одлуку о измени Одлуке о образовању Комисије за разматрање чињеница до којих се дошло у истрагама које су вођене поводом убиства новинара.

У случају суђења за убиство Славка Ђурувије, очекује се коначна пресуда. После две првостепене пресуде са казнама од 100 година затвора, ово је последња инстанца. Подсећамо да се суди водећим људима Ресора Државне безбедности Министарства унутрашњих послова из 1999. године, када се догодило убиство. Тужилац је тражио максималне казне од по 40 година затвора за све оптужене. Очекује се да ће Веће донети пресуду ускоро. Тиме ће се завршити суђење које траје више од осам година.

Међутим, добио сам информације и прогнозе су такве да би коначна пресуда могла да буде ослобађајућа, упркос две првостепене пресуде са казнама од 100 година затвора... То је веома забрињавајуће.

24-годишњица убиства Славка Ђурувије 11. априла, обележена је комеморацијом која је укључивала и шетњу новинара и грађана путем којим је Славко Ђурувија ишао пред само убиство. На скупу су били присутни и водећи људи и представници бројних међународних и националних медијских организација.

22-годишњица убиства Милана Пантића је такође обележена у његовој родној Јагодини. Јавно тужилаштво за организовани криминал још увек разматра захтев Комисије за истраживање убиства новинара да преузме истрагу у овом случају, јер Комисија нема простора за рад на овом случају без укључивања Јавног тужилаштва за организовани криминал.

Истрага у случају смрти Радиславе Даде Вујасиновић је отворена, али без било каквих помака после супервештачења које је обавио Холандски форензички институт, а који је утврдио да није остало довољно доказа које би могли да вештаче, а на основу постојећег материјала, утврђено је да су могуће све три опције: убиство, самоубиство и случајно опаљење.

Комисија наставља са радом.

**3.3.1.3 Редовно ажурирање посебних евиденција у апелационим, вишим и основним јавним тужилаштвима у односу на кривична дела учињена на штету лица која обављају послове од јавног значаја у области информисања, у вези са пословима које обављају и напада на интернет странице медија, у којим предметима је потребно хитно поступање**

**Рок: Континуирано**

#### Активност се успешно реализује

Активност се континуирано спроводи. Апелациона јавна тужилаштва и у овом извештајном периоду доставила су Врховном јавном тужилаштву месечне извештаје подручних јавних тужилаштава о поступању у предметима на штету безбедности новинара, на основу података из посебне евиденције о кривичним делима из ове области. Обједињена евиденција Врховног јавног тужилаштва ажурира се на месечном нивоу и израђује извештај о поступању јавних тужилаштава.

**3.3.1.4. Спровођење споразума о сарадњи Републичког јавног тужилаштва и Министарства унутрашњих послова, којим се предвиђа деловање у истрази претњи и насиља над новинарима као приоритет у циљу побољшања ефикасности истраге напада на новинаре и кривичног гоњења починилаца**

**Рок: Континуирано**

---

### Активност се успешно реализује

**Врховно јавно тужилаштво** – Активност се континуирано спроводи. Механизам комуникације и координације рада јавног тужилаштва и полиције активира се у циљу хитног предузимања адекватних и правовремених радњи и мера у циљу кривичног гоњења учинилаца кривичних дела на штету безбедности новинара.

**Министарство унутрашњих послова** – У посматраном периоду на представнике медија приликом обављања професионалне делатности регистровано је 11 напада, и то три физичка (Београд, Суботица и Панчево) и осам вербалних (Београд - седам, Зрењанин - један), при чему је једно лице задобило тешке телесне повреде (Панчево). Пријављено је 15 лица. Кривичне пријаве су поднете због пет кривичних дела, и то три угрожавање сигурности (Београд - два, Панчево - једно) и по једног насилничко понашање (Београду) и тешка телесна повреда (Панчево). Поднет је један захтев за покретање прекршајног поступка за прекршај из Закона о јавном реду и миру (Београд). Достављена су три извештаја надлежном тужилаштву (Београд). Поред тога, регистроване су три претње путем мобилних телефона и друштвених мрежа (Београд - две, Панчево - једна), о чему су достављени извештаји надлежном тужилаштву.

#### 3.3.1.5 Примена Споразума о сарадњи између Републичког јавног тужилаштва, Министарства унутрашњих послова и релевантних удружења новинара

**Рок: Континуирано**

### Активност се успешно реализује

Активност се континуирано спроводи. Састанци Сталне радне групе одржани су дана 04.04.2023. године у Нишу, 25.04.2023. у Београду и 30.05.2023. године у Новом Саду. Састанцима одржаним у Нишу и Новом Саду присуствовали су представници јавног тужилаштва, полиције и новинара из Ниша и Новог Сада и на њима је разматрано поступање полиције и тужилаштва у предметима од посебног значаја за медијску заједницу.

Поред тога, Врховно јавно тужилаштво сваког месеца доставља члановима Сталне радне групе билтен - Обавештење о поступању јавних тужилаштава у предметима у вези са кривичним делима извршеним на штету новинара формираним у јавним тужилаштвима почев од 2016. године.

#### 3.3.1.6. Унапредити систем мера које се предузимају у циљу заштите безбедности новинара кроз:

- коришћење успостављеног механизма сарадње између јавног тужилаштва, полиције, новинарских удружења и медијских удружења;
- обуке новинара и власника медија о могућностима кривичне заштите и основама информационе сигурности;
- обуке за представнике тужилаштва и полиције у циљу бољег разумевања проблема и ефикаснијег поступања у случајевима када је безбедност новинара угрожена

**Рок: Континуирано**

---

**Активност се успешно реализује**

Активност се континуирано спроводи. У извештајном периоду настављена је сарадња контакт тачака у тужилаштву, полицији у новинарским удружењима у циљу пријављивања кривичних дела, предузимања хитних процесних радњи и размене информација, уз укључење чланова Сталне радне групе у случају потребе.

Поред тога, контакт тачке из јавног тужилаштва присуствовали су обукама на тему безбедности новинара одржаним у Панчеву, Сомбору, Инђији, Димитровграду, Крагујевцу и Новом Пазару у организацији Независног друштва новинара Војводине, као и обуци у Нишу, у организацији Асоцијације независних електронских медија.

**3.3.2.1. Имплементација и ефикасан надзор над спровођењем сета медијских закона и периодично извештавање**

**Рок: Континуирано, кроз годишње извештаје**

**Активност се успешно реализује**

У овом извештајном периоду формирано је девет стручних комисија у које су започеле свој рад на спровођењу девет конкурса за суфинансирање пројеката производње медијских садржаја.

Ранији извештаји

У првом кварталу 2023. године Министарство информисања и телекомуникација израдило је извештаје о спроведеним конкурсима и реализованим пројектима који су подржани на десет конкурса (547 пројеката) у области јавног информисања у 2021. години. Предметни извештаји су објављени на званичном сајту министарства.

**3.3.2.2. Јачање капацитета Министарства културе и информисања у циљу унапређења надзора над спровођењем медијских закона и квалитета извештаја о спровођењу сета медијских закона**

**Рок: Континуирано, почев од IV квартала 2020. године**

**Активност се успешно реализује**

У овом извештајном периоду ангажован је један извршилац по основу уговора на неодређено време.

Представник Министарства информисања и телекомуникација учествовао је на обуци за извештавање о реализацији активности у оквиру спровођења Акционог плана за ПГ 23 коју је организовало Министарство правде у периоду од 26.-28. маја ове године на Златибору.

**3.3.2.3. Усвојити Акциони план за спровођење Стратегије развоја система јавног информисања у Републици Србији за период 2020-2025, са нарочитим освртом на:**

- даље јачање транспарентности власништва над медијима;
  - даље праћење ефеката приватизације медија;
  - спречавање контроле медија на основу прекомерне зависности од државног оглашавања;
  - оснаживање медијског плурализма;
  - јачање медијске писмености;
-

- **јачање саморегулације**

**Рок: IV квартал 2020. године**

**Активност је у потпуности реализована**

Влада Републике Србије је, 3. децембра 2020. године, усвојила Акциони план за спровођење Стратегије развоја система јавног информисања у Републици Србији за период 2020-2025. година, у периоду 2020-2022. година („Службени гласник РС”, број 148/20). Акционим планом су одређене институције одговорне за праћење и контролу реализације појединих мера, органи који спроводе поједине активности као и рокови за спровођење сваке од активности.

За реализацију ове активности Акционом планом је предвиђено:

- даље јачање транспарентности власништва над медијима – спровођење дела активности 2.1.1 (Измене Закона о јавном информисању медијима) у четвртм кварталу 2021. године и 2.1.2 (унапређење претраживања Регистра медија са другим јавним регистрима), у четвртм кварталу 2022. године;
- даље праћење ефеката приватизације – спровођење активности 2.3.7 (окончање процеса приватизације Политика а.д.), у четвртм кварталу 2021. године. 2.3.8 (окончање процеса приватизације и подношење регистрационе пријаве за брисање ЈП НА Танјуг из Регистра привредних друштава) у првом кварталу 2021. године и 2.3.9 (окончање поступка приватизације медија у јавном власништву и издавача медија у односу на које су раскинути уговори о продаји капитала) у четвртм кварталу 2021. године.
- спречавање контроле медија на основу прекомерне зависности од државног оглашавања ће бити спроведено реализацијом активности 2.3.2 (до краја четвртог квартала 2021. године) у оквиру које ће се након израде анализе регулаторног оквира у области оглашавања органа јавне власти и привредних друштава којима је држава већински власник или их већински финансира, поднети иницијатива за доношење нове или измене постојеће регулативе, као предуслова за стварање једнаких тржишних услова за све медије
- оснаживање медијског плурализма – ова активност покрива широко поље деловања које је дефинисано у Посебном циљу 4: Квалитетни, плурални и разноврсни медијски садржаји задовољавају потребе за информисањем различитих друштвених група и која ће бити реализована у току 2021. и 2022. године. Министарство ће у процесу даљег извештавања по ревидираном Акционом плану извештавати за сваку меру из овог Посебног циља понаособ.
- јачање медијске писмености – ова активност ће бити реализована спровођењем свих активности предвиђених Мером 5.1 (Унапређена медијска писменост), које ће се реализовати током 2022. године,
- јачање саморегулације – за реализацију ове активности предвиђено је да се приликом измена медијских закона препозна и подстиче саморегулација и корегулација у области информисања и медија изградом и предлагањем правила у виду кодекса понашања учесника на тржишту (активност 2.6.1 – рок за завршетак активности је трећи квартал 2022. године) као и део у активности 4.4.1 који се односи на прописивање обавезујућег критеријума поштовања Кодекса новинара Србије, ради коришћења средстава путем пројектног суфинансирања (штампани и онлајн медији који конкуришу за јавна средства морају да прихвате надлежност Савета за штампу и да предност при пројектном суфинансирању производње медијског садржаја под равноправним условима имају медији који поштују законске прописе и Кодекс новинара Србије, односно који имају мање изречених мера од стране РЕМ-а и донетих одлука и јавних опомена од стране Савета за штампу. Рок за завршетак активности био је четврти квартал 2021. године.

## Република Србија

### Координационо тело за спровођење Акционог плана за Поглавље 23

У извештајном периоду други квартал 2023. године Министарство за информисање и телекомуникације формирало је, по истеку Акционог плана за период 2020-2022. година, нову Радну групу за праћење спровођења Акционог плана за спровођење Медијске стратегије, као и за припрему новог Акционог плана за период 2023-2025. Рад ове радне групе је у току.

#### **3.3.2.4. Примена Стратегије развоја система јавног информисања у Републици Србији за период 2020-2025 и њеног акционог плана. Успостављање јасног механизма за надзор над спровођењем Стратегије**

**Рок: Континуирано, почев од II квартала 2020. године**

##### **Активност се успешно реализује**

У овом извештајном периоду Радна група за припрему радне верзије Нацрта закона о изменама и допунама Закона о јавном информисању и медијима, радила је на правно техничкој редактури текста. Такође, Радна група за припрему радне верзије Нацрта закона о изменама и допунама Закона о електронским медијима разматрала је пристигле сугестије и коментаре од стране медијских и новинарских удружења у циљу побољшања текста пре започињања процеса јавне расправе. Радној групи за израду Акционог плана за спровођење медијске стратегије за период 2023-2025 представљен је извештај о спровођењу резултатима реализованих активности претходног Акционог плана 2020-2022 и започет је процес израде активности за период 2023-2025.

#### **3.3.2.5. Створени услови за потпуну функционалност, транспарентност и ажурирање медијских регистара и / или регистара медија у складу са активностима Стратегије развоја система јавног информисања у Републици Србији за период 2020-2025 (мера 2.1 у Стратегији)**

**Рок: Континуирано, почев од III квартала 2020. године**

##### **Активност се успешно реализује.**

**Министарство информисања и телекомуникација** – Мером 2.1.2 у Акционом плану за период 2020-2022. год. предвиђено је техничко унапређење и претраживање Регистра медија и његова повезаност са другим јавним регистрима. Такође је у току рад на изменама и допунама Закона о јавном информисању и медијима, као и Закон о електронским медијима након чега ће бити израђена софтверска решења ради повезаности наведених регистара.

**Агенција за привредне регистре** – Стање непромењено у извештајном периоду. Регистар медија садржи податке о структури власништва над медијима. Предмет регистрације је, између осталих, документ који садржи податке о правним и физичким лицима која непосредно или посредно имају више од 5% удела у оснивачком капиталу издавача, податке о њиховим повезаним лицима у смислу закона којим се уређује правни положај привредних друштава и податке о другим издавачима у којима та лица имају више од 5% удела у оснивачком капиталу. Документ је јавно доступан на интернет страни Агенције за привредне регистре.

**Регистар медија**, као предмет регистрације, садржи податке о износу новчаних средстава додељених од органа јавне власти медију на име државне помоћи као и податке о износу новчаних

---



## Република Србија

### Координационо тело за спровођење Акционог плана за Поглавље 23

средстава добијених од органа јавне власти по другим основима. Подаци о наведеним износима новчаних средстава су јавно доступни на интернет страни Агенције за привредне регистре. Законска обавеза издавача медија и органа јавне власти је да у року од 15 дана од дана промене података о власничкој структури издавача и података о износу новчаних средстава додељених или добијених од органа јавне власти пријаве Регистру медија.

#### **3.3.2.6. Ефикасно праћење функционисања Регистра медија у складу са Стратегијом развоја система јавног информисања у Републици Србији за период 2020-2025, кроз прикупљање података и праћење**

**Рок: Континуирано**

**Активност се успешно реализује.**

**Министарство информисања и телекомуникација** - Стање непромењено у извештајном периоду. Министарство редовно прати рад Регистра медија како кроз електронски увид у регистроване податке тако и кроз давање упутстава пружаоцима медијских услуга који имају дилеме у вези са предузимањем појединих радњи у поступку регистрације законом прописаних података.

**Агенција за привредне регистре** - Стање непромењено у извештајном периоду. Регистар медија има могућност да на захтев министарства надлежног за послове јавног информисања сачињава извештаје, на основу података који су законом прописани као предмет регистрације.

Регистар медија нема податке о броју одбијених медија приликом пријављивања на конкурс као последица недостатка уписа у Регистар, јер се у Регистар медија региструју само подаци о медијима који су у исти уписани.

#### **3.3.2.7. Обезбеђење ефикасног функционисања свеобухватног и транспарентног Регистра медијских услуга и евиденција пружалаца медијских услуга на захтев и редовно ажурирање података, у складу са Законом о електронским медијима, укључујући податке о власништву пружалаца медијских услуга и податке о остваривању медијског плурализма**

**Рок: Континуирано**

**Активност се успешно реализује**

Стање непромењено у извештајном периоду. Регулаторно тело за електронске медије (у даљем тексту: Регулатор) успоставило је Регистар медијских услуга (у даљем тексту: Регистар), који садржи све податке прописане чланом 86. Закона о електронским медијима, заједно са подацима о власничкој структури сваког пружаоца, као и регистар медијских услуга које се пружају искључиво путем глобалне информатичке мреже (*Web casting, live streaming* и др.) у складу са чланом 74. став 1. тачка 2. и чланом 86. Закона о електронским медијима. Регистар је доступан на Интернет страници Регулатора и редовно се ажурира (<http://rem.rs/sr/registar-pruzalaca-medijskih-usluga>). Поред тога, свако заинтересовано лице може у просторијама Регулатора да изврши увид у Регистар или да захтева да му се подаци из Регистра учине доступним на други начин.

До данашњег дана није поднет ниједан захтев за издавање одобрења за пружање медијске услуге на захтев, па самим тим до сада није издато одобрење за пружање медијске услуге на захтев, у смислу члана 75. Закона о електронским медијима. Регулатор нема законске могућности да

## Република Србија

### Координационо тело за спровођење Акционог плана за Поглавље 23

санкционише евентуално пружање медијске услуге на захтев без одобрења, јер је у Закону о електронским медијима као привредни преступ прописано пружање медијске услуге без дозволе, али не и без одобрења (члан 107.).

У Регистру медијских услуга је регистровано пет пружалаца медијске услуге који медијске услуге на захтев (*on demand*) пружају искључиво путем глобалне информатичке мреже (*Web casting, live streaming* и др.)

**3.3.2.8. Ефикасно праћење примене Етичког кодекса новинара Србије у циљу промовисања саморегулације и поштовања етичких и професионалних стандарда, јачања професионалног интегритета и јачања свести о значају Савета за штампу**

**Рок: Континуирано**

**Активност се успешно реализује**

Регулатор у извештајном периоду није изрекао ниједну меру. Све мере изречене у досадашњем раду Регулатора су јавно доступне и објављују се на веб страници: <http://rem.rs/sr/odluke/izrecene-mere>.

**3.3.2.9. Јачање професионалног поступања пружалаца медијских услуга, издавача штампаних медија и новинара, имајући у виду најбоље праксе ЕУ, кроз спровођење обука у области:**

- људских права,
- медијске етике,
- говора мржње

**Рок: Континуирано**

**Активност се успешно реализује**

**Министарство информисања и телекомуникација** – У овом извештајном периоду формирано је девет стручних комисија у које су започеле свој рад на спровођењу девет конкурса за суфинансирање пројеката производње медијских садржаја.

**Регулатор** - Број пријава на рачун рада ПМУ за извештајни период је износио 81. За сваку од наведених притужби/пријава, Стручна служба је извршила увид у конкретни програмски садржај и сачинила извештај за Савет који је даље поступао у складу са законским овлашћењима.

**3.3.2.10. Ефикасно праћење функционисања система су-финансирања медијских пројеката из буџета и/или јавних прихода у складу са новим прописима о финансирању медија**

**Рок: Континуирано**

**Активност се успешно реализује**

---

**Министарство информисања и телекомуникације** – У овом извештајном периоду формирано је девет стручних комисија у које су започеле свој рад на спровођењу девет конкурса за суфинансирање пројеката производње медијских садржаја.

**Покрајински секретаријат за културу, јавно информисање и односе с верским заједницама** – Стање непромењено у извештајном периоду. Покрајински секретаријат као орган управе који расписује конкурс за су-финансирање медијских пројеката из буџета, доноси одлуку о расподели средстава на основу образложеног предлога комисије. Корисници средстава којима су одобрена средства за реализацију пројеката достављају наративни и финансијски извештај о спроведеним пројектним активностима, у складу са уговореним обавезама. По завршетку пројектног суфинансирања у текућој години, Секретаријат прегледа наративни и финансијски извештај о спроведеним пројектним активностима, као и доказ о реализацији пројекта.

**3.3.2.11. Успоставити регулаторни оквир у области јавног информисања и оглашавања од стране органа јавне власти и компанија које су у власништву или финансиране углавном од стране државе (Мера 2.6. Стратегије развоја система јавног информисања у Републици Србији за период 2020-2025)**

**Рок:** од 2021. године

**Активност се успешно реализује**

Стање непромењено у извештајном периоду. Уз подршку Мисије ОЕБС-а у Републици Србији, у току је израда анализе регулаторног оквира у области оглашавања, с посебним освртом на проблеме у вези са оглашавањем органа јавне власти и привредних друштава којима је држава већински власник или их већински финансира.

**3.3.2.12. Ефикасно праћење реализације пореских олакшица и других облика државне помоћи која представља могући извор утицаја на медијску независност, кроз:**

- Унапређење законских решења у вези са уписом података у Регистар медија
- Увођење обавезе за органе јавне власти да пријаве сву државну помоћ у Регистар медија
- Јасније прецизирање санкција и санкционисање непријављивања све државне помоћи у Регистар медија у складу са чланом 137. Закона о јавном информисању и медијима)

**Рок:** Континуирано

**Активност се успешно реализује**

**Министарство информисања и телекомуникација** - У овом извештајном периоду Радна група за припрему радне верзије Нацрта закона о јавном информисању и медијима, радила је на правно техничкој редактури текста.

**Агенција за привредне регистре** - Стање непромењено у извештајном периоду. Регистар медија не садржи податке о пореским олакшицама и другим облицима државне помоћи која представља могући извор утицаја на медијску независност, јер ови подаци нису прописани као предмет регистрације.

---

## Република Србија

### Координационо тело за спровођење Акционог плана за Поглавље 23

Регистар медија није надлежан за санкционисање органа јавне власти због непријављивања државне помоћи, као ни за утврђивање неовлашћене концентрације медија.

#### **3.3.2.13. Испитивање концентрација учесника на тржишту у сектору медија у складу са Законом о заштити конкуренције и Стратегијом развоја система јавног информисања у Републици Србији за период 2020-2025**

**Рок: Континуирано**

##### **Активност се успешно реализује**

У извештајном периоду (1.4-30.6.2023. године), није било одлука о концентрацијама учесника на тржишту у сектору медија. На последњи дан извештајног периода (30.06.2023. године), један поступак испитивања концентрације учесника на тржишту у сектору медија је у току.

#### **3.3.2.14. Успостављени мерљиви критеријуми за одређивање прагова за дозвољену концентрацију медија и ризик од плурализма медија, поред удела у гледању, слушању и циркулацији (Мера 2.2. Стратегије развоја система јавног информисања у Републици Србији за период 2020-2025)**

**Рок: У складу са АП за Медијску стратегију**

##### **Активност се успешно реализује**

**Министарство информисања и телекомуникација** – У овом извештајном периоду Радна група за припрему радне верзије Нацрта закона о јавном информисању и медијима, радила је на правно техничкој редактури текста.

**Регулатор** – У извештајном периоду Регулатор није изрекао ниједну меру ПМУ због утврђеног постојања нарушавања медијског плурализма, те у вези са тим није објективно могао ни издати анализу.

#### **3.3.2.15. Утврђивање постојања нарушавања медијског плурализма**

**Рок: Континуирано**

##### **Активност се успешно реализује**

**Регулатор** – У извештајном периоду Регулатор није изрекао ниједну меру ПМУ због утврђеног постојања нарушавања медијског плурализма. Поднето је 18 захтева за добијање претходне сагласности на акт о преносу дозволе за пружање медијске услуге и/или промене власничке структуре, за које је Савет Регулатора донео одлуку којом се даје сагласност на статусну промену и/или планирану промену власничке структуре.

**Министарство информисања и телекомуникација** – У овом извештајном периоду Радна група за припрему радне верзије Нацрта закона о јавном информисању и медијима, радила је на правно техничкој редактури текста.

---

**3.3.2.16 Израдити Програм комуникације Министарства унутрашњих послова са медијима у циљу дефинисања односа, начина и обима комуникације**

**Рок: II квартал 2021. године**

**Активност је у потпуности реализована**

Министар унутрашњих послова је 18. октобра 2021. године усвојио Директиву о поступању полицијских службеника и других запослених у Министарству унутрашњих послова у односу са медијима.

**3.3.2.17. Измена и допуна Закона о јавном тужилаштву којом се прописује дисциплински прекршаји у делу који се односи на одговорност јавних тужилаца и заменика јавних тужилаца за неовлашћено саопштавање медијима информација о текућим или планираним кривичним истрагама како би се омогућила последична измена и допуна Етичког кодекса и Правилника о дисциплинском поступку и дисциплинској одговорности јавних тужилаца и заменика јавних тужилаца**

**Рок: I квартал 2021**

**Активност је у потпуности реализована.**

Високи савет тужилаштва – Законом о јавном тужилаштву („Службени гласник РС”, број 10 од 9. фебруара 2023.) прописано је као дисциплински прекршај неовлашћено саопштавање медијима информације о текућим или планираним доказним радњама и истрагама, дисциплински прекршај.

**3.3.2.18 Праћење примене Закона о полицији у делу којим је неовлашћено давање изјава предвиђено као тешка повреда службене дужности**

**Рок: Континуирано**

**Активност се успешно реализује**

У извештајном периоду није било евидентираних тежих повреда службене дужности из члана 207, став 19. Закона о полицији.

**3.3.2.19. Праћење примене Кодекса полицијске етике и Закона о полицији у делу који се односи на одговорност полицијских службеника за неовлашћено саопштавање медијима информација о текућим или планираним кривичним истрагама**

**Рок: Континуирано**

**Активност се успешно реализује**

Почетком 2023. године у складу са препорукама Групе држава за борбу против корупције (ГРЕКО) формирана је Радна група за израду новог Кодекса полицијске етике.

---

## Република Србија

### Координационо тело за спровођење Акционог плана за Поглавље 23

У извештајном периоду завршен је рад на изради Предлога кодекса полицијске етике, који је са пропратним Водичем за примену Кодекса и Извештајем о раду радне групе, достављен Дирекцији полиције на упознавање и ради достављања Кабинету министра, на даљу надлежност.

Нови Кодекс полицијске етике пратиће Приручник који ће обрадити примере (негативне и позитивне) који се тичу поклона, поверљивих информација, сукоба интереса, забране мучења, корупције итд.

Такође, новим Кодексом полицијске етике предвиђено је формирање Етичке комисије са задатком да прати примену наведеног Кодекса.

У извештајном периоду није било евидентираних тежих повреда службене дужности из члана 207, став 19. Закона о полицији.

#### **3.3.2.20. Измена и допуна подзаконских аката којима се уређује процедура тајности и заштите планирања и вођења кривичних истрага у циљу унапређења тајности и заштите полицијских процедура за планирање и реализовање кривичних истрага**

**Рок : IV квартал 2020**

##### **Активност је у потпуности реализована**

Дана 19.7.2021. године усвојена је Обавезна инструкција о криминалистичко-оперативном раду полиције. Обавезном инструкцијом о криминалистичко-оперативном раду полиције утврђује се начин организације и реализације криминалистичко-оперативног рада полиције у спречавању, откривању и доказивању кривичних дела и њихових учинилаца и иста се примењује почевши од 45 дана од дана доношења.

#### **3.3.2.21. Донети подзаконски акт којим се утврђују процедуре давања саопштења полицијских службеника за медије**

**Рок : IV квартал 2020**

##### **Активност је у потпуности реализована**

Министар унутрашњих послова је 18. октобра 2021. године усвојио Директиву о поступању полицијских службеника и других запослених у Министарству унутрашњих послова у односу са медијима.

#### **3.3.2.22. Спровођење обуке за јавне тужиоце, заменике јавних тужилаца, полицијске службенике и репрезентативна удружења новинара у погледу:**

- спречавања цурења информација о текућим или планираним кривичним истрагама;
- спречавања цурења личних података осетљивих лица (жртве, деца)

**Рок: Континуирано, до IV квартала 2021**

##### **Активност се успешно реализује.**

---

**Повереник за информације од јавног значаја и заштиту података о личности** – У другом кварталу 2023. године није било обука за наведене циљне групе. У првом кварталу 2023. године одржана је једна обука за наведене циљне групе.

**Правосудна академија** – У другом кварталу 2023. године, одржане су две једнодневне обуке на тему: „Напредне комуникацијске вештине- модул 1“, у Крагујевцу, за укупно 23 учесника (портпароли у суду и тужилаштву).

**3.3.2.23. Обезбеђење независности јавних медијских услуга, унапређење професионализма, остваривање програмске функције у јавном интересу, као и одговорност према јавности у складу са активностима дефинисаним у Медијској стратегији**

**Рок: Континуирано**

**Активност се успешно реализује**

Стање непромењено у извештајном периоду. Даљим изменама Закона о јавним медијским сервисима у складу са Акционим планом обезбедиће се даље јачање независности јавних медијских сервиса.

**3.3.2.24. Обезбедити уједначено поступање према свим медијима који имају статус пореског дужника, односно са којима се потписује споразум о репрограму дуга**

**Рок: Континуирано**

**Активност се успешно реализује.**

Стање непромењено у извештајном периоду. Пореска управа предузима све мере редовне и принудне наплате према свим пореским обвезницима који имају порески дуг без обзира на њихову делатност. Такође, сви они могу да добију репрограм дуга уколико испуњавају законом прописане услове, опет без обзира на њихову делатност.

**3.3.2.25. Смањити и учинити транспарентним утицај државе на медијско тржиште како би се осигурали једнаки услови на тржишту за све медије (у складу са Мером 2.3. у Медијској стратегији)**

**Рок: Почев од III квартала 2020.**

**Активност је делимично реализована.**

Формирана је Радна група за израду радне верзије Нацрта закона о изменама и допунама Закона о јавном информисању и медијима и очекивани рок за завршетак рада на изради предметног Закона и очекивани рок за усвајање је четврти квартал ове године.

**3.3.2.26. Објављивање извештаја о утрошку буџета Јавних медијских сервиса, укључујући и следеће податке:**

- 50 највећих купаца и добављача
  - уговоре са независним продукцијама и маркетиншким агенцијама
-



- **званичне резултате конкурса за избор програма РТВ продукција са критеријумима који су примењени приликом избора**

**Рок: Континуирано**

**Активност се успешно реализује**

Стање непромењено у извештајном периоду. У складу са чланом 19. став 1. тачка 15) Закона о јавним медијским сервисима Управни одбор усваја извештај о раду и пословању јавног медијског сервиса и доставља га Народној скупштини, Савету Регулатора и обавештава јавност. Сходно члану 51. Закона РТС и РТВ једном годишње подносе Народној скупштини, ради разматрања и одлучивања, а Савету Регулатора ради информисања, Извештај о раду и пословању за претходну годину, са извештајем независног овлашћеног ревизора.

Сходно члану 51. Закона о јавним медијским сервисима, Регулатору су ЈМУ РТС и РТВ доставили Извештај о пословању за 2021. годину са Извештајем независног овлашћеног ревизора, усвојени од стране управних одбора ЈМУ РТС и РТВ ради информисања.

**3.3.2.27. Окончати процес приватизације издавача у јавном власништву, у циљу успостављања једнаке тржишне позиције медија и спречавања непримереног утицаја на уређивачку политику**

**Рок: До окончања процеса приватизације**

**Активност се успешно реализује**

Стање непромењено у извештајном периоду. Поступак приватизације издавача медија се спроводи транспарентно, у складу са начелом обезбеђења јавности и транспарентности на којем се заснива приватизација. Продаја капитала издавача медија се спроводи на транспарентан начин, јавним прикупљањем понуда са јавним надметањем. Сви уговори о продаји капитала издавача медија се јавно објављују на интернет страници Министарства привреде.

Истекао је петогодишњи период праћења реализације уговора о продаји капитала издавача медија, који су закључени током 2015. године, у складу са Законом о приватизацији («Сл. гласник РС», бр. 83/14, 46/15, 112/15 и 20/16 – аутентично тумачење) и Законом о јавном информисању и медијима («Сл. гласник РС» бр. 83/14 и 58/15), те је спроведена приватизација скоро свих издавача медија у јавном власништву.

На дан сачињавања овог извештаја у портфељу Министарства привреде се налазе само три издавача медија. Окончање поступка приватизације издавача медија у јавном власништву се реализује у складу са Стратегијом развоја система јавног информисања у Републици Србији за период 2020-2025. година. Напомињемо да излазак државе из власништва «Политике» ад Београд односно решавање статуса привредног друштва «Политика» ад Београд зависи од регулисања односа са повериоцима путем унапред припремљеног плана реорганизације у складу са Законом о стечају. Приватизација издавача медија код којих је раскинут уговор спроводиће се у складу са планом приватизације издавача медија, који ће сачинити Министарство привреде и Министарство културе.

**3.3.2.28. Преиспитати по службеној дужности сукоб интереса у медијима. Организовање периодичних састанака Агенције за борбу против корупције и Савета за борбу против корупције у циљу размене информација и јачања координације**

**Рок: Континуирано до окончања испитивања**

**Активност је у потпуности реализована**

Испитивање је окончано и поступци су завршени.

У извештајном периоду II квартал 2023. године, 21. јуна 2023. године, Савет се састао са Агенцијом за спречавање корупције и разговарао о потписивању Меморандума о сарадњи Агенције и Савета за борбу против корупције, који се ослања на препоруку Групе држава против корупције Савета Европе из Петог круга евалуације, тачније на део препоруке бр. 5.

**3.3.2.29. Ревизија финансијских извештаја парламентарних политичких странака у складу са Програмом ревизије који доноси Државна ревизорска институција**

**Рок: Континуирано, у складу са Програмом ревизије који доноси ДРИ**

**Активност се успешно реализује**

Државна ревизорска институција је децембра 2022. године, у складу са Законом о Државној ревизорској институцији, донела Програм ревизије за 2023. годину. Наведени Програм ревизије садржи пет политичких странака које ће бити предмет ревизије у току 2023. године. У складу са тим, ДРИ је маја 2023. године започела поступак ревизије финансијских извештаја и правилности пословања код 5 политичких странака, и то: Српска напредна странка, Београд, Народна странка, Београд, Странка слободе и правде, Београд, За Краљевину Србију, Београд и Доста је било, Београд. Наведени ревизијски поступци су у току и биће завршени у складу са Програмом ревизије за 2023. годину.

**3.3.2.30. Обезбедити организациону, функционалну и финансијску независност Регулаторног тела за електронске медије и побољшати његов професионализам, као и одговорност према јавности (Мера 3.2. у Медијској стратегији)**

**Рок: Континуирано**

**Активност се успешно реализује**

**Министарство информисања и телекомуникација** – Након достављених коментара од стране медијских и новинарских удружења, Радна група за израду Нацрта Закона о електронским медијама одржала је у извештајном периоду још два састанка на којима је разматрала пристигле коментаре.

**Регулатор** у извештајном периоду није изрекао ниједну меру. Све мере изречене у досадашњем раду Регулатора су јавно доступне и објављују се на веб страници: <http://rem.rs/sr/odluke/izrecene-mere>.

У вези са кршењем Закона о оглашавању, Регулатор континуирано, на месечном нивоу, подноси захтеве за покретање прекршајног поступка против комерцијалних ПМУ. Све захтеве, као и пресуде прекршајних судова, Регулатор објављује на веб страници: [www.rem.rs](http://www.rem.rs).

Регулатор, у складу са законом којим се уређује слободан приступ информацијама од јавног значаја, на свом веб-сајту, без накнаде, чини јавно доступним сва акта прописана чланом 38. Закона о електронским медијама.

---

На веб сајту Регулатора постоји адреса електронске поште, као и број телефона, на који сваки грађанин може упутити жалбу, сугестију и сл.

**3.3.2.31. Предузимање активности које укључују обуке, семинаре који доприносе унапређењу професионалних и етичких стандарда у области фотографије у медијима кроз рад на развоју професионалних визуелних садржаја и подизању нивоа медијске писмености**

**Рок:** Током године, у циклусима док сви медији у Србији не прођу обуку

**Активност није реализована.**

#### **3.4. Начело недискриминације и положај осетљивих (рањивих) друштвених група**

**3.4.1.1. Усвајање нове Стратегије превенције и заштите од дискриминације и пратећег Акционог плана**

**Рок:** IV квартал 2020

**Активност је у потпуности реализована**

Стратегија превенције и заштите од дискриминације за период од 2022. до 2030. године усвојена је на 109. седници Владе од 20. јануара 2022. године.

Влада је, на својој 161. седници од 30. 09. 2022 године усвојила Акциони план за период 2022–2023. године за спровођење Стратегије превенције и заштите од дискриминације за период од 2022. до 2030. године.

Влада је на својој 44. седници од 6. априла 2023. године донела Одлуку о образовању Савета за праћење спровођења Стратегије превенције и заштите од дискриминације за период од 2022. до 2030. године.

**3.4.1.2. Надзор над применом Стратегије превенције и заштите од дискриминације и пратећег Акционог плана**

**Рок:** Континуирано, почев од усвајања АП

**Активност је делимично реализована.**

Савет за праћење спровођења Стратегије превенције и заштите од дискриминације за период од 2022. до 2030. године, одржао је конститутивну сеницу којом је председавао министар за људска и мањинска права и друштвени дијалог, Т. Жигманов, 3. маја 2023. године. На седници је, између осталог, установљена методологија прикупљања података у циљу извештавања о спровођењу Акционог плана 2022-2023 за спровођење Стратегије, чиме је ова активност започела са реализацијом.

---

## Република Србија

### Координационо тело за спровођење Акционог плана за Поглавље 23

У току је израда Извештаја о спровођењу Акционог плана за 2022. годину уношењем података у Јединствени информациони систем за планирање, праћење спровођења, координацију јавних политика и извештавање (ЈИС). До установљивања механизма за праћење, надлежне институције, носиоци мера/активности из АП нису уносили податке о реализацији активности / остварености индикатора у ЈИС.

#### **3.4.1.3. Наставак рада и јачање капацитета механизма Владе Републике Србије за спровођење свих препорука механизма УН за људска права**

**Рок: Континуирано**

**Активност се успешно реализује**

**Генерални секретаријат Владе** – Влада је на својој 50. седници од 27. априла 2023. године донела Закључак којим се утврђује Основа за приступање Опционом протоколу уз Међународни пакт о економским, социјалним и културним правима и усваја текст Опционог протокола уз Међународни пакт о економским, социјалним и културним правима.

Влада је на својој 51. седници од 4. маја 2023. године донела Закључак којим се прихвата Платформа за учешће делегације Републике Србије на 43. заседању Радне групе Савета за људска права Уједињених нација, ради разматрања Извештаја Републике Србије за четврти циклус Универзалног периодичног прегледа, у Женеви, од 9. до 12. маја 2023. године.

Влада је на својој 57. седници од 1. јуна 2023. године, на основу члана 43. став 3. Закона о Влади донела Закључак којим се прихвата Платформу за учешће делегације Републике Србије на 111. заседању Међународне конференције рада, Женева, 5. јун – 16. јун 2023. године.

Влада је на својој 59. седници од 15. јуна 2023. године, утврдила, Предлог закона о потврђивању Опционог протокола уз Међународни пакт о економским, социјалним и културним правима, и закључила да, на основу члана 123. тачка 4. Устава Републике Србије и члана 150. став 1. Пословника Народне скупштине („Службени гласник РС”, број 20/12 – пречишћен текст), поднесе Народној скупштини Предлог закона о потврђивању Опционог протокола уз Међународни пакт о економским, социјалним и културним правима.

Влада је на својој 59. седници од 15. јуна 2023. године, а у вези са Закључком Владе о усвајању Националног акционог плана за примену Резолуције 1325 Савета безбедности Уједињених нација – Жене, мир и безбедност у Републици Србији (2017-2020) („Службени гласник РС”, број 53/17), донела Закључак који се односи на измену састава Политичког савета.

**Министарство за људска и мањинска права и друштвени дијалог** – Делегација Републике Србије, коју је предводио министар за људска и мањинска права и друштвени дијалог, Т. Жигманов, представила је 10. маја 2023. године пред Саветом за људска права УН-а у Женеви државни извештај у оквиру Четвртог циклуса Универзалног периодичног прегледа (УПР). Република Србија је од стране држава чланица УН добила укупно 256 препорука, од којих је у складу са процедуром УПР на лицу места прихваћено њих 193. У току је проце одлучивања о прихватању преосталих 63 препоруке, о којима Влада РС треба да се изјасни до јесењег заседања Савета за људска права УН-а.

Тематски груписане препоруке (63) за које се очекује прихватање или нотирање: сарадња са УН и процеси извештавања – 6; слобода изражавања – 3; унапређење законодавног и институционалног оквира и људска права – 4; борба против говора мржње – 2; нестала лица – 3; ратни злочини и спречавање некажњивости – 8 (приоритетне истраге, програми за превенцију геноцида, свеобухватан механизам репарације); борба против трговине људима – 2; родна равноправност –

## Република Србија

### Координационо тело за спровођење Акционог плана за Поглавље 23

4; родно засновано насиље – 6 (заштита жена, правна помоћ од стране ОЦД, фемицид, усклађивање кривичног законика са дефиницијом силовања); права националних мањина – 2 (равноправност, поштовање закон у погледу заступљености у јавној управи, правосуђу, употреба мањинских језика, верска служба и медији); деца и млади – 3; права особа са инвалидитетом – 3; права ЛГБТИ особа – 13 (усвајање Закона о истополним заједницама и Закона о родном идентитету, борба против насиља и дискриминације, слобода изражавања и окупљања); избеглице, мигранти, тражиоци азила – 3 (остваривање социјалних, економских и здравствених права, захтеви за азил, забрана протеривања, помоћ избеглицама из Украјине) и тортура – 1 (злостављање/малтретирање притвореника).

У извештајном периоду одржане су 18. и 19. седница Савета за праћење примене препорука механизма УН за људска права, 26. априла и 29. јуна о.г, којима су, поред чланова Савета, присуствовали представници међународних организација (УН агенција, Савета Европе, Мисија ОЕБС-а, МОР-а), представници независних тела за заштиту људских права, организација цивилног друштва, академске заједнице. Седнице су биле посвећене Четвртом циклусу УПР-а. У складу са успостављеном праксом око свеобухватног процеса извештавања и разматрања државног извештаја пред међународним механизмима, организације цивилног друштва су на 18. седници представиле члановима државне делегације алтернативне извештаје које су поднеле Савету УН у оквиру УПР, и то: Платформа организација за сарадњу са УН механизмима за људска права, Иницијатива за економска и социјална права–А11 и Save the Children. Друга седница је била посвећена представљању препорука које је наша држава добила у Женеви, а које су по први пут на иницијативу Министарства за људска и мањинска права и друштвени дијалог повезане и са АП за ПГ 23.

Поступајући по препорукама механизма УН-а у области људских права, покренуте су процедуре за потврђивање Опционог протокола уз Међународни пакт о економским, социјалним и културним правима и Опционог протокола уз Конвенцију о правима детета о поступку за притужбе, оба су изражена у форми Нацрта закона. Одбор за јавне службе Владе РС је 10. маја о.г. одложио разматрање Нацрта закона о потврђивању Опционог протокола уз Конвенцију о правима детета о поступку за притужбе. На седници Владе, која је одржана 15. јуна о.г. усвојен је Нацрт закона о потврђивању Опционог протокола уз Међународни пакт о економским, социјалним и културним правима.

Комитету за спречавање мучења Савета Европе (ЦПТ) су благовремено достављени одговори и коментари надлежних органа наше земље у вези са Прелиминарним запажањима Комитета поводом Ad hoc посете Републици Србији, која је реализована у периоду од 21. до 30. марта 2023. године.

На позив Канцеларије Високог комесара за људска права УН-а, у Женеви је 23. јуна о.г. престављен као пример добре праксе рад Савета за праћење примене препорука УН Владе Републике Србије.

У циљу промоције културе људских права и толеранције Министарство је у извештајном периоду наставило да својим саопштењима и различитим активностима обележава Међународне дане људских права, које је прогласила ГС УН: Дан сећања на жртве холокауста, геноцида и других жртава у II светском рату, Међународни дан породице, ИДАХО.

Поводом обележавања Међународног дана деце у уличној ситуацији, 12. априла у Клубу 16 организован је догађај, на којем је представљено истраживање о ромским домаћинствима у неформалним насељима, које је спровео Центар за интеграцију младих уз подршку Делегације

## Република Србија

### Координационо тело за спровођење Акционог плана за Поглавље 23

Европске уније у Србији. Истраживање је спроведено 2022. године у 30 неформалних насеља на територији осам београдских општина. Клуб 16 је део Центра за интеграцију младих, у којем су запослена млада лица која су боравила у Свратишту.

На Међународни дан борбе против деце рада, 12. јуна, Министарство је у сарадњи са Центром за интеграцију младих организовало друштвени дијалог под насловом „Бескућништво – деца у уличној ситуацији“.

У оквиру Међународног дана борбе против говора мржње, који се обележава 18. јуна, Министарство се придружило кампањи којом се освешћује важност осуде и сузбијања говора мржње, те афирмације позитивних друштвених вредности. Такође, истим поводом је Министарство, у сарадњи са Програмом Уједињених нација за развој (УНДП) у Србији, организовало тродневни скуп на Златибору (од 17. до 19. јуна 2023) на коме су млади учесници из различитих делова Србије у интерактивном дијалогу разменили искуства о говору мржње, о моделима сузбијања ове штетне појаве, нарочито у медијима и на друштвеним мрежама.

#### **3.4.1.4. Измена и допуна Закона о забрани дискриминације у циљу пуне усклађености са правним тековинама ЕУ а посебно у погледу:**

- обима изузетака од начела једнаког поступања;
- дефиниције индиректне дискриминације;
- обавезе да се обезбеди разумни смештај за запослене са инвалидитетом

**Рок: IV квартал 2020. године**

#### **Активност је у потпуности реализована**

Закон о изменама и допунама Закона о забрани дискриминације је усвојен у Народној скупштини Републике Србије, на седници одржаној 20. маја 2021. године, и ступио је на снагу 31. маја 2021. године.

#### **3.4.1.5. Јачање капацитета Канцеларије за људска и мањинска права у циљу ефикасне примене активности утврђених Акционим планом за спровођење Стратегије превенције и заштите од дискриминације кроз ангажовање додатних извршилаца**

**Рок: IV квартал 2020**

#### **Активност је делимично реализована**

Према важећем Правилнику о унутрашњем уређењу и систематизацији радних места у Министарству за људска и мањинска права и друштвени дијалог, у Сектору за антидискриминациону политику и унапређење родне равноправности је формирана Одсек за антидискриминациону политику у коме су попуњена два радна места. У складу са Законом о буџетском систему, Министарство је добило сагласност од стране Министарства финансија за запошљавање додатног броја извршилаца током 2023. године. С тим у вези, очекује се да ће током трећег квартала у овом Одсеку бити попуњено још једно радно место.

---



### **3.4.1.6. Јачање капацитета Повереника за заштиту равноправности у складу са постојећом систематизацијом радних места, односно запошљавањем 23 нових запослених**

**Рок: Континуирано, до 2021**

#### **Активност се успешно реализује**

Закључно са 30. јуном 2023. године, Стручна служба Повереника за заштиту равноправности има укупно 36 запослених на неодређено време, од којих су два запослена распоређена у Канцеларији Повереника у Новом Пазару.

Упркос чињеници да је усвојеним актима утврђен број од 60 систематизованих радних места у Стручној служби, наведени ниво још увек није достигнут. Народна скупштина, као надлежна, два пута је дала сагласност на Правилник о унутрашњем уређењу и систематизацију радних места у Стручној служби Повереника за заштиту равноправности којим је у Стручној служби Повереника одобрено 60 извршилаца као неопходан кадровски капацитет за вршење надлежности Повереника за заштиту равноправности. И поред тога, тренутно је у Стручној служби Повереника за заштиту равноправности запослено 36 државних службеника и намештеника (и један запослени на одређено време у Кабинету Повереника). Повереник од 2018. године није расписао ниједан конкурс за попуњавање радних места, а број запослених је тренутно мањи него 2018. године. Обим средстава односно лимит за плате у односу на број запослених у Поверенику у оквиру Закона о буџету Републике Србије од 2018. године до данас се није мењао и поред тога што је у више наврата истицана неопходност унапређења капацитета Повереника и указивано на релевантне документе којима је то утврђено (Народне скупштине, Владе Републике Србије и др.), а нарочито имајући у виду да је 2019. године Народна скупштина и по други пут дала сагласност на 60 извршилаца у Стручној служби Повереника. Повереник се у августу 2022. године (уз ургенције у новембру и децембру 2022. године) обраћао надлежном одбору Народне скупштине, за добијање сагласности за заснивање радног односа са новим лицима у Стручној служби Повереника за заштиту равноправности у 2022. години, али овај захтев није ни разматран. И ове године у марту се Повереник обратио надлежном одбору Народне скупштине, за добијање сагласности за заснивање радног односа са новим лицима у Стручној служби Повереника за заштиту равноправности у 2023. години, као и ургенцијом у мају 2023. године, али ни овај захтев још увек није разматран.

### **3.4.1.7. Праћење примене Закона о забрани дискриминације**

**Рок: Континуирано**

#### **Активност се успешно реализује**

У овом извештајном периоду Повереник за заштиту равноправности је поступао по 163 притужби, упутио је 565 препорука мера, 7 мишљења на нацрте аката, 4 иницијатива за измену прописа и 2 кривичне пријаве.

Министарство за људска и мањинска права и друштвени дијалог – У извештајном периоду у Народној скупштини је усвојен и објављен Редован годишњи извештај Повереника за заштиту равноправности за 2022. годину.



#### **3.4.1.8. Спроводити редовне обуке и стручна усавршавања запослених у институцији Повереника за заштиту равноправности у циљу побољшања своје професионалних вештина у области заштите од дискриминације**

**Континуирано, у складу са годишњим програмом обуке**

##### **Активност се успешно реализује.**

Током извештајног периода, запослени у Стручној служби Повереника учествовали су на више тренинга и радних састанака, као и на конференцијама, семинарима и другим стручним скуповима који су посвећени спречавању дискриминације и промоцији равноправности.

Повереница за заштиту равноправности Бранкица Јанковић учествовала је на међународној конференцији под називом “Подаци о равноправности као средство за борбу против дискриминације” одржаној у Стокхолму у организацији Омбудсмана за равноправност Шведске. Током три сесије, представници националних тела за равноправност, организација цивилног друштва, академске заједнице и креатора политика држава дискутовали су о значају података о једнакости, при чему су разменили мишљења и предлоге како најбоље искористити ове податке у борби против дискриминације у друштву и промовисању једнаких права и могућности за све.

Представница Повереника учествовала је на састанку Регионалног координационог одбора родних институционалних механизма држава Западног Балкана, који је организовала Агенција за равноправност сполова Босне и Херцеговине, Министарства за људска права и избеглице БиХ, а у оквиру ИПА пројекта „ЕУ за људска права и антидискриминацију“. Циљ састанка била је размена искустава и пракси у раду на превенцији и заштити од родно засноване дискриминације, као и унапређење модалитета регионалне сарадње у овој области.

Представница Повереника имала је прилику да представи рад, примере добре праксе и изазове у поступцима који се односе на говор мржње, на регионалном састанку Савета Европе „Јачање мандата тела за равноправност: решавање појединачних случајева дискриминације и мржње и олакшавање приступа правди за жртве“, који је одржан у Валони, Албанија.

Поред наведеног, у извештајном периоду одржани су састанци ЕКВИНЕТ-овог кластера за питање дискриминације на основу старосног доба, Радне групе за прикупљање података и истраживања, Радне групе за креирање политика, као и семинар Радне групе за родну равноправност на тему Равнотеже између пословног и приватног живота.

Такође, запослени у Поверенику прошли су обуку о техничким аспектима функционисања вештачке интелигенције за реаговање за потенцијалне случајеве дискриминације и припреме за ефикасну примену Уредбе ЕУ о вештачкој интелигенцији и Обуку која је обухватила упознавање са системима информационе безбедности и заштите података на интернету.

Један запослени је прошао тренинг за тренере “Родна равноправност у државној управи”.

#### **3.4.1.9. Обука државних службеника о правном и институционалном оквиру у Републици Србији, концепту и облицима дискриминације, као и улози и надлежности повереника за заштиту равноправности**

**Рок: Континуирано, у складу са годишњим програмом обуке**

##### **Активност се успешно реализује.**

Служба за управљање кадровима, према свом делокругу организује стручно усавршавање државних службеника из органа државне управе и служби Владе, сагласно донесеним општим програмима стручног усавршавања. Стручно усавршавање запослених у институцији Повереника за заштиту равноправности спада у посебан програм стручног усавршавања, које доноси и реализује сам орган.

---

**3.4.1.10. Израда и дистрибуција приручника на српском и језицима националних мањина за препознавање и ефикасно сузбијање случајева дискриминације намењеног:**

- судијама;
- јавним тужиоцима и заменицима јавних тужилаца;
- полицијским службеницима;
- запосленима у органима државне управе и локалне самоуправе

**Рок: Дистрибуција приручника: Континуирано**

**За превод и штампање на језицима националних мањина од IV квартала 2020. године.**

**Активност се успешно реализује.**

У извештајном периоду Повереник је одржао више обука за запослене у органима јавне власти, за различите професионалне групе и најширу јавност, и то:

дводневни семинар за полицијске службенице и службенике на тему „Препознавање и реаговање на дискриминацију”; за запослене у Националној служби за запошљавање на тему „Примена антидискриминационих прописа”; за представнике Националних савета националних мањина на тему „Препознавање и заштита од дискриминације“;

предавање на тему „Спречавање и заштита од дискриминације приликом запошљавања” за 60 студената Правног и других факултета, а у сарадњи са студентском организацијом „Центар за регионалну сарадњу”;

предавање „Појам и облици дискриминације - Повереник за заштиту равноправности, као механизам заштите” за чланове и чланице Клуба за друштвене односе Правног факултета Универзитета у Београду;

тренинг за вршњачке едукаторе - Заштита од дискриминације и различитих облика насиља у организацији Повереника за заштиту равноправности и Популационог фонда Уједињених нација у Србији, који је био намењен члановима и чланицама Панела младих Повереника. Током дводневног тренинга млади су имали прилику да се упознају са улогом вршњачких едукатора, различитим облицима насиља на интернету, али и да поделе своје искуство и мишљења на тему дискриминације и толеранције код својих вршњака. Потом су чланице и чланови Панела младих као обучени вршњачки едукатори одржали три радионице за средњошколце на тему „Заштита од дискриминације и различитих облика насиља” у Крагујевцу, Бујановцу и Врању;

предавање за 50 запослених у Unicredit банци о појму дискриминацији, посебно на тржишту рада као и о механизмима заштите;

обука за економско оснаживање жена предузетница из различитих делова Србије у оквиру пројекта „Унапређење положаја жена и девојчица из руралних области” који се реализује у сарадњи са Агенцијом Уједињених нација за родну равноправност и оснаживање жена;

Повереник је у сарадњи са алумнистима Чивнинг стипендије, а уз подршку Британске амбасаде у Србији, организовао конференцију „Дискриминација ЛГБТИ особа на тржишту рада у Републици

---

## Република Србија

### Координационо тело за спровођење Акционог плана за Поглавље 23

Србији – примена антидискриминационих прописа и значај инклузивног радног окружења” на којој је представљена и публикација „Водич за примену домаћих антидискриминационих прописа у циљу унапређења положаја ЛГБТИ особа на тржишту рада у Републици Србији”, у којем су поред прегледа домаћих прописа са фокусом на механизам заштите од дискриминације пред Повереником, представљени и примери компанија које у свом раду примењују инклузивне радне политике, као и смернице за припрему кодекса равноправности у компанијама.

#### **3.4.1.11. Израда и дистрибуција приручника на српском и језицима националних мањина за препознавање случајева дискриминације и постојећих механизма заштите намењеног грађанима и нарочито националним мањинама**

**Рок: до IV квартала 2020**

#### **Активност је у потпуности реализована**

Повереник за заштиту равноправности припремио је публикацију на српском и ромском језику „Препознајте и пријавите дискриминацију“, која има за циљ стицање основних знања о дискриминацији и механизмима заштите.

Такође, издате су брошуре о начину подношења жалби на албанском, бугарском, чешком, енглеском, мађарском, македонском, ромском, румунском, русинском, словачком, босанском и хрватском језику, које су доступне у електронском облику.

Поред тога, леци „Ко је повереник“ објављени су на следећим језицима: српски (ћирилица и латиница), енглески, бугарски, ромски (за подручје Војводине и Арла), албански, хрватски, мађарски и босански.

#### **3.4.1.12. Медијска кампања промоције и округли столови намењени промоцији приручника за препознавање и ефикасно сузбијање случајева дискриминације и приручника за препознавање случајева дискриминације и постојећих механизма заштите**

**Рок: I и II квартал 2021**

#### **Активност је у потпуности реализована**

Повереник за заштиту равноправности је закључно са месецом јуном 2021. године у потпуности реализовао наведену активност. Наиме, као што је у достављеним претходним извештајима и наведено Повереник је у периоду од јануара 2017. до јуна 2021. године имплементирао активност 3.4.1.12. кроз реализацију различитих округлих столова на којима је представљен приручник, бројних радионица намењених представницима органа јавне власти (ресорна министарства, јединице локалне самоуправе), медијима, организацијама цивилног друштва, синдикалним организацијама, удружењима послодаваца, учешћем на различитим догађајима и слично.

#### **3.4.1.13. Организовати радионице за новинаре и уреднике у циљу спречавања подстицања дискриминације путем медија**

**Рок: Минимум једна радионица годишње, почев од II квартала 2020.године**

#### **Активност се успешно реализује.**

---

## Република Србија

### Координационо тело за спровођење Акционог плана за Поглавље 23

**Министарство информисања и телекомуникација** издваја значајна средства за суфинансирање пројеката путем конкурса и кроз појединачна давања у области јавног информисања редовно подржавајући пројекте који доприносе подизању свести јавности о правима мањинских група, уважавању различитости, као и развоју дијалога, бољег упознавања и разумевања између припадника мањина и већинског становништва.

**Повереник за заштиту равноправности** – Добитнице Годишње медијске награде, коју Повереник за заштиту равноправности већ седам година додељују уз подршку Мисије ОЕБС-а у Србији, као прошлгодишње првонаграђене присуствовале су Међународном фестивалу новинарства у Перуђи. Ово је била својеврсна прилика да у оквиру фестивала, који је одржан по 17. пут, присуствују многобројним панелима који се баве важним новинарским и медијским темама, попут нових технологија, људских и медијских права, дезинформација, лажних вести, климатских промена, вештачке интелигенције, коришћења друштвених мрежа, бизнис моделима и многим другим релевантним темама.

**3.4.1.14. Наставак развоја модела рада полиције у заједници, посебно у мултиетничким и мултикултурним срединама а у партнерству са другим државним и локалним субјектима кроз примену безбедносне превенције у циљу развоја толеранције у друштву**

**Рок : Континуирано**

#### Активност се успешно реализује

##### **Полиција у заједници**

У извештајном периоду полицијски службеници на радном месту „полицајац за рад у заједници“, остварили су следеће резултате рада у делатности „Рад у заједници“, који су евидентирани у оквиру унапређене апликације SharePoint „Недељни извештај – реализоване активности полиције у заједници“ и то: 8.757 остварених делатности „рад у заједници 4.818 активност „Од врата до врата“, 178 активности „Дани отворених врата“, 811 активности „Постављање штандова на јавним местима“, 896 одржаних састанака са представницима заједнице, 71 одржаних саветовалишта, 101 одржаних трибина, 39 одржаних радионица, 50.758 контакта са грађанима, идентификовано је 395 безбедносних проблема, поднето је 990 оперативних полицијских извештаја, реализовано је 412 активности по идентификованим безбедносним проблемима грађана и дато 20.906 савета за унапређење превенције и самозаштите.

##### **Мобилни превентивни центар**

У извештајном периоду Мобилни информативни центар био је ангажован на подручју 6 полицијских управа, и то: ПУ у Панчеву, Сремској Митровици, Прокупљу, Суботици, Пријеполу и ПУ за град Београд.

У периоду ангажовања Мобилног информативног центра, остварен је контакт са 3.739 грађана (1.534 мушкараца, 1.083 жене и 1.122 деце). У непосредним разговорима полицијски службеници су грађанима пружали обавештења о начину остваривања права и представљали рад полиције, са циљем унапређења комуникације и повећања доступности полиције.

##### **Сарадња са полицијом немачке покрајине Баден Виртемберг, СР Немачке**

У периоду од 11.06. до 15.06.2023. године у Манхајму, СР Немачка, одржана је манифестација „Немачки дани превенције“, на којој су учешће узели представници Управе полиције.

---

## Република Србија

### Координационо тело за спровођење Акционог плана за Поглавље 23

У циљу реализације донације између Савезног министарства унутрашњих послова, грађевинарства и завичаја Савезне Републике Немачке и Министарства унутрашњих послова Републике Србије, дана 15. марта 2023. године потписан је Анекс 1 Уговора о донацији опреме (576 макета полицијских службеника), у оквиру пројекта „Рад полиције у заједници“, на основу ког је у извештајном периоду у централни магацин МУПа испоручено укупно 102 макете полицијских службеника. У циљу реализације превентивних активности за потребе Мобилног информативног центра задужен је један комплет (3 макете) док је за потребе полицијских управа, у извештајном периоду расподељено укупно 99 макета (ПУ у Бору 4 комплета-12 макета; ПУ у Ваљеву 6 комплета-18 макета; ПУ у Зајечару 4 комплета-12 макета; ПУ у Пироту 4 комплета-12 макета, ПУ у Новом Пазару 3 комплета-9 макета; ПУ у Пријепољу 3 комплета-9 макета; ПУ у Смедереву 3 комплета - 9 комада; ПУ у Сомбору 4 комплета – 12 макета).

#### Програм „школски полицајац“

На подручју 648 школа у Републици Србији (341 ОШ, 294 СШ и 13 специјалних) ангажовано је укупно 373 полицијска службеника, тзв. „школски полицајац“.

Након догађаја у ОШ „Владислав Рибникар“ од 03.05.2023. године, у периоду од 08.05.2023. године ангажовани су полицијски службеници свих линија рада на обезбеђењу 1.832 школских установа у Републици Србији у свим подручним полицијским управама.

Управа полиције у сарадњи са Управом криминалистичке полиције и Управом саобраћајне полиције реализовала је контролне делатности спровођења наложених мера, посебно кроз увид у непосредно присуство полицијских службеника у школама.

У периоду од 09. до 19.05.2023. године, контролне делатности су реализоване у 26 подручних полицијских управа, којом приликом је извршен обилазак 332 (159-основних и 173-средњих школа), којом приликом је контролисано 388 полицијских службеника, криминалистичке, саобраћајне и полиције опште надлежности.

#### Програм „Основи безбедности деце“

Током извештајног периода Програм „Основи безбедности деце“ у школама спроводио се онлајн, емитовањем снимљеног видео материјала на српком језику за ученике 1., 4. и 6. разреда на програму РТС Планета, који је доступан и на онлајн платформи „Моја школа“, намењен едукацији ученика о безбедносним ризицима и претњама којима су изложени, начинима превенције и вештинама остваривања безбедносне заштите од свих облика насиља (вршњачко, електронско, психичко, сексуално).

Током извештајног периода, у апликацији „Безбедност у школама“ евидентирано је 1.755 активности (1.716 предавања, 30 трибина, 1 радионица и 8 посета ученика полицији).

#### Превентивни пројекти полицијских управа

У извештајном периоду праћене су активности на реализацији превентивног пројекта:

- ПУ у Сремској Митровици „Само законито“,
- ПУ у Прокупљу „Удружени против вршњачког насиља“, у циљу подизања безбедносне културе и унапређењу безбедности ученика кроз повећање осећаја сигурности смањењем догађаја са елементима вршњачког насиља
- ПУ у Чачку „Живот нема репризу“, са циљем подизања безбедности учесника у саобраћају и
- ПУ у Новом Саду „Безбедни у свету тишине“, са циљем омогућавања подношења пријава безбедносних проблема особама са оштећеним слухом, путем смс поруке.

**3.4.1.15 Остваривати сарадњу и унапређивати безбедносну заштиту људских и мањинских права рањивих друштвених група, кроз сарадњу са представницима цивилног сектора, посебно уз ангажовање обучених и одабраних полицијских официра за везу са рањивим друштвеним групама**

**Рок: Континуирано**

**Активност се успешно реализује**

Дана 30. и 31.05.2023. године, у просторијама Мисије ОЕБС у Србији, у Београду, одржан је семинар на тему „Примена родно осетљивог језика родних алата у складу са одредбама Закона о родној равноправности“.

**3.4.1.16. Спровођење обуке полицијских службеника у погледу обезбеђивања реда на јавним скуповима и другим масовним догађајима у сагласности са међународним инструментима за заштиту људских и мањинских права**

**Рок: Континуирано**

**Активност се успешно реализује**

У извештајном периоду, у зависности од безбедносне проблематике на терену, од стране начелника Управе полиције, континуирано се одржавају радни састанци посредством видео конференцијске везе са руководиоцима Управе полиције / Одељења полиције у Полицијским управама, ради законитог обављања полицијских послова од значаја за остваривање безбедносне заштите на јавним скуповима у току 2023. године.

**3.4.1.17. Организација обуке за полицијске службенике о управљању конфликтима и посредовању у локалној заједници**

**Рок: Континуирано**

**Активност није реализована**

Током извештајног периода није било реализације обука.

**3.4.2.1. Усвајање новог Закона о родној равноправности у циљу пуног усклађивања са *acquis* и одредбама Конвенције Савета Европе о спречавању и сузбијању насиља над женама и насиља у породици (Истанбулска конвенција) кроз увођење или унапређење доступности и квалитета:**

- сигурних кућа;
  - услуга психолошког саветовања;
  - националних бесплатних СОС телефона;
  - програма третмана починилаца, посебно починилаца сексуалног насиља у циљу
  - спречавања повратништва;
  - принципа дужне прилежности;
  - мултисекторске сарадње и сарадње са организацијама цивилног друштва;
  - услуга подршке жртвама сексуалног насиља и услуга заштите и подршке за децу
  - сведоке насиља над женама и насиља у породици.
-



**Рок: до IV квартала 2020**

### Активност је у потпуности реализована

Дана 20. маја 2021. године, Народна скупштина Републике Србије усвојила је Закон о родној равноправности, који је ступио на снагу 01. јуна. 2021. године.

Законом о родној равноправности регулише се стварање једнаких могућности за учешће и равноправан третман жена и мушкараца у области рада, запошљавања, samozapoшљавања, социјалног осигурања, социјалне и здравствене заштите, образовања, одбране и безбедности, саобраћаја, енергетике и комуникација, заштите животне средине, културе, јавног информисања, спорта, политичког деловања и јавних послова, репродуктивних и сексуалних права, приступа роби и услугама, употреба родно осетљивог језика, појам неплаћеног кућног рада, као и мере за сузбијање и спречавање свих облика родно заснованог насиља, насиља над женама и насиља у породици.

Законом о родној равноправности, чланом 55, одређене су специјализоване услуге у виду подршке жртвама насиља и то:

- 1) пружање услуге СОС телефона за девојке и жене са искуством родно заснованог насиља, поштујући принцип приватности и заштите података, коју на територији Републике Србије у виду бесплатног националног СОС телефона обезбеђује и финансира надлежно министарство за социјалну заштиту, а на територији јединице локалне самоуправе или у управним окрузима надлежни орган или органи аутономне покрајине и јединице локалне самоуправе;
- 2) обезбеђивање сигурног смештаја женама жртвама насиља и њиховој деци у сигурним кућама или прихватилиштима, који су бесплатни за све жене и њихову децу без обзира на њихово место пребивалишта или боравишта и доступни 24 часа, седам дана у недељи, прилагођени потребама жена жртава насиља;
- 3) обављање специјалистичких и судскомедицинских (форензичких) лекарских и лабораторијских прегледа и пружање психолошке подршке, у складу са потребама жртава насиља;
- 4) пружање бесплатне подршке жртвама сексуалног насиља, који су доступни 24 часа, седам дана у недељи, као и пружање контрацептивне заштите и заштите од полно преносивих болести и судскомедицинског прегледа;
- 5) спровођење програма специјализованих саветовалишта за жртве насиља, прилагођених индивидуалним потребама жртава насиља укључујући и жртве из осетљивих друштвених група.

Специјализоване услуге подршке морају бити приступачне свима и прилагођене индивидуалним потребама жртава насиља, укључујући и жртве из осетљивих друштвених група.

Програми за лица која су извршила насиље прописани су у члану 56. ЗРП који одређује да Министарствонадлежно за област људских права, која се односе на равноправност полова и питања у вези са родном равноправношћу, у сарадњи са другим органима, организацијама и установама које се баве заштитом од насиља, обезбеђује спровођење програма за рад са лицима која су извршила насиље.

Циљеви програма из става 1. овог члана су да лица која су извршила насиље усвоје ненасилни модел понашања у међуљудским односима и да се спречи понављање кривичног дела насиља.

У програме из става 1. овог члана лица која су извршила насиље могу се укључити на основу одлуке надлежног органа или на сопствени захтев.

Органи, организације и установе које спроводе програме за лица која су извршила насиље дужни су да осигурају да безбедност, права и подршка за жртве насиља буду од примарног значаја, као и да се спровођење ових програма остварује у блиској сарадњи са специјализованим службама за подршку лицима која трпе насиље.

Професионална лица и лица која су пријавила насиље, а која учествују у заштити жртава насиља и њихове деце не могу истовремено учествовати и у спровођењу програма за рад са лицима која су



извршила насиље нити се ове услуге могу организовати у истом простору, односно у истом органу, организацији и установи.

### **3.4.2.2. Извршити анализу утицаја Националне стратегије за родну равноправност за период од 2016. до 2020. године**

**Рок: IV квартал 2020 до II квартала 2021**

#### **Активност је у потпуности реализована.**

Влада РС усвојила је Националну стратегију за родну равноправност за период од 2016-2020 са Акционим планом 2016-2018 („Службени гласник РС”, број 4/16). Национална стратегија представљала је кровну политику унапређивања родне равноправности у Србији током овог петогодишњег периода. Стратегијом су предвиђена три општа циља:

1. Промењени родни обрасци и унапређена култура родне равноправности;
2. Повећана равноправност жена и мушкараца применом политика и мера једнаких могућности;
3. Системско увођење родне перспективе у доношење, спровођење и праћење јавних политика.

Имплементација Стратегије била је операционализована Националним акционим планом (НАП) само за период 2016-2018. године за који је спроведена независна евалуација и сачињене су препоруке за израду НАП за други стратешки циклус 2019-2020. Иако је Координационо тело за родну равноправност (КТРП), као носилац Стратегије, сачинило (уз подршку UN Women уз финансијску подршку Европске уније) НАП за другу половину стратешког циклуса, он није никада усвојен и током последње две године Стратегија је имплементирана без оперативног плана.

Евалуација је спроведена у складу са Законом о планском систему, Уредбом о методологији управљања јавним политикама, анализи ефеката јавних политика и прописа и садржају појединачних докумената јавних политика и Приручником за анализу ефеката јавних политика и прописа Републичког секретаријата за јавне политике Владе РС. Публикација је јавно доступна на интернет страници Координационог тела за родну равноправност Владе путем следећег линка: <https://www.rodnaravnopravnost.gov.rs/sr/dokumenti/strategije-i-akcioni-planovi/evaluacija-strategije-za-rodnu-ravnopravnost-2016-2020>

Циљ евалуације је да се процене релевантност, ефективност, ефикасност и одрживост резултата Стратегије, извуку поуке и изложе препоруке за наредни стратешки циклус.

Евалуација је спроведена на основу методологије предложене у Приручнику за анализу ефеката јавних политика и прописа, која утемељује процес евалуације у четири OECD-DAC критеријума: **релевантност, ефективност, ефикасност и одрживост.**

#### **Релевантност:**

**Налаз 1:** Стратегија је у потпуности релевантна за приоритете у области родне равноправности – први стратешки циљ је усмерен на промене у културним обрасцима који представљају основу родних неједнакости, други стратешки циљ је усмерен на структурне неједнакости које се манифестују у различитим областима партиципације и права, а трећи циљ је усмерен на уродњавање политика, институција, механизма и процеса координације и сарадње, чиме се стварају системски услови за унапређење родне равноправности.

**Налаз 2:** Стратегија одговара на потребе различитих друштвених група, укључујући и жене из маргинализованих и вишеструко дискриминисаних група. Стратегија предвиђа да се у оквиру различитих специфичних циљева формулишу мере за жене из рањивих група а два специфична

---

## Република Србија

### Координационо тело за спровођење Акционог плана за Поглавље 23

циља су и посебно усмерена на побољшање положаја жена из рањивих група – циљ 2.5 посвећен је женама на селу а циљ 2.6 различитим групама жена које су изложене маргинализацији или вишеструкој дискриминацији.

**Налаз 3:** Стратегија је заснована на основној анализи стања и SWOT анализи. У припреми основа Стратегије спроведена је анализа која се заснивала на различитим истраживањима, званичним статистикама, студијама и тиме је створена емпиријска основа за сагледавање стања и дефинисање приоритета. Међутим, оно што недостаје Стратегији јесте теорија промене која полази од стања забележеног у анализи и показује логику интервенције која треба да доведе до жељених циљева.

**Налаз 4:** Циљеви и мере дефинисани Стратегијом су усклађени са кључним међународним конвенцијама, попут CEDAW, Пекиншке декларације и платформе за акцију, као и са процесима приступања ЕУ и циљевима одрживог развоја обухваћених Агендом одрживог развоја до 2030. године.

**Налаз 5:** Циљеви и мере који су дефинисани Стратегијом су и даље релевантни за актуелно стање родне равноправности, а неки су у међувремену добили и већи значај због покренутих процеса којима је потребна даља подршка, попут уродњавања механизма и политика.

#### Ефективност:

**Налаз 6:** Стратегија је покренула значајне процесе и остварила значајне почетне резултате у појединим областима. Упркос одсуству НАП за период 2019-2020 и пандемије КОВИД-19, многи процеси унапређивања родне равноправности су настављени, управо зато што су у претходној фази били релативно ефективно покренути. Међутим, евиденција указује на неравномерну ефективност у имплементацији Стратегије у различитим циљним областима, уз већу ефективност у уродњавању политика, институција, процеса одлучивања, буџетирања, спречавања и сузбијања насиља над женама, а нижу ефективност у областима економског оснаживања жена, унапређивања положаја жена из рањивих група, родно осетљивог образовања.

**Налаз 7:** Области у којима је ефективније спроведена Стратегија указују да су важни фактори успеха комбинација различитих врста интервенције, широка мобилизација различитих актера, висока посвећеност актера који учествују у имплементацији задатку, солидан нормативни оквир, институционализација и стандардизација пракси, кохерентност и конзистентност интервенције, препознавање области као националног приоритета и уклопљеност у процесе реформи повезане са придруживањем ЕУ.

**Налаз 8:** Фактори који су инхибирали ефективност Стратегије делимично су повезани са слабостима првог НАП (2016-2018), попут недоследности у операционализацији појединих циљева, недовољно јасно дефинисаних појединих мера, фрагментисаним и интервенцијама малог обима, а делимично су повезани са одсуством НАП у другој фази имплементације Стратегије, јер је изостао план интервенција, координација ресурса и механизми праћења. У целини, фактори који су умањили ефективност Стратегије су недовољно јаки механизми за родну равноправност који је требало да носе имплементацију на различитим нивоима, неконзистентни институционални механизми са чак конфликтним мандатима или сукобом интереса услед чега су биле блокиране реформе, као и недовољна финансијска и друга средства.

#### Ефикасност:

**Налаз 9:** Стратегија није подржана јединственим финансијским механизмом, нити механизмом за праћење уложених ресурса услед чега је тешко установити да ли је довољно средстава издвојено за остваривање резултата, посебно у условима када последње две године имплементације нису биле ни усмераване оперативним планом који јасно дефинише мере, активности и уложена средства.

---

## Република Србија

### Координационо тело за спровођење Акционог плана за Поглавље 23

**Налаз 10:** Услед непостојања јединственог механизма финансирања и робусног механизма праћења није било могуће проценити да ли су средства утрошена на најделотворнији начин или су могла бити боље искоришћена.

**Налаз 11:** Механизми координације и праћења имплементације Стратегије били су бољи него у случају претходне петогодишње стратегије, али и даље далеко од оптималних.

#### Одрживост:

**Налаз 12:** Вероватноћа да ће резултати и покренуте промене бити одрживи већа је у областима где су резултати интегрисани у системска решења – законе, прописе, регуларне процедуре -, када постоји висока свест и посвећеност актера да промене подрже, те када су промене интегрални део приоритетних процеса реформи, посебно оних повезаних са приступањем ЕУ.

**Налаз 13:** Институционална структура за одржавање резултата постоји, али је недовољно снажна, пре свега због оскудних људских и техничких ресурса којима располаже кључни национални механизам за родну равноправност (КТРР), те најчешће слабих и нефункционалних локалних механизма. Остаје да се види да ли ће ново Министарство за љуска и мањинска права и друштвени дијалог допринети јачању институционалне структуре за родну равноправност.

**Налаз 14:** Родно одговорно буџетирање је системски процес који је уведен имплементацијом Стратегије а који треба да омогући систематско алоцирање средстава на унапређивање родне равноправности. Ипак, за време стратешког циклуса они није још достигло зрелост која би омогућила да се редовно, систематски и према плану имплементације усклађеном са стратешким приоритетима обезбеде буџетска средства.

**Налаз 15:** Имплементација Стратегије мобилисала је различите актере: државне институције, експерте, међународне partnere, али је потенцијал женских и феминистичких ОЦД остао недовољно искоришћен, а партнерство између КТРР и ових организација није успостављено кроз трајни формални механизам.

#### ПРЕПОРУКЕ

**Препоруке засноване на евалуацији** груписане су у две групе: препоруке које се односе на процес стратешког планирања и имплементације и препоруке које се односе на тематске области родне равноправности.

##### Препоруке које се односе на процес:

Од кључне је важности да се нова Стратегија за родну равноправност усвоји током 2021. године како започети процеси не би били прекинути и наступио вакуум у политикама родне равноправности.

1. Процес развоја нове Стратегије треба да буде партиципативнији него што је био процес израде ове стратегије, али не треба да се због партиципативности одужи у неефикасан процес. Женске и феминистичке организације, посебно организације које заступају интересе жена из вишеструко маргинализованих група треба да буду консултоване и њихова решења уважена у процесу израде стратегије, јер је то једини начин да Стратегија адекватно одговори на потребе различитих група жена.
2. Процес израде стратегије треба јасно да издвоји стратешке приоритете и корпус циљева које ова кровна стратегија треба да оствари а да растерети стратегију секторских питања која могу да се добро интегришу у друге секторске политике, попут здравља, безбедности, социјалне заштите жена и сл.
3. Стратегија треба да буде операционализована акционим планом са конзистентним мерама у односу на постављене циљеве, јасним улогама и прецизно дефинисаним финансијским средствима и изворима тих средстава.

## Република Србија

### Координационо тело за спровођење Акционог плана за Поглавље 23

4. Стратегија треба да има солидан механизам праћења имплементације који ће се ослањати на чвршће механизме координације, прецизне али реалистичне индикаторе и стандардизоване и редовне процедуре извештавања, које укључују и финансијско извештавање.

**Препоруке за тематске области** изложене су у 11 тематских скупова препорука:

1. Успоставити и стандардизовати компетенције у области родне равноправности за све запослене у државној управи, институцијама и јавним службама;
2. Успоставити строжу контролу уџбеника да би се елиминисали родни стереотипи и неговао критички став према родној неравноправности у литератури и сличним садржајима;
3. Укључити циљеве и мере који ће омогућити отклањање родне сегрегације у образовању на нивоу средње школе и високог образовања;
4. Развити родне студије на свим нивоима образовања и учинити студијске програме родно осетљивим;
5. Водити кампање за подизање свести и боље пратити културне промене;
6. Наставити рад на унапређењу безбедности жена, елиминацији насиља и дискриминације и приступу правди;
7. Развити свеобухватан програм за економско оснаживање жена;
8. Наставити унапређивање учешћа жена у политичком животу, обратити већу пажњу на учешће жена у одлучивању у другим областима вршења власти (економија, спорт, наука и истраживање, култура и уметност);
9. Одржати јак фокус на увођењу родне перспективе у јавне политике и користити делотворније алате за унапређивање процеса;
10. Додатно унапредити регионалну сарадњу;
11. Ставити у фокус нове области, попут родне равноправности у контексту климатских промена, очувања животне средине, управљања ризицима од катастрофа и криза и сл;

Анализа утицаја је израђена и објављена, о чему је Министарство за људска и мањинска права и друштвени дијалог известило у извештајном периоду II квартал 2021. године. У извештајном периоду јул-децембар 2021. године подаци из поменутог анализе коришћени су у изради Стратегије за родну равноправност за период од 2021. до 2030. године.

#### 3.4.2.3. Развој новог стратешког оквира у области родне равноправности

**Рок: До IV квартала 2021**

**Активност је у потпуности реализована.**

Влада је 14. октобра 2021. године усвојила Стратегију за родну равноправност за период од 2021. до 2030. године.

Влада је, на предлог Министарства за људска и мањинска права и друштвени дијалог, дана 25. августа 2022. године усвојила Акциони план (2022-2023) за спровођење Стратегије за родну равноправност за период од 2021. до 2030. године.

#### 3.4.2.4. Праћење спровођења новог стратешког оквира у области родне равноправности

**Рок: До IV квартала 2022**

---

**Активност се успешно реализује**

Влада РС је на седници одржаној 20. априла 2023. године донела Одлуку о образовању Савета за родну равноправност. Саветом председава председница Владе, А. Брнабић, чланови Савета су представници органа државне управе који су надлежни за спровођење Закона о родној равноправности у рангу министра, као и представници 10 организација цивилног друштва изабраних на јавном позиву за избор у чланство овог саветодавног тела. Савет ће се бавити питањима родне равноправности и равноправности полова, усклађивању политика у циљу ефикасније сарадње надлежних органа јавне власти и организација цивилног друштва, које су усмерена на оснаживање родно осетљивих категорија становништва, изградњи и унапређењу капацитета институција за спровођење политике родне равноправности и подизању јавне свести о значају родне равноправности у друштву.

Израда Извештаја о спровођењу Акционог плана 2022-2023 за спровођење Стратегије за родну равноправност 2022-2030 уношењем података у Јединствени информациони систем је у завршној фази.

**3.4.2.5. Јачање улоге Координационог тела за родну равноправност и његове улоге у праћењу ефеката реформи, даљем креирању политике и обезбеђењем адекватних ресурса за ефикасно праћење спровођења акционих планова и стратегија на терену**

**Рок: Континуирано**

**Активност се успешно реализује**

Влада је на својој 48. седници од 20. априла 2023. године донела Одлуку о образовању Савета за родну равноправност.

**Координационо тело за родну равноправност** – Маја Гојковић, потпредседница Владе, министарка културе и председница Координационог тела за родну равноправност, учествовала је на догађају који је организован 8. априла у Сомбору поводом Међународног дана Рома.

Маја Гојковић, потпредседница Владе, министарка културе и председница Координационог тела за родну равноправност, имала је састанак са Дуњом Мијатовић, Комесарком за људска права Савета Европе. Након састанка, КТРП је примило закључке, коментаре и захтев за додатне информације и појашњења о питањима која се тичу активности КТРП-а у погледу права жена и родне равноправности у Србији, активности Републике Србије везане за имплементацију Истанбулске конвенције и активности везане за међународну сарадњу у погледу питања родне равноправности.

Интервју за дневне новине „Спортски журнал“ дала је Маја Гојковић, потпредседница Владе, министарка културе и председница Координационог тела за родну равноправност. Интервју је обухватио теме везане за промоцију спорта међу девојкама и женама, промену предрасуда и стереотипа о родним улогама у спорту, родно засновано насиље у спортској сфери и активности КТРП-а на унапређењу положаја жена и девојчица у свим областима, а нарочито спортским.

Маја Гојковић, потпредседница Владе, министарка културе и председница Координационог тела за родну равноправност и проф. др Дарија Кисић, министарка за бригу о породици и демографију, имале су састанак са Њ.Е. Шејн МекЛеод, амбасадорком Велике Британије у Србији, поводом

## Република Србија

### Координационо тело за спровођење Акционог плана за Поглавље 23

посете директорке за Образовање, род и равноправност и специјалне изасланице Уједињеног Краљевства за родну равноправност.

Маја Гојковић, потпредседница Владе, министарка културе и председница Координационог тела за родну равноправност учествовала је на догађају који је организовало удружење Етно мрежа, у партнерству са КТРП, Националном алијансом за локални економски развој НАЛЕД и Кока Кола ХБЦ Србија, поводом манифестације која доприноси економском оснаживању жена и младих на селу и очувању културног наслеђа кроз подршку занатској производњи.

Стана Божовић, државна секретарка у министарству за бригу о породици и демографију и председница стручне групе КТРП, учествовала је у Чачку на округлом столу „Економско оснаживање жена у Моравичком округу“ у организацији Агенције Уједињених нација за родну равноправност и оснаживање жена (UN Women) у Србији.

Стана Божовић, државна секретарка у министарству за бригу о породици и демографију и председница стручне групе КТРП, у просторијама Фудбалског клуба Црвена звезда, присуствовала је састанку са представницима Фудбалског клуба Црвена звезда на коме је тема била сарадња са КТРП у активностима које се односе на: афирмацију спорта, посебно фудбала међу девојкама и женама како би их мотивисали да се баве спортом, да мењају предрасуде и стереотипе о родним улогама у спорту, друштвено одговорним кампањама и активностима усмереним на подизање свести јавности о изазовима друштва у погледу родне равноправности и положаја жена (здравље, образовање, борба против насиља), едукативне тренинге за мушкарце и жене у спорту о принципима родне равноправности, организовање јавних скупова, округлих столова и конференција на тему спорта и родне равноправности.

Учешће Гордане Предић, посебне саветнице министарке културе за питања културе, медија и родну равноправност и Александра Целетовића, стручног сарадника потпредседнице Владе, министарке културе и председнице Координационог тела за родну равноправност на састанку чланица ГРЕВИО комитета, у својству државних представника. Република Србија је у марту 2023. године доставила извештај о спроведеним двогодишњим препорукама, па су на састанку државни представници представили препоруке као и друге активности Републике Србије које нису биле део препорука. Састанак комитета чланица одржан је у Стразбуру, 01. јуна.

Представници тима за подршку КТРП присуствовали су састанку са Шведском агенцијом за међународни развој и сарадњу (SIDA) и агенцијама UN (UNDP, UNICEF, UN Women и UNFPA). Састанак се односио на договор за припрему за израду и подношење новог пројекта као наставка претходно спроведеног пројекат „Интегрисани одговор на насиље над женама и девојчицама у Републици Србији III“. Нови пројекат је заснован на резултатима и досадашњем моделу пројекта „Интегрисани одговор на насиље над женама и девојчицама у Републици Србији“ и неће се фокусирати само на родно засновано насиље, већ и на друге теме које доприносе родној равноправности. Национални партнери који учествују у новом пројекту су: Министарство за рад, запошљавање, борачка и социјална питања, Министарство за бригу о породици и демографију, Министарство просвете, Министарство науке, технолошког развоја и иновација, Министарство здравља, Министарство правде, Министарство унутрашњих послова, Министарство омладине и спорта, Покрајински секретаријат за социјалну политику, демографију и равноправност полова и Повереница за заштиту равноправности, Институт за јавно здравље „Др Милан Јовановић Батут“.

Представница КТРП-а учествовала је на округлом столу „Успостављање регионалног механизма сарадње сигурних кућа“, који је организовала НВО Атина под називом „Унапређење безбедности жена и девојчица повећањем учинка сигурних кућа за жртве родно засноване насиље и насиље у породици“, који се спроводи у оквиру пројекта „Безбедност жена и девојчица у Србији“, Агенције Уједињених нација за родну равноправност и оснаживање жена у Србији (UN Women), уз

---



## Република Србија

### Координационо тело за спровођење Акционог плана за Поглавље 23

подршку Британске амбасаде у Београду. Округли сто је одржан од 19. до 20. Маја у Хотелу „М” у Београду, а кључни део пројекта усмерен је на јачање капацитета сигурних кућа у Србији. У оквиру ове компоненте, планирано је да се изврши процена потреба и друге активности на унапређењу капацитета сигурних кућа ради унапређења овакве врсте специјализоване подршка женама и деци која су доживела насиље у породици у циљу превазилажења трауме и наставка живота без насиља. Округлом столу су присуствовали представници Агенције Уједињених нација за родну равноправност и оснаживање жена у Србији (UN Women), сигурних кућа у Србији, локалних самоуправа, канцеларије Повереника за заштиту равноправности и Заштитник грађана, као и невладине организације.

Координационо тело за родну равноправност (КТРП) организовало је 10. априла јавни састанак Националне коалиције за окончање дечијих бракова у Србији. Састанак је одржан у Палати Србија. Циљ овог јавног скупа било је даље усаглашавање приоритетних праваца деловања Националне коалиције у 2023. години, као и представљање резултата рада Националне коалиције, члановима Коалиције и релевантних актера из власти и цивилног сектора.

Координационо тело за родну равноправност (КТРП) организовало је догађај поводом Дана сећања на жене жртве насиља и Националног дана родне равноправности у Петровцу на Млави. Догађај је организован у сарадњи са Делегацијом Европске уније и Агенцијом Уједињених нација за родну равноправност и оснаживање жена (UN Women).

КТРП је организовало мултисекторски састанак поводом Дана сећања на жене жртве насиља 18. маја, који је Влада Републике Србије установила 2017. године, у знак сећања на датум када је седам жена убијено у насиљу у породици у Републици Србији за три дана. Састанак је организован у сарадњи са Делегацијом Европске уније и Агенцијом Уједињених нација за родну равноправност и оснаживање жена (UN Women).

#### **3.4.2.6. Развој нове Националне стратегије и Акционог плана за спречавање насиља над женама и партнерским односима**

**Рок: IV квартал 2020.**

#### **Активност је делимично реализована**

Национална стратегија за спречавање и борбу против родно заснованог насиља према женама и насиља у породици 2021 - 2025. год. усвојена је на седници Владе од 22.4.2021.год.

АП није усвојен. Разлог: неусаглашеност у сфери финансијских ефеката и могућности планирања буџета за спровођење предложених активности.

Предлог за решавање проблема: започете су активности у вези формирања радне групе која ће припремити нови Предлог АП. У поступку смо прикупљања предлога чланова радне групе испред надлежних институција и цивилних организација. У сарадњи са UN Womenом пружиће се додатна подршка овом министарству од стране експерта, који ће са члановима радне групе радити на финалној верзији Предлога АП. Након припреме Предлога АП приступиће се даљем поступку, како би се спровео законодавни и консултативни процес у складу са Законом о планском систему.

#### **3.4.2.7. Праћење спровођења нове Националне стратегије и Акционог плана за спречавање насиља над женама у породици и партнерским односима**

**Рок: Континуирано, почев од I квартала 2021**

---



### **Активност није реализована**

Праћење спровођења Стратегије поверено је Координационом телу за родну равноправност. На захтев Координационог тела Министарство за рад, запошљавање, борачка и социјална питања доставља своје прилоге о активностима из делокруга надлежности овог министарства.

### **3.4.2.8. Спровођење обука запослених у органима јавне власти из области родне равноправности у циљу ефикасне координације спровођења и праћења спровођења политика родне равноправности**

**Рок: Континуирано, у складу са годишњим програмом обуке**

### **Активност се успешно реализује**

Онлајн обуку „Родно одговорно буџетирање“ од почетка године у 2023. години завршило 41, а 148 је започело. Онлајн обуку „Инструменти доброг управљања Савета Европе – онлајн обука“ завршило је 7 полазника, а 15 је започело од почетка 2023. године.

Обуку „Родна равноправност“ похађало је 57 полазника а обуку „Обука лица задужених за родну равноправност“ похађало је 9 полазника.

Национална академија за јавну управу припрема и спроводи Општи програм обуке државних службеника, Општи програм обуке запослених у јединицама локалне самоуправе, Програм обуке руководиоца у државним органима и Програм обуке руководиоца у јединицама локалне самоуправе које усваја Влада Републике Србије.

Обука „Родна равноправност“ је развијена у оквиру Општег програма обуке државних службеника за 2023. годину, као и обука Обука лица задужених за родну равноправност и „Родно одговорно буџетирање“. У оквиру Секторског програма континуираног стручног усавршавања запослених у јединицама локалне самоуправе, који је део Општег програма обуке запослених у ЈЛС за 2023. годину, у оквиру тематске области „Остваривање, заштита и унапређење људских и мањинских права“ развијени су, између осталих, и следећи програми обука: Родна равноправност на локалном нивоу, Обука лица задужених за родну равноправност. Развијена је и обука „Родно буџетирање у локалној самоуправи“. Обука „Инструменти доброг управљања Савета Европе – онлајн обука“ развијена у оквиру Програма обуке руководиоца функционера и службеника на положају у ЈЛС, службеника који су распоређени на радна места руководиоца организационих јединица у градској, односно општинској управи или управи градске општине и службеника који се припремају за распоређивање на радна места руководиоца у ЈЛС, који чини део Програма обуке руководиоца у ЈЛС за 2023. годину.

### **3.4.2.9. Праћење примене посебног закона којим се уређује спречавање насиља над женама у породичним и партнерским односима**

**Рок: Континуирано**

### **Активност се успешно реализује**

Према Закону о спречавању насиља у породици у периоду од 01.03.2023. године до 31.05.2023. године укупно је било 6.206 жртава, од тога су 4.415 жртве биле женског пола, а 1.791 жртва мушког пола. У периоду од 01.03.2023. године до 31.05.2023. године судови су на предлог јавног тужиоца продужили укупно 5.200 хитних мера а Групе за координацију и сарадњу су у истом

---

## Република Србија

### Координационо тело за спровођење Акционог плана за Поглавље 23

периоду размотриле укупно 13.507 пријављених случајева насиља и донеле 6.210 индивидуалних планова заштите и подршке жртви. Број поднетиј тужби је укупно 98.

#### **3.4.2.10. Одржавање обуке судија, јавних тужилаца и заменика јавних тужилаца усмерено на поступање у случајевима насиља над женама у породици, партнерским односима и родно заснованом насиљу**

**Рок: Континуирано, у складу са годишњим програмом Правосудне академије**

##### **Активност се успешно реализује**

Током извештајног периода реализоване су две једнодневне обуке у Београду и Крагујевцу, на тему насиља у породици (фаза 1), које обухватају теме као што су процена ризика, одлуке учесника поступка (наређење, предлог и одлука), хитне мере (врсте, изрицање и трајање), сарадња међу органима у спречавању насиља у породици – група за координацију и сарадњу и заштита и подршка жртвама. Обукама је присуствовало укупно 38 учесника из редова судија, судијских помоћника, главних јавних тужилаца и јавних тужилаца, тужилачких помоћника и тужилачких сарадника.

#### **3.4.3.1. Усвојити Закон о заштити лица са менталним сметњама у установама социјалне заштите у складу са међународним стандардима**

**Рок: До IV квартала 2020**

##### **Активност је у потпуности реализована.**

*Закон о правима корисника услуга привременог смештаја у социјалној заштити* донет је у децембру 2021.год. ("Сл. гласник РС" број 126/2021). У примени је од 31.децембра 2021.год. Овим законом уређује се начин остваривања права корисника услуга привременог смештаја у социјалној заштити, као и права корисника услуга привременог смештаја у установама социјалне заштите које су у процесу де-институционализације, начела, поступак смештаја, поступак припреме корисника за живот у заједници, заштита од злостављања, експлоатације и занемаривања као и друга права и обавезе корисника приликом коришћења услуга привременог смештаја до обезбеђивања услова за живот у заједници, начини поступања у инцидентним ситуацијама непосредне опасности по живот или безбедност корисника или других лица.

#### **3.4.3.2. Појачати надзор над животним условима у психијатријским болницама у складу са Програмом о заштити менталног здравља у Републици Србији 2019- 2026**

**Рок: Почев од I квартала 2020**

##### **Активност се успешно реализује**

Редовно се поступа по препорукама Националног механизма за превенцију тортуре (НПМ) који функционише у оквиру Заштитника грађана

---

**3.4.3.3. Израда и усвајање Акционог плана за период до 2022. године за спровођење Стратегије унапређења положаја особа са инвалидитетом у Републици Србији за период до 2024. године**

**Рок: IV квартал 2020.**

**Активност је у потпуности реализована**

Двогодишњи Акциони плана за спровођење Стратегије унапређења положаја особа са инвалидитетом у Републици Србији усвојен је на седници Владе 8. априла 2021. године, а у Службеном гласнику објављен 14. априла 2021. године.

У току је израда Предлога (другог двогодишњег) Акционог плана за спровођење Стратегије унапређења положаја особа са инвалидитетом у Републици Србији за период 2020. до 2024. године.

**3.4.3.4. Надзор над имплементацијом Стратегије унапређења положаја особа са инвалидитетом у Републици Србији за период до 2024. године и Акционог плана за имплементацију за период до 2022. године**

**Рок: Континуирано, до истека Стратегије**

**Активност се успешно реализује**

Годишњи извештај за 2022. годину о извршењу Акционог плана за спровођење Стратегије ОСИ у РС, припремљен је и 19. априла 2023. године верификован од стране Савета за особе са инвалидитетом. Табеларни приказ наведеног извештаја (попуњене табеле ЛИС-а), 5. маја 2023. године, достављен на сагласност Републичком секретаријату за јавне политике.

**3.4.3.5. Усвајање измена и допуна Породичног закона, чији је циљ укидање постојећег система потпуног лишења пословне способности, кроз увођење модела „доношења одлука уз подршку**

**Рок: до II квартала 2021.**

**Активност није реализована**

Закон о изменама и допунама Породичног закона, чији је циљ укидање постојећег система потпуног лишења пословне способности уз увођење модела „доношења одлука уз подршку“ није усвојен. Посебна радне група за израду измена и допуна Породичног закона сачинила је нацрт Закона о изменама и допунама Породичног закона, који је 30. јуна 2023. године достављен надлежном Одбору Владе ради доношења закључка о спровођењу јавне расправе о Нацрту закона о изменама и допунама Породичног закона.

**3.4.3.6. Усвајање измена и допуна Закона о ванпарничном поступку**

**Рок: До II квартала 2021.**

**Активност није реализована**

Нема нових информација у извештајном периоду. Активност је повезана за измене Породичног закона које још нису реализоване.

---

### 3.4.3.7. Појачати надзор над животним условима у установама социјалне заштите у складу са релевантним прописима

**Рок: Континуирано**

#### Активност се успешно реализује

Инспекцијски надзори се обављају редовно и по потреби ванредно. Сваки инспекцијски надзор праћен је извештајем са налогом мера за отклањање неправилности.

Годишњи извештај о раду Инспекције социјалне заштите за 2021.год. доступан је и на сајту Министарства на следећем линку <https://www.minrzs.gov.rs/sites/default/files/2022-04/Godisni%20izvestaj%20o%20radu%20inspekcije%20socijalne%20zastite%20za%202021.%20godinu%20sken.pdf>

У току су активности овог министарства и групе заинтересованих организација цивилног друштва око имплементације члана 38. Закона о правима корисника услуга привременог смештаја у социјалној заштити (2021) којим се дефинише **механизам контроле квалитета услуге** како би се успоставио независни мониторинг. Према одредбама овог закона инспекцијски надзор у установама за смештај у процесу деинституционализације вршиће се по могућности једном годишње. Независни мониторинг ће се обезбедити и организацијама цивилног друштва а оне имају обавезу да о налазима из независног мониторинга известе надлежно министарство у року од 60 дана од дана обављеног мониторинга.

Договорено је да се заједнички уради предлог механизма контроле квалитета (МКК). Одржан је један састанак и размењени су предлози Министарства и заинтересованих организација цивилног друштва. Планира се наставак усклађивања два предлога до израде коначног модела механизма.

### 3.4.4.1. Јачање Савета за права детета и његове улоге у праћењу ефеката реформи, даљем обликовању политика, као и кроз обезбеђивање адекватних ресурса за спровођење ефикасног надзора и праћење примене акционих планова и стратегија у области права детета

**Рок: Континуирано.**

#### Активност се успешно реализује

**Генерални секретаријат Владе** – Влада је на својој 53. седници од 11. маја 2023. године донела Одлуку о образовању Савета за спречавање вршњачког насиља.

Влада је на својој 53. седници од 11. маја 2023. године донела Одлуку о образовању Радне групе за подршку менталном здрављу и сигурности младих.

Влада је на својој 53. седници од 11. маја 2023. године донела Одлуку о образовању Радне групе за безбедност деце на интернету.

Влада је на својој 55. седници од 18. маја 2023. године донела Закључак којим се мења Закључак Владе 05 број 02-1266/2022 од 10. фебруара 2022. године, у тачкама 2. и 3. Измене се односе на састав Посебне радне групе, у оквиру Тима за координацију, Тима за припрему и објављивање едукативног програмског садржаја, Тима за унос и ажурирање садржаја на Платформи Чувам те и Тима за тријажу.

Закључком је утврђено да се задаци Посебне радне групе спроводе по наведеним тимовима и утврђени су њихови задаци.

Влада је на својој 57. седници од 1. јуна 2023. године донела Одлуку о измени Одлуке о образовању Радне групе за подршку менталном здрављу и сигурности младих.

---

## Република Србија

### Координационо тело за спровођење Акционог плана за Поглавље 23

Влада је на својој 59. седници од 15. јуна 2023. године донела Одлуку о допуни и изменама Одлуке о образовању Савета за права детета.

Влада је на својој 59. седници од 15. јуна 2023. године донела Одлуку о изменама и допунама Одлуке о оснивању Координационог тела за израду и праћење спровођења Плана имплементације Гаранције за младе.

Влада је на својој 59. седници од 15. јуна 2023. године донела Закључак којим се прихвата Извештај о раду Савета за сузбијање насиља у породици за 2022. годину.

**3.4.4.2. Унапређивање услуга подршке за децу, одрасле и старе особе са интелектуалним сметњама и њихове породице, у циљу превенције институционализације кроз: -организовање дневних боравака; -организовање инклузивних радионица; -укључивање деце са развојним сметњама која су у ризику од издвајања из породице у постојеће услуге у заједници; -организовање услуга за рану рехабилитацију деце са сметњама у развоју и за подршку останку у породичном окружењу; -организовање мреже клубова инклузивних садржаја у локалним заједницама за децу, одрасле и старе са интелектуалним сметњама и родитеље; -организовање едукативних радионица за родитеље за одговорно родитељство и учешће у рехабилитацији детета са сметњама у развоју**

**Рок: Континуирано, до III квартала 2021.**

### Активност се успешно реализује

На предлог Министарства за рад, запошљавање, борачка и социјална питања Влада РС је у јануару 2022.год. усвојила **Стратегију деинституционализације и развоја услуга социјалне заштите у заједници 2022.-2026.год.** ("Сл. гласник РС" број 12/2022 од 1.фебруара 2022.год.). Стратегија треба да допринесе унапређењу система социјалне заштите кроз усаглашен систем мера, услова и инструмената јавне политике које Република Србија треба да спроведе како би се спречила институционализација, односно смањио број грађана који користе услуге домског смештаја као и да омогући развој услуга у заједници, што ће допринети да корисници система социјалне заштите којима је потребна интензивнија подршка већину својих потреба задовољавају у природном окружењу. Примарно је усмерена ка особама са интелектуалним и менталним тешкоћама које су у највећем ризику од институционализације и социјалног искључивања.

У циљу спровођења Стратегије деинституционализације и развоја услуга социјалне заштите у заједници 2022.-2026.год. формирана је радна група за припрему Предлога АП.

Радна група је припремила финални Предлог АП за спровођење Стратегије ДЕИ. Планирана динамика усвајања зависи од припреме свих докумената за спровођење законодавног и консултативног процеса и јавне расправе у складу са Законом о планском систему, као и усвајања од стране Владе РС. Узимајући у обзир све објективне околности у овом периоду, усвајање овог планског документа биће могућа у последњем кварталу ове године.

У оквиру реализације пројекта „**Подршка одрживим услугама социјалне заштите у заједници и политикама укључивања на локалном нивоу**“, који спроводи СКГО у сарадњи са овим министарством у оквиру националног Програма ИПА 2020, спроведена су два Јавна позива у овом извештајном периоду и то: Јавни позив за добијање свеобухватне подршке у процесу успостављања/унапређивања локалних механизма за инклузију Рома и Ромкиња и Јавни позив за доделу пакета подршке јединицама локалне самоуправе за унапређење социјалне заштите.

---

## Република Србија

### Координационо тело за спровођење Акционог плана за Поглавље 23

Пројекат „Социјална инклузија у Србији“ јесте резултат опредељења Савезне Републике Немачке и Савезног министарства за економску сарадњу и развој (BMZ) за наставак пружања подршке социјалном и економском укључивању осетљивих и маргинализованих група у Србији и представља даљу надоградњу резултата пројекта „Услуге социјалне заштите за осетљиве групе“ и програма „Инклузија Рома и других маргинализованих група у Србији“. Вредност пројекта је 9,5 милиона евра и започео са реализацијом 1.04.2023.године. Политички партнер пројекта је Министарство за рад, запошљавање, борачка и социјална питања, а кључни имплементациони партнер је Министарство за људска и мањинска права и друштвени дијалог и 20 јединица локалне самоуправе. Области деловања пројекта: јачање интегрисаних услуга социјалне заштите на локалном нивоу, стварање подстицајног окружења за економско оснаживање жена, као и подизање свести о дискриминацији на основу рода, националне припадности и других својстава.

**3.4.4.3. Успостављање центара за децу, младе и породицу у циљу таргетирања популације из вишеструко депривираних средина (посебно обраћајући пажњу на доступност ромским породицама и деци), у циљу: -подршке родитељу који трпи породично насиље; -подршке деци у ризику од напуштања школе; -подршке породицама у ризику од раздвајања (деци и родитељима);-подршке деци жртвама кривичних дела;-подршке деци са сметњама у развоју из вулнерабилних породица и у ризику од смештаја у установу**

**Рок: За успостављање правног оквира: II квартал 2021. За почетак имплементације I квартал 2022.**

#### **Активност није реализована**

У вези формирање центара за децу, младе и породицу нису донете измене и допуне Закона о социјалној заштити. У току је формирање Радне групе која ће радити на изради Нацрта Закона о изменама и допунама Закона о социјалној заштити.

Центри за децу, младе и породицу требало би да се формирају у постојећим установама за децу и младе без родитељског старања у процесу њихове трансформације од установа за смештај у центре за децу, младе и породицу у којима би се пружале услуге подршке породици у кризи и подршци спровођења процеса деинституционализације.

Министарство планира да у наредном периоду усвоји стандарде за услуге које су намењене јачању породици: интезивна подршка породици, услуга породични сарадник, саветодавно терапијске услуге и др.

У оквиру процеса деинституционализације планирана је у 2023.години израда Концепта модела центра за децу, младе и породицу, а уз стварање законског основа и донаторску помоћ која се планира у оквиру Оперативног програма ИПА 24/27 спровођење процеса трансформације минимум за 4 установе.

**3.4.4.4. Унапређење система новчаних давања намењених угроженим породицама деце са инвалидитетом у складу са принципима социјалне инклузије, кроз измене и допуне Закона о социјалној заштити као и кроз усвајање нове Стратегије развоја социјалне заштите**

**Рок: IV квартал 2020.**

#### **Активност није реализована.**

---



## Република Србија

### Координационо тело за спровођење Акционог плана за Поглавље 23

У вези са изменама и допунама Закона о социјалној заштити започет је рад на формирању радне групе. Упућен је допис свим државним органима да доставе предлоге чланова радне групе у складу са Законом о планском систему. Представницима струковних организација и представницима цивилног сектора биће упућен допис ради делегирања њихових представника за чланове радне групе. Након ставарања формалних услова, биће започет рад на изради Нацрта Закона о изменама и допунама Закона о социјалној заштити

У складу са Законом о планском систему урађене су ex post анализа претходне стратегије, као и ex ante анализа ефеката нове стратегије која ће одредити даље правце развоја у систему социјалне заштите полазећи од принципа дефинисаних у Европском стубу социјалних права, Агенди 2030 и осталим релевантним документима чији је Република Србија потписник. Започете су припреме у вези формирања радне групе. Након формирања радне групе, а на основу ефеката ex post и ex ante анализа, приступиће се изради Предлога стратегије социјалне заштите, као новог планског документа.

**3.4.4.5. Унапређење система хранитељства кроз повећање доступности и квалитета услуга за децу са сметњама у развоју и њихове породице кроз пуну примену процедура и смерница за хранитељство као подељену бригу између хранитељске и биолошке породице**

**Рок: Континуирано, до 2021.**

**Активност се успешно реализује.**

Пуна примена процедура и смерница које су подршка центрима за социјални рад и центрима за породични смештај у раду са децом и њиховим породицама обезбеђује се стручном подршком од стране овог министарства, Министарства за бригу о породици и демографију и завода за социјалну заштиту у појединачним случајевима по захтеву центара за социјални рад или на конференцијама случаја као и кроз супервизијске састанке.

Заводи за социјалну заштиту као континуирану активност пружају стручну подршку центрима за социјални рад у појединачним предметима кроз учешће представника завода на конференцијама случајева у организацији ЦСР, по захтеву ЦСР, надлежног Покрајинског секретаријата за социјалну политику, демографију и равноправност полова, надлежног Министарства или других релевантних државних органа и установа. Стручна подршка се реализује кроз анализу документације, разговор са члановима стручног тима и давање препорука за унапређење стручног рада и даљи рад на случају.

**3.4.4.6. Унапредити квалитет рада са корисницима на институционалном смештају у циљу ефикаснијег укључивања у заједницу кроз: -пружање психосоцијалне подршке за друштвену реинтеграцију; -организовање контаката ван установе и укључивање у локалне услуге подршке попут дневних боравака и клубова; -укључивање у културне и спортске манифестације и кампове**

**Рок: Континуирано**

**Активност се успешно реализује.**

---



## Република Србија

### Координационо тело за спровођење Акционог плана за Поглавље 23

Обезбеђивање корисницима на смештају рекреативних, окупационо-едукативних и културно-забавних активности садржано је у програму сваког пружаоца услуге смештаја, а са циљем развијања потенцијала и одржавања функционалности корисника.

Усвојен је и Закон о правима корисника услуга привременог смештаја у социјалној заштити ("Сл. гласник РС" број 126/2021) који је почео да важи од 31.12.2021.год. Овим законом унапређује се положај корисника услуга привременог смештаја, кроз процес очувања квалитета живота и потенцијала корисника, развоја и припреме корисника за живот у заједници, без дискриминације под равноправним условима уз активно, ефективно и информисано учешће корисника услуга социјалне заштите као и особа од поверења које им пружају подршку у доношењу одлука, у складу са приступом заснованим на људским правима.

Актуелно ово министарство је у фази предлагања чланова за формирање РГ за израду Предлога правилника о поступању установа, односно пружаоца услуга у инцидентним ситуацијама.

**3.4.4.7. Унапређење постојећих ресурса у великим и малим резиденцијалним установама за децу и израда препорука о томе на који начин они могу бити употребљени у процесу преласка са институционалне на заштиту у заједници кроз усвајање Стратегије деинституционализације и развој услуга у заједници**

**Рок: До IV квартала 2020.**

**Активност није реализована.**

Израда планова за трансформацију установа у складу са новоусвојеном Стратегијом деинституционализације и развоја услуга социјалне заштите у заједници 2022-2026 као и пратећег АП за њено спровођење (није још донет), планирано је кроз ИПА 2020 и то на начин да ће се прво донети Општи план трансформације установа за смештај на основу којег ће свака установа донети свој план трансформације. Кроз ИПА 2020 биће урађено и 5 пилот планова за 5 установа у којима се на смештају налазе особе са интелектуалним и менталним потешкоћама.

У овом извештајном периоду почео је са реализацијом пројекат "Унапређење и јачање ефикасности националних регулаторних механизма социјалне заштите, алата за спровођење политике, оквира за осигурање калитета и јачање капацитета за учешће у ЕЦФ-у", у оквиру националног програма ИПА 20.

У циљу спровођења Стратегије деинституционализације и развоја услуга социјалне заштите у заједници 2022.-2026.год. формирана је радна група за припрему Предлога АП.

Радна група је припремила финални Предлог АП за спровођење Стратегије ДЕИ. Планирана динамика усвајања зависи од припреме свих докумената за спровођење законодавног и консултативног процеса и јавне расправе у складу са Законом о планском систему, као и усвајања од стране Владе РС. Узимајући у обзир све објективне околности у овом периоду, усвајање овог планског документа биће могућа у последњем кварталу ове године.

**3.4.4.8. Развијати капацитете пружалаца услуга социјалне заштите у складу са процесима деинституционализације и децентрализације система кроз организовање обука за запослене за пружање психосоцијалне подршке за друштвену реинтеграцију**

**Рок: Континуирано**

**Активност је делимично реализована**

## Република Србија

### Координационо тело за спровођење Акционог плана за Поглавље 23

Ово је континуиран процес. Републички завод за социјалну заштиту је израдио "Идентификацију потреба и планирање стручног усавршавања запослених у систему социјалне заштите."

У Регистру акредитованих програма обука који води Републички завод за социјалну заштиту постоје три програма чији се садржаји односе на наведену проблематику: „Програм подршке младима који напуштају заштиту за осамостаљивање и живот у породици“, „Ка деинституционализацији и трансформацији установа“ и „Реинтеграција малолетника у социјалну средину.“

У Регистру акредитованих програма обука који води Републички завод за социјалну заштиту, осим ова три програма који се директно односе на наведене процесе, постоји велики број програма који индиректно доприносе процесима деинституционализације и децентрализације.

Реч је о програмима који доприносе стварању претпоставки да корисници што дуже остану у природном окружењу и да се спречи или одложи њихова институционализација. Ту се пре свега мисли на програме за пружање услуга намењених различитим корисничким групама: особама са инвалидитетом, старијим корисницима, деци без родитељског старања, деци са сметњама у развоју и деци са проблемима у понашању. За неке од услуга постоје један до два програма (као што је нпр. услуга телеасистенције и СОС телефона), док за услугу помоћ у кући, персоналну асистенцију и лични пратилац детета постоји већи број акредитованих програма. Осим ових, постоје програми који се баве породичним смештајем деце и одраслих, услугом становања уз подршку, услугом предах и дневним боравком за различите корисничке групе.

постоје један до два програма (као што је нпр. услуга телеасистенције и СОС телефона), док за услугу помоћ у кући, персоналну асистенцију и лични пратилац детета постоји већи број акредитованих програма. Осим ових, постоје програми који се баве породичним смештајем деце и одраслих, услугом становања уз подршку, услугом предах и дневним боравком за различите корисничке групе.

Осим програма усмерених на успостављање и пружање услуга, требало би поменути и неколико програма који се баве унапређењем компетенција стручњака за оснаживање корисника и заштиту њихових права:

- „Сервисни центар за подршку особама са инвалидитетом у локалној заједници - базична обука“
- „Школа животних вештина – програм обуке професионалаца за процену и припрему особа са сметњама у развоју за што самосталнији живот у најмање рестриктивном окружењу“
- „Радно ангажовање и запошљавање особа са интелектуалним тешкоћама на отвореном тржишту рада“
- „Алтернативна брига и права деце у Србији“
- „Социјална инклузија и економско оснаживање младих у ризику“
- „Јачање капацитета за пружање подршке менталном здрављу младих у Србији: тренинг за стручњаке“
- „Остваривање људских права особа са интелектуалним и менталним тешкоћама“

#### **3.4.4.9. Анализа ефеката примењеног организационог модела у центрима за социјални рад и на основу тога уношење неопходних измена у нормативноправном оквиру који уређује организацију стручног рада у центрима за социјални рад**

**Рок: До I квартала 2020**

#### **Активност није реализована**

Анализа ефеката примењеног организационог модела у центрима за социјални рад није урађена. Министарство за бригу о породици и демографију је у сарадњи са УНИЦЕФ-ом у Србији започело

## Република Србија

### Координационо тело за спровођење Акционог плана за Поглавље 23

израду наведене анализе, УНИЦЕФ је ангажовао експерта који ради на изради анализе, чији резултати ће бити основа за одређене измене и допуне Правилника о организацији, нормативима и стандардима рада центра за социјални рад.

#### **3.4.4.10. Изменити и допунити Закон о малолетним учиниоцима кривичних дела и кривичноправној заштити малолетних лица у циљу:**

- преиспитивања врста и система кривичних санкција за малолетнике;
- увођења ширег спектра посебних обавеза;
- увођења нових васпитних налога;
- усклађивања са одредбама новог Законика о кривичном поступку (пре свега у односу на фазе поступка те промењене улоге службених актера поступка у појединим процесним стадијумима)

**Рок: IV квартал 2020.**

#### **Активност није реализована**

Стање непромењено у извештајном периоду. Министарство правде припремило је нацрт измена и допуна Закона који је упућен Европској комисији на мишљење. Рад на Нацрту се наставља ради усаглашавања са коментарима ЕК. Додатно, реализација ове активности зависи од процеса измена и допуна Кривичног законика и Законика о кривичном поступку, као општих закона који регулишу ову материју.

#### **3.4.4.11. Унапредити рад Савета за праћење и унапређење рада органа кривичног поступка и извршења кривичних санкција према малолетницима у циљ остваривања координације државних органа, правосуђа и невладиног сектора у поступању са малолетним учиниоцима кривичних дела кроз:**

- одржавање редовних састанака Савета;
- одржавање редовних састанака Савета са другим релевантним органима и невладиним сектором;
- покретање иницијатива за измене нормативног оквира,
- усвајање најбољих пракси и других корака потребних за развој правосуђа по мери детета

**Рок: Континуирано**

#### **Активност се успешно реализује**

У извештајном периоду Савет за праћење и унапређење рада органа кривичног поступка и извршења кривичних санкција према малолетницима је одржао два састанка. Разматрани су извештаји о раду Васпитно-поправног дома у Крушевцу. Такође је поновљена иницијатива за формирање установе за смештај деце и малолетних лица са поремећајима у развоју чије постојање је предвиђено Законом о малолетним учиниоцима кривичних дела и кривичноправној заштити малолетних лица. Размотрено је поступање судова у вези са вишеструким убиством у школи „Владислав Рибникар“, као и могућа реакција правосудних и других државних органа у ситуацијама када кривична дела изврше деца до 14 година. У раду Савета учествује представник УНИЦЕФ и

---

Центра за права детета, као и психолог из Вишег суда у Београду. Извештај о раду Савета за претходну годину достављен је Врховном суду и Министарству правде.

Такође, током извештајног периода, одржано је у организацији Правосудне академије Републике Србије, 10 једнодневних семинара на тему „Малолетници као учиници кривичних дела и малолетна лица као оштећена кривичним делом (I и II фаза)“. Од укупног броја од 340 учесника, било је 80 полазника из реда судија, 41 полазник из реда судијских помоћника, те 1 секретар суда.

**3.4.4.12. Повећање примене васпитних налога и давање приоритета ресторативном приступу у поступању са малолетним учиниоцима кривичних дела у циљу њихове реинтеграције и смањења стопе рецидивизма, кроз:**

- пилотирање нацрта подзаконског акта којим се уређује примена васпитних налога у Београду, Нишу, Новом Саду и Крагујевцу,
- дефинисање улоге органа старатељства као надлежног за организацију примене васпитних налога;
- уређење питања дугорочног финансирања примене васпитних налога; - унапређену примену алтернативних санкција;
- унапређење мере прикупљања података спроведене уз увођење нових механизма за праћење ефикасности током времена и документовање утицаја на децу

**Рок: Континуирано, до достизања адекватне стопе примене васпитних налога.**

**Активност је делимично реализована**

Републички завод за социјалну заштиту реализовао је пројекат који се односи на унапређење примене васпитних налога у три нове средине, са циљем да се у њима унапреди пракса примене васпитних налога, поштовањем стандарда и процедура за њихову примену и успостављањем боље сарадње у овој области на локалном нивоу. Очекује се наставак пројектних активности уз подршку донатора у 2023.години.

У овом кварталу Републички завод за социјалну заштиту ради на финализацији приручник: „Мултисекторски приступ у примени васпитних налога - приручник за стручњаке“ („Приручник“)

У Приручнику је, након приказа међународног и националног правног оквира за примену диверзионих мера, представљена сврха васпитних налога, врсте васпитних налога, као и специфична сврха и смернице за давање мишљења о примени васпитних налога. У Приручнику су детаљно описане улоге и одговорности кључних актера у примени васпитних налога и наведени предуслови за њихову примену. Као илустација дат је приказ примене васпитних налога у пракси Одељења за малолетнике Вишег јавног тужилаштва и Вишег суда у Београду. Приручник даје детаљан приказ процедура примене васпитних налога и стандарда примене за сваки појединачни васпитни налог. Наведене су компетенције које стручњаци који раде са децом учиниоцима кривичних дела треба да усвоје и примене како би деца у сукобу са законом добила најбољу могућу подршку и заштиту чак и када је законски оквир делимично уређен, непотпун и недовољно усклађен са правима и потребама детета. Једно од поглавља је посвећено приказу резултата истраживања Савета за малолетнике о примени и начину бележења података о васпитним налозима. У последњем делу Приручника наведене су активности које је РЗСЗ реализовао на плану унапређења примене васпитних налога кроз своје програмске и пројектне активности. Приручник наглашава важност превенције и ране интервенције, као и заштите права детета на свим нивоима система, а намењен је свим стручњацима који поступају у предметима који се тичу деце у сукобу са законом: представницима правосудних органа – тужиоцима и судијама,

## Република Србија

### Координационо тело за спровођење Акционог плана за Поглавље 23

полицајцима, адвокатима, стручњацима система социјалне заштите, цивилног друштва и пружаоцима услуга за децу, волонтерима и свима онима који се у свом раду сусрећу са децом у сукобу са законом.

#### 3.4.4.13. Унапређење компетенција стручних радника у области социјалне заштите за примену васпитних налога

**Рок: Континуирано**

#### Активност се успешно реализује

Нема нових информација у извештајном периоду.

##### Ранији извештаји

У Регистру акредитованих програма постоје два програма чији садржаји се односе на васпитне налоге: „Улога ЦСР и других пружалаца услуга социјалне заштите у примени васпитних налога” и „Налаз и мишљење органа старатељства у кривичном поступку према малолетницима”. У оквиру пројекта Републичког завода за социјалну заштиту је планирано да се у три града реализују обуке по наведеним акредитованим програмима, а да обукама буду обухваћени стручни радници из центара за социјални рад из 18 општина које су у ингеренцији Виших судова у Краљеву, Ужицу и Суботици.

У трећем кварталу 2022.године реализоване су планиране обуке по акредитованом програму „Налаз и мишљење органа старатељства у кривичном поступку према малолетницима” следећом динамиком:

- Прва у низу планираних обука реализована је у Краљеву 21.септембра 2022.године. На обуци је било 24 учесника/це из центара за социјални рад у Краљеву и Врњачкој Бањи.
- Након обуке у Краљеву, 28.септембра је одржана и обука у Ужицу. На обуци је било 25 учесника. Осим представника ЦСР Ужице, на обуци су били и стручни радници из општина које су у ингеренцији Вишег суда у Ужицу: Пријепоље, Пожега, Нова Варош, Косјерић, Бајина Башта и Ариље. Следећа обука ће се одржати у Суботици.
- Трећа обука је одржана 4.октобра у ЦСР Суботица. На обуци је било укупно 27 учесника/ца из центара за социјални рад у Суботици, Сенти, Малом Иђошу, Кањижи и Бачкој Тополи

Своје компетенције за израду налаза и мишљења органа старатељства у кривичном поступку према малолетницима унапредило је 76 стручних радника из центара за социјални рад.

У четвртном кварталу су у све три средине реализоване обуке по акредитованом програму „Улога ЦСР и других пружалаца услуга социјалне заштите у примени васпитних налога”:

- Прва обука је реализована 10.новембра у Краљеву. На обуци је било 35 учесника из центара за социјални рад Краљево и Рашка, као и из Дневног боравка СОС Дечијег села у Краљеву.
- Друга обука је реализована 15.новембра у Суботици. Обуку је похађало 22 полазника из ЦСР Суботица, Бачка Топола и Мали Иђош.
- Трећа обука је одржана 18.новембра у Ужицу. На обуци је било 24 учесника из Градског центара за услуге социјалне заштите у Ужицу и центара за социјални рад у Ужицу, Прибоју, Косјерићу, Ариљу, Пожеги, Пријепољу и Новој Вароши. Обуци је присуствовала и представница Удружења дистрофичара златиборског округа, које је један од партнера ЦСР Ужице у спровођењу васпитних налога.

Овим циклусом обука 81 стручни радник је унапредио своје компетенције да васпитне налоге спроводи у складу са стандардима и процедурама.

---

**3.4.4.14. Донети подзаконске акте којима се ближе уређује примена васпитних налога у складу с приступом који примену васпитних налога ставља у контекст одговорности заједнице**

**Рок: До II квартала 2021**

**Активност није реализована**

Стање непромењено у извештајном периоду. Како нису усвојене измене и допуне Закона о малолетним учиниоцима кривичних дела и кривичноправној заштити малолетника нису усвојени ни пратећи подзаконски акти. Додатно, реализација ове активности зависи од процеса измена и допуна Кривичног законика и Законика о кривичном поступку, као општих закона који регулишу ову материју.

**3.4.4.15. Спроводити обуке за специјализацију судија и тужилаца, полицијских службеника и адвоката који поступају у малолетничким предметима**

**Рок: Континуирано, у складу са годишњим програмом обуке**

**Активност се успешно реализује**

Током извештајног периода је одржано 10 једнодневних семинара на тему „Малолетници као учиниоци кривичних дела и малолетна лица као оштећена кривичним делом (I и II фаза)“. Укупан број учесника је био 340, од чега 172 из редова адвоката, 80 судија, 41 судијски помоћник, 15 главних јавних тужилаца и јавних тужилаца, 30 тужилачких помоћника, 1 полазник почетне обуке, као и 1 секретар суда.

**3.4.4.16. Израда и примена специјализованих програма третмана и програма припреме за отпуст малолетних учинилаца кривичних дела**

**Рок: Континуирано**

**Активност се успешно реализује**

**Управа за извршење кривичних санкција** – У Васпитно поправном дому у Крушевцу и Казнено-поправном заводу за малолетнике у Ваљеву континуирано се примењују нови специјализовани програми третмана. Такође, радна група коју чине службеници за третман из завода за извршење кривичних санкција је наставила са радом на изради новог програма за третман који ће се примењивати према малолетницима.

**Министарство за рад, запошљавање, борачка и социјална питања** – У Регистру акредитованих програма постоје два програма чији садржаји се односе на васпитне налоге: „Улога ЦСР и других пружалаца услуга социјалне заштите у примени васпитних налога” и „Налаз и мишљење органа старатељства у кривичном поступку према малолетницима”. У овом извештајном периоду није било реализованих обука.

---



#### **3.4.4.17. Увођење посттрауматског саветовања и подршке за децу жртве/сведоке у кривичном поступку у оквиру услуга за подршку породици**

**Рок: I квартал 2016 до I квартала 2020.**

**Активност није реализована**

Министарство правде – Стање непромењено у извештајном периоду. У првом кварталу 2023. године одржан је састанак Радне групе за израду Акционог плана (2023-2025) за спровођење Националне стратегије за остваривање права жртава и сведока кривичних дела у Републици Србији уз подршку Мисије ОЕБС-а у Србији, 16. и 17. јануара 2023. године у Вршцу. Поред тога, спроведен је процес јавне расправе, а сви релевантни акти били су доступни на страници Е-консултације (на линку <https://ekonsultacije.gov.rs/topicOfDiscussionPage/133/1>). Дана 28. фебруара 2023. године одржан је округли сто у оквиру јавне расправе, уз подршку ОЕБС-а на којем су чланови Радне групе, представници државних органа, цивилног друштва и адвокати износили своје коментаре и сугестије на текст Предлога акционог плана. Поменути документ је тренутно у процедури доношења, а јавна расправа је окончана 5. марта 2023. године.

Министарство за рад, запошљавање, борачка и социјална питања учествовало је преко свог представника у радној групи. Наше заједничке активности у оквиру АП планиране су у делу стандардизације пружалаца услуга служби подршке и помоћи жртвама и сведоцима кривичних дела при другим институцијама РС, ради укључивања у Националну мрежу.

#### **3.4.4.18. Унапређење пракси за вођење података у судовима тако да се води евиденција о поштовању принципа 'најбољег интереса детета' у грађанском поступку**

**Рок: Континуирано, до IV квартала 2020**

**Активност је делимично реализована**

Нема промена у односу на претходни извештај. Очекује се да ово питање буде размотрено кроз израду новог јединственог система за управљање предметима («супер САПС»). Радна група је израдила Смернице за учешће деце у свим парничним поступцима. Смернице укључују: а) процену способности детета да да своје мишљење; б) како припремити и упознати дете са правним поступком и ширим контекстом давања изјава и ц) начин на који се тражи дететово мишљење, као и Инструмент за процену најбољег интереса детета. Смернице су штампане и дистрибуиране свим судовима у грађанским поступцима и свим центрима за социјални рад.

#### **3.4.4.19. Надзор над спровођењем нове Националне Стратегије за превенцију и заштиту деце од насиља и пратећег Акционог плана**

**Рок: Почев од II квартала 2020. до истека Стратегије**

**Активност је делимично реализована**

Нема промена у односу на претходни извештај. Влада је на својој 42. седници од 30. марта 2023. године донела Одлуку о образовању Савета за права детета.

---



**3.4.4.20. Усвајање новог Општег протокола за заштиту деце од злостављања и занемаривања у циљу усклађивања са најбољим праксама ЕУ**

**Рок: IV квартал 2020. године за усвајање Општег протокола Континуирана имплементација и мониторинг резултата**

**Активност је у потпуности реализована.**

Нови Општи протокол за заштиту деце од злостављања и занемаривања усвојен је на седници Владе 10. фебруара 2022. године.

**3.4.4.21. Израда нових посебних протокола, за заштиту деце од злостављања и занемаривања и стварање претпоставки за обавезност њихове примене а посебно у областима:**

- поступања правосудних органа у заштити малолетних лица од злостављања и занемаривања;
- заштите деце у установама социјалне заштите од злостављања и занемаривања;
- поступања полицијских службеника у заштити малолетних лица од злостављања и занемаривања;
- система здравствене заштите за заштиту деце од злостављања и занемаривања;
- заштите деце и ученика од насиља, злостављања и занемаривања у образовно-васпитним установама

**Рок: До II квартала 2021. године (усклађивање протокола) 2021. година (интегрисање у секторска подзаконска акта)**

**Активност није реализована**

Министарство просвете је током 2023. године интензивно радило на изменама законске и подзаконске регулативе у области образовања а у складу са закључцима Радне групе за превенцију и спречавање насиља у систему образовања и васпитања која је свој рад завршила у децембру 2022. године. Припремљене измене законске и подзаконске регулативе се односе на унапређивање и ефикасност процедура поступања у ситуацијама насиља, повећању броја стручних сарадника, реализацију васпитно-дисциплинског поступка, сарадње и одговорности родитеља, као и јачање васпитне улоге школа.

Током априла 2023. године Министарство просвете је реализовало Јавну расправу у оквиру које је јавност имала могућност да достави своје предлоге и мишљење на нацрте измена и допуна наведених закона. Усвајање закона је у процедури. Припремљене су измене поменутих правилника, међу којима је и Правилник о протоколу поступања у установи у одговору на насиље, злостављање и занемаривање, који ће бити објављени након усвајања измена и допуна закона. Правилник о протоколу поступања у установи у одговору на насиље, злостављање и занемаривање којим се прецизно дефинишу кораци поступања запослених у свим установама образовног система биће усклађен и са Општим протоколом за заштиту деце од насиља.

Од 19. маја 2023. године сви грађани могу да пријаве насиље које укључује децу путем Националне платформе „Чувам те“ коју је израдила Влада Републике Србије у циљу јачања

---

## Република Србија

### Координационо тело за спровођење Акционог плана за Поглавље 23

интерсекторске сарадње, ефикаснијег и координисанијег деловања свих надлежних система у области заштите од насиља које укључује децу. У току су обуке за запослене у систему образовања за имплементацију Платформе. Министарство просвете је од самог почетка рада платформе (април 2021.) интензивно учествовало у изради обука, информативних текстова и едукативног материјала, обука у области заштите од насиља, процедура поступања у ситуацијама насиља, пружања подршке деци и сл. Садржаји обука су намењени ученицима, родитељима и запосленима у установама образовања и васпитања и оне су бесплатне.

Информативни део платформе је доступан широј јавности - <https://cuvamte.gov.rs/>

Тренутно је путем Платформе доступно 13 обука. Од почетка рада Платформе до овог тренутка (април 2021. - мај 2023.) обуке је похађало близу 38100 запослених, 17000 ученика и 5050 родитеља.

Поред наведеног, током 2023. године Министарство просвете је у сарадњи са Заводом за унапређивање образовања и васпитања реализовало 3 програма онлајн обуке за запослене у установама образовања и васпитања. Програми обука се односе на унапређивање компетенција запослених за реаговање и поступање у различитим ситуацијама насиља, али јачања васпитне улоге установа и креирања сигурног и подстицајног школског окружења:

1. Примена Правилника о протоколу поступања у установи у одговору на насиље, злостављање и занемаривање;
2. Ка сигурном и подстицајном школском окружењу;
3. Унапређивање рада СОС саветница за пријаву насиља у школама,

Укупан број запослених који је похађао обуке је 420. Министарство просвете ће и током наредног периода наставити са реализацијом поменутих обука.

**Министарство за рад, запошљавање, борачка и социјална питања** планира да у што скоријем року приступи изради новог Посебног протокола за заштиту деце од насиља у установама социјалне заштите.

**Министарство унутрашњих послова** – Стање непромењено у извештајном периоду. Активност у току (Континуирано се ради на припреми и изради предлога Посебног протокола о поступању полиције у заштити деце од насиља у складу са новим Општим протоколом.

**Министарство правде** – Ово питање биће разматрано приликом рада на изменама и допунама Законика о кривичном поступку. Додатно, имајући у виду да је планирано усвајање измена и допуна Закона о парничном поступку, ово питање ће такође бити размотрено приликом рада на изменама овог закона.

**3.4.4.22. Примена механизма за решавање случајева нестале новорођенчади из породилице у вези са пресудом Зорица Јовановић против Србије (представка бр. 21794/08) како би се омогућило свим родитељима у сличним ситуацијама да добију одговарајуће одговоре и накнаду, у складу са Законом о утврђивању чињеница о статусу новорођене деце за коју се сумња да су нестала из породилице у Републици Србији („Службени гласник РС“, број 18 од 3. марта 2020)**

**Рок: Континуирано**

#### Активност се успешно реализује

**Врховни суд** - Ова активност се континуирано одвија. Статистички подаци о броју ових предмета решених током шест месеци 2023. године биће достављени после израде шестомесечног извештаја о раду судова.

**Министарство унутрашњих послова** – У извештајном периоду полицијски службеници криминалистичке полиције наставили су рад у 312 предмета за утврђивање чињеница о статусу новорођене деце за коју се сумња да су нестала из породилишта у Републици Србији по захтевима Вишег суда у Београду, Крагујевцу, Нишу и Новом Саду.

### **3.5. Процесне гаранције**

#### **3.5.1.1. Анализа усклађености процесних закона са Законом о бесплатној правној помоћи и накнадне измене**

**Рок: До I квартала 2021**

**Активност је у потпуности реализована**

Министарству правде је достављена анализа потребних амандмана. Предложене измене и допуне Законика о парничном поступку садржане су у Нацрту измена и допуна Законика о парничном поступку.

У извештајном периоду први квартал 2023. године, пројекат „Flexible Facility за ПГ23“ пружа експертску подршку Министарству правде у изради анализе постојећег система бесплатне правне помоћи, укључујући и ефекте примене закона и усклађеност процесних закона са Законом о бесплатној правној помоћи. Усаглашена је методологија рада и отпочела је припрема израде анализе.

#### **3.5.1.2. Обезбедити адекватну алокацију буџетских средстава за финансирање система бесплатне правне помоћи, нарочито у погледу обавезе јединица локалне самоуправе**

**Рок: Континуирано, почев од усвајања закона**

**Активност се успешно реализује**

У периоду од 01.04.2023. до 30.06.2023. године поднето је 217 захтева за повраћај исплаћених средстава од стране јединице локалне самоуправе за бесплатну правну помоћ, од чега је исплаћено 204 захтева, у укупном износу од 1.955.125,00 динара.

#### **3.5.1.3. Спровести обуку:**

- пружалаца бесплатне правне помоћи у вези са почетком примене закона;
- запослених у јединицама локалне самоуправе који одлучују о захтеву за бесплатну правну помоћ

**Рок: Континуирано, почев од III квартала 2019.**

**Активност се успешно реализује**

Пројекат „Flexible Facility за ПГ23“ пружа подршку Министарству правде у реализацији ове активности, те су у другом кварталу 2023. године одржани тренинзи за релевантне субјекте у Крагујевцу и Суботици током маја месеца, а у Нишу током јуна месеца. Предмет првог дела обуке је „Унапређење поступка о захтеву за одобравање бесплатне правне помоћи“, док је предмет

---

другог дела обуке „Унапређење планирања и буџетирања финансијских средстава за бесплатну правну помоћ“.

#### **3.5.1.4. Спровести кампању у циљу пружања информација грађанима о закону о бесплатној правној помоћи**

**Рок: Континуирано, почев од I квартала 2020.**

##### **Активност се успешно реализује**

Министарство правде и Министарство државне управе и локалне самоуправе потписали су Заједничку изјаву за унапређење примене Закона о бесплатној правној помоћи. Потписивањем ове Заједничке изјаве потврђено је покретање заједничке кампање и низа пројектних активности које имају за циљ подизање свести јавности о доступности бесплатне правне помоћи најугроженијим и маргинализованим појединцима.

Представници Министарства правде континуирано пружају информације у вези са могућношћу коришћења бесплатне правне помоћи. Истовремено, локалне самоуправе пружају информације грађанима. У току је фазна имплементација кампање „Имаш право!“ која се бави промоцијом механизма бесплатне правне помоћи, у циљу подизања свести јавности о постојању и могућностима које им иста пружа. У току првог дела спровођења кампање, паралелно са обукама службеника у локалним самоуправама, реализоване су активности усмерене на комуникацију са локалним медијима.

#### **3.5.1.5. Надзор над спровођењем Закона о бесплатној правној помоћи и анализа резултата и трошкова спровођења**

**Рок: Континуирано, почев од II квартала 2020.**

##### **Активност се успешно реализује.**

Стање непромењено у извештајном периоду. Израђен је Годишњи извештај Министарства правде са подацима за 2022. годину и биће доступан на интернет страници Министарства правде. Надзор над применом закона врши се редовно, укључујући надзор по службеној дужности од стране Министарства, као и поступање по притужбама грађана.

#### **3.5.1.6. Анализа ефеката примене Закона о суђењу у разумном року**

**Рок: I-III квартал 2021.**

##### **Активност је у потпуности реализована**

Финализован је текст анализе који су израдили експерти пројекта Савета Европе („Јачање ефикасних правних средстава за спречавање кршења људских права у Србији“, у оквиру заједничког програма Европске уније и Савета Европе „Хоризонтални механизам за Западни Балкан и Турску 2019-2022“). Ова верзија је представљена Врховном касационом суду и Министарству правде на састанку одржаном у Врховном касационом суду 7. октобра 2022. године којом приликом су судије Врховног касационог суда које поступају у предметима заштите права на суђење у разумном року дале своје коментаре оцењујући у начелу да је Анализа добро структурисана и коректно урађена. На основу датих коментара, наведени Нацрт је измењен и достављен Министарству правде 02. новембра 2022. године.

---

**3.5.1.7. Изменити Законик о кривичном поступку на основу препорука из анализе у циљу усклађивања са:**

- Директивом 2013/48/EУ, у погледу јачања права на приступ адвокату осумњичених и окривљених лица без одлагања и пре било каквог саслушања од стране истражних органа у кривичном поступку и поступку по европском налогу за хапшење.
- Директивом 2010/64/EУ о праву на тумачење и превођење у циљу прецизног дефинисања одрицања од права на превођење.
- Директивом 2012/13/EУ о праву на информисање, у циљу побољшања остваривања права на информисање,
- Директива (ЕУ) 2016/343 Европског парламента и Савета од 9. марта 2016. о Нјачању одређених аспеката претпоставке невиности и права на присуство суђењу у кривичном поступку.
- Директивом (ЕУ) 2016/800 Европског парламента и Савета од 11. маја 2016. о процесним гаранцијама за децу која су осумњичена или оптужена у кривичном поступку,
- Директивом (ЕУ) 2016/1919 Европског парламента и Савета од 26. октобра 2016. о правној помоћи за осумњичене и оптужене у кривичном поступку и за тражене особе у европском налогу за хапшење,
- и две препоруке (1) о процесним гаранцијама за рањиве особе [C(2013) 8178], (2) о праву на правну помоћ за осумњичена или оптужена лица у кривичном поступку [C(2013) 8179].

**Рок: до IV квартала 2021.**

**Активност није реализована**

У мају 2021. године основана је Радна група за измене Законика о кривичном поступку. У извештајном периоду Радна група је наставила да ради на усклађивању кривичног законодавства са релевантним прописима Европске уније (*Acquis*), уз експертску подршку коју пружа пројекат „Flexible Facility за ПГ23“.

**3.5.1.8. Анализа ефеката примене измена и допуна Законика о кривичном поступку у вези са процесним гаранцијама, са посебним освртом на законодавне, оперативне и финансијске аспекте**

**Рок: Континуирано, почев од I квартала 2022.**

**Активност није реализована**

У мају 2021. године основана је Радна група, која је отпочела са радом на изменама и допунама Законика о кривичном поступку. У извештајном периоду Радна група је наставила рад на свим релевантним питањима, што укључује и процесне гаранције. Уз подршку пројекта „Flexible Facility за ПГ23“ припремљена је и усаглашена методологија за израду анализе ефеката примене измена и допуна Законика о кривичном поступку у вези са процесним гаранцијама и ради се на финализацији предметне анализе.

---

**3.5.1.9. Изменити Законик о кривичном поступку у циљу обезбеђења привремене правне помоћи која се одобрава без непотребног одлагања након лишења слободе и пре било каквог испитивања од стране полиције, другог органа за спровођење закона или судског органа за потребе кривичног поступка у коме учествује осумњичени или окривљени**

**Рок: До IV квартала 2021.**

**Активност није реализована.**

У мају 2021. године основана је Радна група, која је отпочела са радом на изменама и допунама Законика о кривичном поступку. У извештајном периоду Радна група је наставила рад на свим релевантним питањима, што укључује и привремену правну помоћ. Уз подршку пројекта „Flexible Facility за ПГ23“ припремљена је и усаглашена методологија за израду анализе ефеката примене измена и допуна Законика о кривичном поступку у вези са процесним гаранцијама и ради се на финализацији предметне анализе.

**3.5.1.10. Израдити „Писмо о правима“ које се обезбеђује ухапшеном/осумњиченом/окривљеном лицу од стране полиције и/или тужилаштва**

**Рок: До IV квартал 2021.**

**Активност није реализована**

У мају 2021. године основана је Радна група, која је отпочела са радом на изменама и допунама Законика о кривичном поступку. У извештајном периоду Радна група је наставила рад на свим релевантним питањима. Пројекат „Flexible Facility за ПГ23“ пружа експертску и техничку подршку Министарству правде у спровођењу ове активности која ће бити реализована након измена и допуна Законика о кривичном поступку.

**3.5.1.11. Дистрибуирати „Писмо о правима“ у свим полицијским станицама и тужилаштву како би се омогућила континуирана доступност: - на српском језику; - на језику националних мањина у срединама у којима живе; - на енглеском језику. Обезбеђивање превода „Писма о правима“ од стране судског тумача најезик који осумњичени или оптужени разуме уколико се тај језик разликује од горе наведених**

**Рок: Континуирано, почев од I квартала 2022.**

**Активност није реализована.**

Друга активност (3.5.1.10.) је предуслов за реализацију ове активности. Пројекат „Flexible Facility за ПГ23“ пружа подршку Министарству правде у спровођењу ове активности.

**3.5.1.12. Спровести обуку полицијских службеника, тужилаца заменика тужилаца и судија у погледу остваривања чвршћих процесних гаранција у пракси**

**Рок: Континуирано, почев од I квартала 2022.**

**Активност се успешно реализује.**

---

## Република Србија

### Координационо тело за спровођење Акционог плана за Поглавље 23

**Министарство правде** – Пројекат „Flexible Facility за ПГ23“ пружа експертску подршку у спровођењу ове активности кроз процену потреба и припрему материјала за обуке, као и спровођење обука, чија је реализација планирана за трећи квартал 2023. године.

**Правосудна академија** – Како је ово континуирана активност, очекује се да ће се у наредном периоду наставити са спровођењем обука.

#### Ранији извештаји

У четвртм кварталу 2022. године, у оквиру два HELP курс програма, као тематска целина обрађене су и процесне гаранције. Учесници ових програма били су корисници почетне обуке Правосудне академије.

Током октобра у сарадњи са канцеларијом Савета Европе у Београду, реализован је двомесечни HELP курс под менторском подршком „Међународна сарадња у кривичним стварима“ за XII генерацију корисника почетне обуке која је посебно прилагођена курикулуму почетне обуке и концепту образовања уз рад.

Током октобра у сарадњи са канцеларијом Савета Европе у Београду, реализован је двомесечни HELP курс под менторском подршком „Образлагање судских одлука и људска права“ за X и XI генерацију корисника почетне обуке која је посебно прилагођена курикулуму почетне обуке и концепту образовања уз рад.

#### **3.5.1.13. Изменити нормативни оквир у циљу ефикасне примене минималних стандарда у вези права, подршке и заштите жртава криминала/оштећених страна у циљу усклађивања са Директивом 2012/29/ЕУ а у складу са анализом усклађености**

**Рок: До IV квартала 2021.**

#### **Активност није реализована.**

Стање непромењено у извештајном периоду. У мају 2021. године основана је Радна група за измене Кривичног законика. У наредном периоду Радна група ће наставити да ради на усклађивању кривичног законодавства са релевантним прописима Европске уније (*Acquis*), уз експертску подршку коју пружа пројекат „Flexible Facility за ПГ23“.

#### **3.5.1.14. Креирати и дистрибуирати брошуру/књижицу која ће садржати информације о правима жртава (правна помоћ, психолошка подршка, заштита, итд.) у складу са чланом 4. Директиве 2012/29/ ЕУ**

**Рок: Континуирано, почев од II квартала 2021.**

#### **Активност је делимично реализована.**

Стање непромењено у извештајном периоду. Нацрт лифлета постоји али се прилагођава институцији која дистрибуира, (суд, тужилаштво или полиција).

Тренутно је лифлет усаглашен са полицијом и за њих ће бити штампан, а што се тиче правосуђа чека се успостављање мреже служби за заштиту жртава и сведока.

Ова активност спроводи се уз подршку ЕУ Пројекта „Подршка жртвама и сведоцима кривичних дела у Републици Србији“, који се имплементира од стране ОЕБСа.



**3.5.1.15. Јачање професионалних капацитета у области остваривања права жртава и сведока кривичних дела у Републици Србији (судије, јавни тужиоци, припадници правосудне полиције, адвокати и полицијски службеници)  
Веза са Стратегијом за жртве мера 1.4**

**Рок: Континуирано, почев од IV квартала 2020.**

**Активност се успешно реализује**

Током извештајног периода, у другом кварталу 2023. године, Правосудна академија је спровела једну дводневну радионицу, у Београду, на тему ратних злочина, у којима је један део обуке посвећен заштити и подршци жртвама, на тему: „Суђења за ратне злочине: Вођење предистражног поступка и истраге у предметима ратних злочина”, за укупно 20 учесника (главни јавни тужиоци и јавни тужиоци, тужилачки помоћници и полицијски службеници).

Такође, током извештајног периода реализоване су две једнодневне обуке у Београду и Крагујевцу, на тему Насиља у породици (фаза 1), у којима је значајан део обуке посвећен заштити и подршци жртвама. Обукама су присуствовали следећи учесници: 13 судија, 1 судијски помоћник, 4 главних јавних тужилаца и јавних тужилаца, 13 тужилачких помоћника и 7 тужилачких сарадника.

Такође, у другом кварталу 2023. године, Правосудна академија је организовала једну једнодневну обуку, у Новом Саду, на тему: „Заштита трговине људима током кривичног поступка”, за укупно 23 учесника.

**3.5.1.16. Усвајање Националне стратегије за остваривање права жртава и сведока са пратећим Акционим планом**

**Рок: III квартал 2020.**

**Активност је у потпуности реализована**

Национална стратегија за остваривање права жртава и сведока кривичних дела у Републици Србији за период 2020-2025. године, усвојена је на седници Владе 30. јула 2020. године и донет је и пратећи акциони план. Тренутно је у току доношење новог Акционог плана за период 2023-2025. година, чије се усвајање очекује у наредном периоду.

**3.5.1.17. Пуна примена и редован надзор над спровођењем Националне стратегије за остварење права жртава и сведока са пратећим Акционим планом**

**Рок: Континуирано, почев од IV квартала 2020**

**Активност се успешно реализује**

У претходном извештајном периоду, основана је Радна група за израду Акционог плана за спровођење Националне стратегије за остваривање права жртава и сведока кривичних дела у Републици Србији, за период 2023-2025. године. Ова Радна група основана је са циљем израде поменутог Акционог плана за период од наредне три године, будући да је претходни Акциони план истекао. Радна група састављена је од представника Државног већа тужилаца, Високог савета судства, Правосудне академије, Врховног касационог суда, Републичког јавног тужилаштва, Министарства унутрашњих послова, представника Вишег суда – Службе за помоћ и подршку оштећенима и сведоцима, представника адвокатуре, научне заједнице и представника цивилног

---

## Република Србија

### Координационо тело за спровођење Акционог плана за Поглавље 23

сектора. Први састанак Радне групе одржан је 29. новембра 2022. године, док је наредни радни састанак, уз подршку ОЕБС-а, одржан 16. и 17. јануара 2023. године у Вршцу. Дана 28. фебруара 2023. године одржан је округли сто у оквиру јавне расправе, уз подршку ОЕБС-а на којем су чланови Радне групе, представници државних органа, цивилног друштва и адвокати износили своје коментаре и сугестије на текст Предлога акционог плана. Поменути документ је тренутно у процедури доношења, а јавна расправа је окончана 5. марта 2023. године, те се усвајање очекује у наредном периоду.

#### **3.5.1.18. Успостављање мреже служби на нивоу целе земље за подршку жртвама, сведоцима и оштећеним у истрази и свим фазама кривичног поступка**

**Рок: Континуирано – до 2022. године**

**Активност је делимично реализована.**

Стање непромењено у извештајном периоду. Међутим, Акциони план предвиђа детаљну динамику успостављања мреже. У сарадњи са Мисијом ОЕБС-а у Србији, као део ЕУ пројекта под називом „Подршка жртвама и сведоцима кривичних дела у Србији“, вишим судовима у Београду, Новом Саду, Крагујевцу, Нишу и Новом Пазару, додељене су посебно опремљене просторије у којима ће се сведочења одвијати путем аудио-видео линка. Такође, у сарадњи са Мисијом ОЕБС-а у Србији припремљени су обрасци за извештавање који ће омогућити праћење спровођења Националне стратегије за остваривање права жртава и сведока кривичних дела у Републици Србији. Такође, у Вишем суду у Врању постоји посебна просторија за жртве и сведоке, са одговарајућом опремом, добијеном донацијама Мисије ОЕБС-а у Србији и Владе Норвешке.

#### **3.5.1.19. Пуна имплементација јачих процесних гаранција за жртве ратних злочина у складу са Националном стратегијом за унапређење права жртава и сведока са пратећим Акционим планом и изменама и допунама Законика о кривичном поступку у делу који се односи на процесне гаранције**

**Рок: Континуирано, у складу са динамиком примене измена и допуна Законика о кривичном поступку**

**Активност се успешно реализује**

Као у претходном извештајном периоду, на интернет страници Јавног тужилаштва за ратне злочине у посебној секцији „Организација“ – „Служба за информисање и подршку оштећенима и сведоцима“ презентоване су најважније информације о раду те Службе, између осталог и контакт подаци чланова Службе, брошура Републичког јавног тужилаштва за сведоке и оштећене, као и стратешки документи од значаја за ту област, а све у циљу олакшаног приступа заинтересованих лица овој Служби.

Усклађивању даљег поступања приступиће се након реализације планираних измена нормативног оквира у области казненог права у делу који се односи на процесне гаранције, у складу са Националном стратегијом за остваривање права жртава и сведока кривичних дела у Републици Србији.

---

**3.5.1.20 Наставак сарадње са организацијама цивилног друштва специјализованим за пружање подршке жртвама у циљу унапређења услуга подршке жртвама насилних кривичних дела**

**Рок: Континуирано**

**Активност се успешно реализује**

Стање непромењено у извештајном периоду. Активност се континуирано спроводи. Врховно јавно тужилаштво наставило је раније успостављену сарадњу са организацијама цивилног друштва специјализованим за пружање подршке жртвама различитих врста кривичних дела.

**3.5.1.21. Измена и допуна нормативног оквира у циљу усклађивања са појмом жртве у међународним споразумима о заштити људских права**

**Рок: IV квартал 2020.**

**Активност није реализована**

Стање непромењено у извештајном периоду. У мају 2021. године основана је Радна група за измене Кривичног законика. У наредном периоду Радна група ће наставити да ради на усклађивању кривичног законодавства са релевантним прописима Европске уније (Acquis), уз експертску подршку коју пружа пројекат „Flexible Facility за ПГ23“.

**3.6. Положај националних мањина**

**3.6.1.1. Праћење реализације активности из Акционог плана за остваривање права националних мањина**

**Рок: Континуирано до испуњења Акционог плана**

**Активност се успешно реализује.**

Седница Савета за националне мањине одржана је 22. јуна 2023. године. На седници је усвојен Предлог програма за доделу средстава из Буџетског фонда за националне мањине у 2023. години, а дискутовало се о свим актуелним питањима од значаја за унапређење положаја националних мањина, као и о активностима планираним за наредни период.

Министарство за људска и мањинска права и друштвени дијалог је образовало нови сазив Посебне радне групе за припрему Предлога новог Акционог плана за остваривање права националних мањина, а на експертском нивоу је настављен рад на финализацији овог документа, који, с једне стране, подразумева промену рокова за спровођење одређених активности, а са друге, подразумева дефинисање нових мера и активности, јер су неке активности у претходном периоду већ реализоване. Планирано је да се до краја ове године финализује текст новог Акционог плана. Паралелно са припремом Акционог плана, у оквиру пројекта „Заштита мањина у процесу приступања ЕУ“ који реализује Европски центар за мањинска питања у сарадњи са ГИЗ-ом и Министарством, ради се и на припреми методологије извештавања о реализацији Акционог плана.

---

### **3.6.1.2. Анализа ефеката примене Посебног акционог плана за остваривање права националних мањина, укључујући препоруке за даље активности на унапређењу остваривања права националних мањина**

**Рок: За анализу: III-IV квартал 2020.**

#### **Активност је у потпуности реализована**

Анализу ефеката примене Акционог плана за остваривање права националних мањина ирадили су независни експери у овину Заједничког програма Европске уније и Савета Европе *Промоција различитости и равноправности у Србији*. Основни циљ анализе био је да обезбеди процену учинака Акционог плана, односно да оцени његову релевантност, ефективност, ефикасност и одрживост, како би се донела одлука о будућим корацима у планирању јавних политика у области права националних мањина.

Мониторинг кварталних извештаја послужио је за доношење закључка како се Акциони план реализовао у пракси, односно да ли су се предвиђене активности спроводиле планираном динамиком, какав је напредак постигнут и да ли су испуњени индикатори постављени на нивоу активности. На основу налаза, процењивало се да ли су остварени Општи резултати и индикатори постављени уз резултате.

У завршној фази израде, на основу анализе, закључака, ставова и мишљења представника националних савета националних мањина и организација цивилног друштва, израђене су препоруке као помоћ да се побољша реализација Акционог плана и начин његовог спровођења.

Анализа ефеката примене Акционог плана представљена је 9. септембра 2021. године. Представљању Анализе присуствовали су представници релевантних државних органа, независних тела, међународних организација и представници националних савета националних мањина.

Препоруке за даље активности на унапређењу остваривања права националних мањина су достављене релевантним државним органима, независним телима и националним саветима националних мањина.

Министарство за људска и мањинска права и друштвени дијалог је 30. новембра 2021. године образовало Посебну радну групу за припрему текста Предлога Акционог плана за остваривање права националних мањина. Радна група је састављена од представника надлежних институција, националних савета националних мањина и организација цивилног друштва.

За рад на припреми овог стратешког документа, у оквиру пројекта „Промоција различитости и равноправности у Србији”, који је део заједничког програма Европске уније/Савета Европе „Horizontal Facility за Западни Балкан и Турску 2019-2022”, обезбеђена је и експертска подршка домаћих консултаната.

Акциони план ће бити базиран, између осталог, на Извештају о напретку у процесу приступања Србије Европској унији, препорукама из Четвртог мишљења Саветодавног комитета о спровођењу Оквирне конвенције за заштиту националних мањина, као и закључцима и препорукама из Ex-post анализе о реализацији Акционог плана за остваривање права националних мањина.

Први састанак Посебне радне групе за припрему текста Предлога Акционог плана за остваривање права националних мањина одржан је 20. децембра 2021. године. На састанку је представљена методологија, динамика рада, као и планирани рокови за израду новог акционог плана.

Даље активности у вези са припремом новог Акционог плана за остваривање права националних мањина представљене су у активности 3.6.1.1.

### **3.6.1.3. Унапредити информисање националних мањина, кроз:**

- **пројектно финансирање;**
-

- повећање количине садржаја на језицима националних мањина на јавним медијским сервисима (РТС/РТВ);
- праћење емитовања програмских садржаја на језицима националних мањина за приватизоване медије, који су у својим програмским елаборатима имали обавезу емитовања на језицима националних мањина, а у смислу извршавања уговорних обавеза.

Истовремено анализирати утицај ефеката приватизације и дигитализације на медије које емитују садржаје на језицима националних мањина, а у консултацији са националним мањинама

**Рок: Континуирано**

#### Активност се успешно реализује

У овом извештајном периоду формирано је девет стручних комисија у које су започеле свој рад на спровођењу девет конкурса за суфинансирање пројеката производње медијских садржаја.

Очекивани рок за усвајање Нацрта закона о јавном информисању и медијима је четврти квартал 2023. године.

**3.6.1.4. Обезбедити довољно и стабилно финансирање којим се гарантује одрживост медија на језицима националних мањина кроз:**

- наставак буџетске подршке за медије у власништву националних савета националних мањина;
- расписивање конкурса за суфинансирање медија на језицима националних мањина уз пуно уважавање предлога и мишљења националних савета о начину расподеле средстава и поштовање прописа о јавним набавкама;
- обезбеђивање ко-финансирања медија на језицима националних мањина из Буџетског фонда за националне мањине.
- обезбеђивање учешћа савета националних мањина у раду савета регулаторног тела за електронске медије на основу транспарентних правила

**Рок: Континуирано**

#### Активност се успешно реализује.

**Министарство информисања и телекомуникација** У овом извештајном периоду формирано је девет стручних комисија у које су започеле свој рад на спровођењу девет конкурса за суфинансирање пројеката производње медијских садржаја. У овом извештајном периоду за доспеле пројекте на Конкурс за суфинансирање пројеката производње медијских садржаја на језицима националних мањина прибављена су мишљења националних савета националних мањина.

#### Покрајински секретаријат за културу, јавно информисање и односе с верским заједницама

**1. За финансирање медија на језицима националних мањина**, који су у власништву националних савета националних мањина обезбеђена су средства у укупном износу од 490.000.000,00 динара. Средства су обезбеђена Покрајинском скупштинском одлуком о буџету АП Војводине за 2023. – раздео 07, Покрајински секретаријат за културу, јавно информисање и односе

## Република Србија

### Координационо тело за спровођење Акционог плана за Поглавље 23

с верским заједницама, функционална класификација 830 – Услуге емитовања и штампања, Програм 1024 Систем јавног информисања, Програмска активност 1005 Подршка јавном информисању националних мањина, економска класификација 451...- Текуће субвенције јавним нефинансијским предузећима и организацијама у износу од 490.000.000,00 динара.

Наведена средства су обезбеђена за 9 издавача новина, чији су оснивачи национални савети националних мањина, са укупно 22 листа (1 дневни, 5 недељних, 3 месечна и 13 омладинских, односно дечијих), којима су средства додељена на следећи начин:

|                                                                                      |                |
|--------------------------------------------------------------------------------------|----------------|
| -Мађар со доо, Нови Сад (1 дневни и 3 омладинска/дечија листа)                       | 166.400.000,00 |
| -Хет нап доо, Суботица (1 недељни лист)                                              | 48.603.000,00  |
| -НИУ Хлас људу, Нови Сад (1 недељни и 2 омладинска/дечија листа)                     | 62.760.000,00  |
| - НИУ Либертатеа, Панчево (1 недељни и 2 омладинска/дечија листа)                    | 61.980.000,00  |
| - НИУ Хрватска ријеч, Суботица (1 недељни и 2 омладинска / дечија листа)             | 60.460.000,00  |
| -НИУ Руске слово, Нови Сад (1 недељни и 2 омладинска, односно дечија листа)          | 57.520.000,00  |
| - НИУ Буњевачки информативни центар, Суботица (1 месечни и 1 омладински/дечији лист) | 15.280.000,00  |
| -НИУ Македонски информативни центар; Панчево (1 месечни лист)                        | 9.500.000,00   |
| -НИУ Ридне слово, Нови Сад (1 месечни и 1 омладински/дечији лист)                    | 7.497.000,00   |

**Укупно 490.000.000,00**

Од опредељених средстава за 2023. годину, издавачима, односно листовима који су у власништву националних савета националних мањина до 30. јуна 2023. године исплаћено је 245.000.000,00 динара.

**2. За суфинансирање пројеката производње медијских садржаја из области јавног информисања у 2023. години** опредељено је укупно 9.000.000,00 за производњу медијских садржаја на језицима националних мањина – 4.500.000,00 за приватна предузећа и 4.500.000,00 за невладине организације.

Покрајински секретаријат за културу, јавно информисање и односе с верским заједницама је објавио конкурс за суфинансирање производње ових садржаја 25. јануара 2023 године. Истог дана објављен је и Конкурс за суфинансирање пројеката из области јавног информисања осетљивих група у 2023. години и Конкурс за унапређење професионалних стандарда у 2023. години. С обзиром да су и на наведене конкурсе достављене пријаве које су од значаја за информисање на језицима националних мањина одобрена су средства као у извештају који следи.

Република Србија  
Координационо тело за спровођење Акционог плана за Поглавље 23  
**КОНКУРС ЗА СУФИНАНСИРАЊЕ ПРОЈЕКТА ПРОИЗВОДЊЕ МЕДИЈСКИХ САДРЖАЈА ИЗ  
ОБЛАСТИ ЈАВНОГ ИНФОРМИСАЊА У 2023. ГОДИНИ**  
ПРИВАТНА ПРЕДУЗЕЋА НА ЈЕЗИЦИМА НАЦИОНАЛНИХ МАЊИНА-НАЦИОНАЛНИХ  
ЗАЈЕДНИЦА

| Р.Б. | Назив издавача | Назив медија | Назив пројекта | Место | Одобрена средства |
|------|----------------|--------------|----------------|-------|-------------------|
|------|----------------|--------------|----------------|-------|-------------------|

1. МАЂАРСКИ ЈЕЗИК

|   |                                                                                              |                |                                                                                                                           |          |            |
|---|----------------------------------------------------------------------------------------------|----------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------|------------|
| 1 | Хонестас агенција Имре Шебешћен пр Нови Сад                                                  | Vajdasag ma    | Одржање и садржински развој портала Вајдашаг ма у 2023. години                                                            | Нови Сад | 200.000,00 |
| 2 | Кристиан Дујмович пр штампање интернет штампарија Темерин                                    | Temerini Újság | Културно-уметничке и остале активности у Етно кући и Стваралачкој кући у Темерину у јубиларној 20-тој годишњици постојања | Темерин  | 250.000,00 |
| 3 | FOX media doo proizvodnja, trgovina i usluge Bečej                                           | Radio Fox 97,9 | Tisza-menti eseménynaptár                                                                                                 | Бечеј    | 200.000,00 |
| 4 | Santos-Comerce doo za radio-televizijske aktivnosti uvoz-izvoz i usluge marketinga Zrenjanin | Радио Сантос   | Буђење - Ébresztő                                                                                                         | Зрењанин | 150.000,00 |
| 5 | Информативно пропагандни центар Кула доо                                                     | Q радио        | Мањински мозаик                                                                                                           | Кула     | 150.000,00 |



Република Србија  
Координационо тело за спровођење Акционог плана за Поглавље 23

|   |                                                                                   |                          |                                                                                                      |          |            |
|---|-----------------------------------------------------------------------------------|--------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------|------------|
| 6 | Agencija za televizijske aktivnosti Media News<br>Eva Hubsch Bodiš PR<br>Novi Sad | Продукција<br>(ТВ Панон) | A siker útja - Пут<br>успеха -<br>Информативно<br>документарни<br>серијал (женско<br>предузетништво) | Нови Сад | 200.000,00 |
|---|-----------------------------------------------------------------------------------|--------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------|------------|

2. СЛОВАЧКИ ЈЕЗИК

|    |                                                                              |                        |                                                                      |                   |            |
|----|------------------------------------------------------------------------------|------------------------|----------------------------------------------------------------------|-------------------|------------|
| 7  | Телевизија Петровец<br>доо Бачки Петровац                                    | ТВ Петровец            | Право на срећно<br>детењство                                         | Бачки<br>Петровац | 200.000,00 |
| 8  | Радио Бачка доо Бач                                                          | Радио Бачка            | Slovenské slovo                                                      | Бач               | 150.000,00 |
| 9  | Јосип Швеџ ПР<br>рекламна агенција<br>БАПНЕТ Бачка<br>Паланка                | Бапнет<br>интернет ТВ  | Кораци                                                               | Бачка<br>Паланка  | 150.000,00 |
| 10 | Драхослава Чиеф ПР<br>Агенција за видео<br>продукцију Арија Бачка<br>Паланка | Продукција<br>(ТВ БАП) | Верски и културни<br>историјат<br>словачких<br>евангеличких<br>црква | Бачка<br>Паланка  | 150.000,00 |

3. РУМУНСКИ ЈЕЗИК

|    |                                                                    |          |                                                 |          |            |
|----|--------------------------------------------------------------------|----------|-------------------------------------------------|----------|------------|
| 11 | АД за новинско-<br>издавачку делатност<br><i>Зрењанин</i> Зрењанин | Зрењанин | Глас Баната,<br>странице на<br>румунском језику | Зрењанин | 350.000,00 |
|----|--------------------------------------------------------------------|----------|-------------------------------------------------|----------|------------|

4. УКРАЈИНСКИ ЈЕЗИК

|    |                                               |                         |                                               |                      |            |
|----|-----------------------------------------------|-------------------------|-----------------------------------------------|----------------------|------------|
| 12 | ДОО Сремски М радио<br>Сремска Митровица      | Сремски М<br>радио 91,9 | Мостови                                       | Сремска<br>Митровица | 150.000,00 |
| 13 | Привредно друштво<br>Сремски радио доо<br>Шид | Сремски радио           | Украјинци -<br>Обичаји, култура,<br>традиција | Шид                  | 150.000,00 |

5. ХРВАТСКИ ЈЕЗИК

---

Република Србија  
Координационо тело за спровођење Акционог плана за Поглавље 23

|    |                                                  |          |             |          |            |
|----|--------------------------------------------------|----------|-------------|----------|------------|
| 14 | Развојно-информативна агенција Cros доо Суботица | RIA CROS | КРОз Србију | Суботица | 200.000,00 |
|----|--------------------------------------------------|----------|-------------|----------|------------|

6. ЧЕШКИ ЈЕЗИК

|    |                                                                                         |         |                                     |            |            |
|----|-----------------------------------------------------------------------------------------|---------|-------------------------------------|------------|------------|
| 15 | Милош Поповић<br>предузетник<br>Самостална занатско трговинска радња Флеш<br>Бела Црква | БЦ Флеш | Česke vzpominky -<br>чешке успомене | Бела Црква | 150.000,00 |
|----|-----------------------------------------------------------------------------------------|---------|-------------------------------------|------------|------------|

7. НЕМАЧКИ ЈЕЗИК

|    |                                                                                 |                           |                                             |         |            |
|----|---------------------------------------------------------------------------------|---------------------------|---------------------------------------------|---------|------------|
| 16 | Тамара Попов Радоњић<br>пр, Студио за видео<br>продукцију Videopress<br>Београд | Продукција<br>(ТВ Апатин) | Подунавски Немци<br>на таласима<br>историје | Београд | 100.000,00 |
|----|---------------------------------------------------------------------------------|---------------------------|---------------------------------------------|---------|------------|

8. ВИШЕЈЕЗИЧНИ ПРОЈЕКТИ

|    |                                                                            |                      |                                                                                                |                  |            |
|----|----------------------------------------------------------------------------|----------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------|------------|
| 17 | Недељне новине ад за<br>новинску и издавачку<br>делатност Бачка<br>Паланка | Недељне<br>новине    | Чувамо<br>традиционалне<br>вредности кроз<br>информисање на<br>словачком и<br>мађарском језику | Бачка<br>Паланка | 200.000,00 |
| 18 | Банатски лет 1928 доо<br>Вршац                                             | Банатски лет<br>1928 | Традиција<br>војвођанских<br>Словака                                                           | Вршац            | 200.000,00 |
| 19 | Информативно<br>предузеће БЦ Инфо доо<br>Бела Црква                        | infobc.rs            | Очување културне<br>баштине Чеха и<br>Румуна                                                   | Бела Црква       | 200.000,00 |
| 20 | Коперникус радио<br>телевизија Шид доо,<br>Шид                             | Радио Шид            | Очување традиције<br>и културе Словака<br>и Русина                                             | Шид              | 200.000,00 |

Република Србија  
Координационо тело за спровођење Акционог плана за Поглавље 23

|    |                                               |                |             |          |            |
|----|-----------------------------------------------|----------------|-------------|----------|------------|
| 21 | Радио Суботица - Szabadkai radio доо Суботица | Радио Суботица | Вишејезично | Суботица | 800.000,00 |
|----|-----------------------------------------------|----------------|-------------|----------|------------|

УКУПНО: 4.500.000,00

НЕВЛАДИНЕ ОРГАНИЗАЦИЈЕ НА ЈЕЗИЦИМА НАЦИОНАЛНИХ МАЊИНА-НАЦИОНАЛНИХ  
ЗАЈЕДНИЦА

| Р.Б. | Назив издавача | Назив медија | Назив пројекта | Место | Одобрена средства |
|------|----------------|--------------|----------------|-------|-------------------|
|------|----------------|--------------|----------------|-------|-------------------|

1. МАЂАРСКИ ЈЕЗИК

|    |                                                             |                                          |                                                                                                                                                          |            |            |
|----|-------------------------------------------------------------|------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------|------------|
| 22 | Друштво за развој околине и заједнице<br><i>Zold Dombok</i> | Fecske                                   | Информисање јавности о раду и дешавањима локалних удружења, верских заједница и локалних институција на територији општине Мали Иђош на мађарском језику | Фекетић    | 150.000,00 |
| 23 | Културни центар <i>Гион Нандор</i> Србобран                 | szenttamas.rs                            | Olvassanak minket mindennap - Читајте нас сваки дан                                                                                                      | Србобран   | 150.000,00 |
| 24 | Фондација Панонија                                          | ТВ Панон                                 | Pannon gazda - пољопривредни магазин                                                                                                                     | Суботица   | 200.000,00 |
| 25 | Фондација Панонија                                          | Суботички мађарски радио 107,1           | Шаролика религија                                                                                                                                        | Суботица   | 150.000,00 |
| 26 | Фондација Панонија                                          | Radio Pannon                             | Заједнице у Потисју                                                                                                                                      | Суботица   | 150.000,00 |
| 27 | Мађарски образовни, културни и омладински центар Торонтал   | Рускоселски гласник (Kisoroszi Hírmondó) | Рускоселски гласник -Kisoroszi Hírmondó                                                                                                                  | Руско Село | 150.000,00 |
| 28 | Завичајни клуб Новоцрњана                                   | Csernyei ujsag                           | Млади и неговање народних обичаја                                                                                                                        | Нова Црња  | 100.000,00 |

Република Србија  
Координационо тело за спровођење Акционог плана за Поглавље 23

|    |                                          |                                                                    |                                                                                                                 |               |            |
|----|------------------------------------------|--------------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------|------------|
| 29 | Клуб Мужљана                             | Мужљанске новине                                                   | Информисање грађана Мужље путем штампе                                                                          | Мужља         | 150.000,00 |
| 30 | Нови Кнежевац и околина                  | Новокнежевачке новости на мађарском језику: Törökkanizsai Hirmondó | Новокнежевачке новости - Törökkanizsai Hirmondó                                                                 | Нови Кнежевац | 150.000,00 |
| 31 | Удружење за регионалну комуникацију УРКО | ТВ Пачир                                                           | Приказивање верских празника, школске свечане приредбе и прославу дана села у Пачиру на каналу телевизије Пачир | Пачир         | 150.000,00 |

2. ХРВАТСКИ ЈЕЗИК

|    |                                                          |                            |                                                                    |          |            |
|----|----------------------------------------------------------|----------------------------|--------------------------------------------------------------------|----------|------------|
| 32 | Хрватско културно друштво <i>Владимир Назор</i> Станишић | Продукција (Радио Фортуна) | Недељна једносатна информативна радио емисија <i>Хрватски глас</i> | Станишић | 100.000,00 |
| 33 | Удружење банатских Хрвата                                | Продукција (АД Зрењанин)   | Глас Баната, странице на хрватском језику                          | Зрењанин | 250.000,00 |
| 34 | Удружење новинара Цро-инфо                               | CRO-INFO                   | Cronline news                                                      | Суботица | 150.000,00 |
| 35 | Хрватско удружење новинара КРО-ЊУЗ                       | Продукција (Радио Марија)  | Радијски програм на хрватском језику <i>Валови равнице</i>         | Суботица | 150.000,00 |
| 36 | Хрватска независна листа                                 | Хрватске новине-вијести    | Медијско праћење културних манифестација                           | Суботица | 100.000,00 |
| 37 | Хрватска независна листа                                 | Хрватске новине            | Зашто посетити Војводину                                           | Суботица | 100.000,00 |

3. БУЊЕВАЧКИ ЈЕЗИК

Република Србија  
Координационо тело за спровођење Акционог плана за Поглавље 23

|    |                  |                                                                    |                                  |          |            |
|----|------------------|--------------------------------------------------------------------|----------------------------------|----------|------------|
| 38 | Буњевачка матица | Рич Буњевачке матице, двомисечник та науку, културу и стваралаштво | Кадгод и данас буњевачки обичаји | Суботица | 250.000,00 |
|----|------------------|--------------------------------------------------------------------|----------------------------------|----------|------------|

4. ЧЕШКИ ЈЕЗИК

|    |                                      |                                        |                                                                  |            |            |
|----|--------------------------------------|----------------------------------------|------------------------------------------------------------------|------------|------------|
| 39 | Чешки медијски центар - Студио Сунце | Продукција (Радио Нови Сад 3. програм) | Česky příběh 2023 (Чешка прича 2023) - серијал радијских емисија | Бела Црква | 100.000,00 |
|----|--------------------------------------|----------------------------------------|------------------------------------------------------------------|------------|------------|

5. РУСКИ ЈЕЗИК

|    |                                                      |                            |                 |                  |            |
|----|------------------------------------------------------|----------------------------|-----------------|------------------|------------|
| 40 | Друштво сународника и пријатеља Русије <i>Русија</i> | Продукција (РТВ и Q радио) | Прозор у Русију | Сремска Каменица | 200.000,00 |
|----|------------------------------------------------------|----------------------------|-----------------|------------------|------------|

6. НЕМАЧКИ ЈЕЗИК

|    |                                                                          |                                  |                                                                       |                  |            |
|----|--------------------------------------------------------------------------|----------------------------------|-----------------------------------------------------------------------|------------------|------------|
| 41 | Удружење националних мањина Голубица                                     | Продукција (Карловачки лист 021) | Наша реч                                                              | Нови Сад         | 100.000,00 |
| 42 | Фондација за заштиту завичајног наслеђа Подунавских Шваба Завичајна кућа | Фенстер                          | Часопис Фенстер                                                       | Сремски Карловци | 100.000,00 |
| 43 | Centar za informisanje Exitus                                            | Exitus                           | Дух давне традиције: празнични и свадбарски обичаји Подунавских Шваба | Сремска Каменица | 100.000,00 |
| 44 | Удружење Немаца Кула                                                     | Продукција (Q радио)             | Радио емисија Deutsches Wort                                          | Кула             | 150.000,00 |

7. СЛОВАЧКИ ЈЕЗИК

|    |                        |                |                          |          |            |
|----|------------------------|----------------|--------------------------|----------|------------|
| 45 | Удружење Медија портал | Slovensky hlas | Војводина у срцу Словака | Нови Сад | 300.000,00 |
|----|------------------------|----------------|--------------------------|----------|------------|

8. МАКЕДОНСКИ ЈЕЗИК

Република Србија  
Координационо тело за спровођење Акционог плана за Поглавље 23

|    |                                       |                                                    |                                                                                                                 |         |            |
|----|---------------------------------------|----------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------|------------|
| 46 | Македонско удружење новинара МАК-ИНФО | <a href="http://www.makinfo.rs">www.makinfo.rs</a> | Рубрика Манца МАК-ИНФО                                                                                          | Панчево | 150.000,00 |
| 47 | Форум младих Македонаца               | Продукција (www.radiomakinfo.rs)                   | Дечији програм - Аудио бајке, басне, приче и приповетке светских и домаћих писаца преведене на македонски језик | Панчево | 200.000,00 |

9. РОМСКИ ЈЕЗИК

|    |                                 |                                  |                                                                         |                  |            |
|----|---------------------------------|----------------------------------|-------------------------------------------------------------------------|------------------|------------|
| 48 | Ромско удружење Карловачке зоре | Продукција (Карловачки лист 021) | Медијска инклузија ромске мањине - Медијско инклузија романе миноритета | Сремски Карловци | 100.000,00 |
|----|---------------------------------|----------------------------------|-------------------------------------------------------------------------|------------------|------------|

10. ЦРНОГОРСКИ ЈЕЗИК

|    |      |                                        |                                                           |          |            |
|----|------|----------------------------------------|-----------------------------------------------------------|----------|------------|
| 49 | Река | Продукција (Радио Нови Сад 3. програм) | Црногорска неђеља, радијска емисија на црногорском језику | Нови Сад | 200.000,00 |
|----|------|----------------------------------------|-----------------------------------------------------------|----------|------------|

11. ВИШЕЈЕЗИЧНИ ПРОЈЕКТИ

|    |           |                          |               |          |            |
|----|-----------|--------------------------|---------------|----------|------------|
| 50 | Градитељи | Продукција (Радио песма) | У духу језика | Старчево | 200.000,00 |
|----|-----------|--------------------------|---------------|----------|------------|

**УКУПНО: 4.500.000,00**

**Укупно за пројекте на мањинским језицима: 9.000.000,00 динара**

**КОНКУРС ЗА СУФИНАНСИРАЊЕ ПРОЈЕКТА ИЗ ОБЛАСТИ ЈАВНОГ ИНФОРМИСАЊА ОСЕТЉИВИХ ГРУПА У 2023. ГОДИНИ**

| Р.Б. | Назив издавача           | Назив медија                                                                | Назив пројекта       | Место    | Одобрена средства |
|------|--------------------------|-----------------------------------------------------------------------------|----------------------|----------|-------------------|
| 1    | Савез слепих Војводине   | Visszhang: hangos folyóirat a vakok és gyengénlátók számára (audio kasetta) | Говор - чувар језика | Нови Сад | 700.000,00        |
| 2    | Хрватска независна листа | Хрватске новине-вијести                                                     | Читај ми све вести   | Суботица | 200.000,00        |

Република Србија  
Координационо тело за спровођење Акционог плана за Поглавље 23  
Укупно: 900.000,00 динара

**КОНКУРС ЗА УНАПРЕЂЕЊЕ ПРОФЕСИОНАЛНИХ СТАНДАРДА У 2023. ГОДИНИ**

| Р.Б. | Подносилац пројекта                                                                | Назив пројекта                                                                                   | Место    | Додељена средства |
|------|------------------------------------------------------------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------|----------|-------------------|
| 1    | Хрватска независна листа                                                           | Значај медија националних мањина у очувању идентитета                                            | Суботица | 150.000,00        |
| 2    | Хрватско удружење новинара Кро-њуз                                                 | Обука за новинаре мањинских редакција<br><i>Традиционални медији за ново доба</i>                | Суботица | 150.000,00        |
| 3    | Моника Берчек пр Агенција за консултантске активности Cross media consulting Бечеј | Обука водитеља, новинара локалних радио станица на подручију Војводине - на мађарском језику     | Бечеј    | 400.000,00        |
| 4    | Новинарска асоцијација Русина                                                      | Русинске вертикале II                                                                            | Нови Сад | 150.000,00        |
| 5    | Буњевачки медија центар доо Суботица                                               | Едукација - информисање на мањинским језицима                                                    | Суботица | 200.000,00        |
| 6    | Удружење грађана ОКО Инфо Ковачица                                                 | Организација трибине<br><i>Информисање у медијима на језицима националних мањина у Војводини</i> | Ковачица | 200.000,00        |

**Укупно: 1.250.000,00 динара**

**Покрајински секретаријат за образовање, прописе, управу и националне мањине – националне заједнице**, на основу Покрајинске скупштинске одлуке о начину и критеријумима доделе буџетских средстава за националне савете националних мањина („Сл.лист АПВ“, број 8/2019) у 2023. години планирао је Националним саветима националних мањина укупна средства у износу од 61.600.000,00 динара. За намену редовне делатности, која подразумева и финансирање рада установа, фондација и привредних друштава, чији је оснивач или суоснивач национални савет или чија су оснивачка права делимично или у целини пренета на национални савет, Секретаријат је у 2023. години издвојио 30.800.000,00 динара. У претходна 3 месеца Секретаријат извршио пренос средстава за ову намену националним саветима са седиштем на територији АПВ, за други квартал 2023. године, у износу од 7.880.630,00 динара. По овом основу, између осталог, посредно се врши и суфинансирање рада новинско-издавачких установа, односно медија у власништву националних савета националних мањина. Након ребаланса буџета Аутономне покрајине Војводине, националним саветима националних мањина издвојено је додатних 10.000.000,00 динара за њихове активности, решењем које је донето 29.06.2023.године.



**3.6.1.5. Подизање свести јавности о правима националних мањина и уважавање културних и језичких различитости кроз подршку производњи медијских садржаја ради остваривања једнаких права**

**Рок: Континуирано**

**Активност се успешно реализује**

**Министарство информисања и телекомуникација** – У овом извештајном периоду формирано је девет стручних комисија у које су започеле свој рад на спровођењу девет конкурса за суфинансирање пројеката производње медијских садржаја. У овом извештајном периоду за доспеле пројекте на Конкурс за суфинансирање пројеката производње медијских садржаја на језицима националних мањина прибављена су мишљења националних савета националних мањина.

**Покрајински секретаријат за културу, јавно информисање и односе с верским заједницама** – Стање непромењено у извештајном периоду. Посебна пажња је посвећена предлозима и мишљењима савета националних мањина у процесу расподеле средстава за медијске садржаје о правима националних мањина и промовисање културне и језичке разлике и културе толеранције. Континуирано се спроводи активност. За сваки пројекат финансиран од стране Покрајинског секретаријата за културу, јавно информисање и односе с верским заједницама, прибавља се и мишљење националног савета националне мањине на коју се наведени пројекат односи.

**3.6.1.6. Пуна имплементација Закона о уџбеницима којом се трајно обезбеђује потребан број уџбеника на језицима националних мањина за сваку школску годину**

**Рок: Континуирано, почев од II квартала 2018. године**

**Активност се успешно реализује**

Ученицима који целокупну наставу похађају на једном од осам језика националне мањине (албанском, босанском, бугарском, мађарском, русинском, румунском, словачком и хрватском језику), као и ученицима који наставу прате на српском језику а припадници су националних мањина а похађају изборни програм *Матерњи језик/говор са елементима националне културе*, на располагању је **укупно 962 уџбеничких јединица, од којих је 578 објављено по реформисаним програмима наставе** у Каталогу уџбеника на језицима националних мањина за предшколску установу, основну и средњу школу за школску 2023/24. годину (<https://mpn.gov.rs/wp-content/uploads/2022/03/Katalog-udzbenika-na-jezicima-nacionalnih-manjina.pdf>).

**Уџбеници на језицима националних мањина, Каталог уџбеника за школску 2023/24.**

| Ниво образовања        | Бр. уџбеника |
|------------------------|--------------|
| Предшколско образовање | 31           |
| Основна школа          | 679          |
| Средња школа           | 252          |

**Каталог уџбеника за школску 2023/24. годину, уџбеници по језицима националних мањина**

Република Србија  
Координационо тело за спровођење Акционог плана за Поглавље 23

| Језик националне мањине                    | Укупан број уџбеника | Број реформисаних уџбеника 2023 |
|--------------------------------------------|----------------------|---------------------------------|
| Албански језик                             | 59                   | 49                              |
| Босански језик                             | 108                  | 66                              |
| Бугарски језик                             | 97                   | 31                              |
| Мађарски језик                             | 170                  | 129                             |
| Русински језик                             | 110                  | 58                              |
| Словачки језик                             | 150                  | 86                              |
| Хрватски језик                             | 105                  | 81                              |
| Румунски језик                             | 99                   | 46                              |
| Српски као нематерњи језик                 | 31                   | 18                              |
| Словеначки језик са ел. националне културе | 1                    | -                               |
| Буњевачки језик са ел. националне културе  | 12                   | 10                              |
| Македонски језик са ел. националне културе | 3                    | -                               |
| Чешки језик са ел. националне културе      | 2                    | 1                               |
| Ромски језик са ел. националне културе     | 6                    | 3                               |
| Влашки говор са ел. националне културе     | 1                    | -                               |
| Украјински језик са ел. националне културе | 8                    | -                               |
| <b>УКУПНО:</b>                             | <b>962</b>           | <b>578</b>                      |

Такође, и за школску 2023/24. годину наставља се добра пракса обезбеђивања уџбеника на језицима националних мањина у програму бесплатних уџбеника како би се пружила подршка ученицима из социјално и материјално угрожених породица. У складу са исказаним потребама школа и обрадом прикупљених података, у току је припрема јавне набавке за укупно 2307 бесплатних уџбеника који су одговарајућим прилагођавањем формата, односно писма и формата приступачни за ученике са сметњама у развоју и инвалидитетом који похађају основну школу.

Следи табела о **проценту испуњености плана уџбеника** за наставу на језицима националних мањина **према реформисаним** школским програмима наставе и учења:

| Језик          | Разред |     |     |     |      |      |      |     |
|----------------|--------|-----|-----|-----|------|------|------|-----|
|                | 1      | 2   | 3   | 4   | 5    | 6    | 7    | 8   |
| Албански језик | 85%    | 60% | 85% | 85% | 60%  | 80%  | 75%  | 58% |
| Босански језик | 70%    | 58% | 70% | 40% | 100% | 90%  | 90%  | 55% |
| Бугарски језик | 57%    | 55% | 14% | 14% | 80%  | 100% | 10%  | 10% |
| Мађарски језик | 85%    | 95% | 85% | 60% | 90%  | 70%  | 83%  | 70% |
| Румунски језик | 85%    | 85% | 85% | 95% | 100% | 72%  | 65%  | 15% |
| Русински језик | 100%   | 90% | 85% | 78% | 85%  | 64%  | 100% | 90% |
| Словачки језик | 100%   | 80% | 95% | 45% | 100% | 85%  | 100% | 95% |
| Хрватски језик | 90%    | 95% | 55% | 55% | 85%  | 85%  | 90%  | 90% |

Педагошки завод Војводине је на основу члана 30. став 1. тачка 1. Закона о уџбеницима („Сл. гласник РС“, бр. 27/2018), у периоду април-јун 2023. године, доставио Покрајинском секретаријату за образовање, прописе, управу и националне мањине – националне заједнице један предлог са стручном оценом. Педагошки завод Војводине је на основу члана 40. став 1, став 2. тачка 1-4. и став 6., а у вези са чланом 22. став 11. и став 13. Закона о уџбеницима („Сл. гласник РС“, бр. 27/2018), у периоду април-јун 2023. године, доставио Покрајинском секретаријату за образовање, прописе, управу и националне мањине – националне заједнице девет предлога са стручним мишљењем. Више информација у Анексу.

## Република Србија

### Координационо тело за спровођење Акционог плана за Поглавље 23

Центар за нискотиражне уџбенике Завода за уџбенике у периоду април–јун 2023. године добио је одобрење за 2 нова уџбеника на језицима националних мањина по реформисаним програмима: румунски језик – 2 уџбеника.

Покрајински секретаријат за образовање, прописе, управу и националне мањине-националне заједнице у периоду април – јун 2023. године издао је 13 решења за употребу уџбеника на језицима националних мањина, а у процедури одобравања су 4 уџбеника. Више информација у Анексу.

#### **3.6.1.7. Праћење примене новог подзаконског акта који регулише реаговање установе у случају сумње или утврђеног дискриминаторног понашања**

**Рок: Континуирано**

**Активност се успешно реализује.**

У Каталогу програма сталног стручног усавршавања наставника, васпитача и стручних сарадника за школску 2022/2023, 2023/2024. и 2024/2025. годину, <https://zuov-katalog.rs>, акредитовано је 9 програма са темом интеркултуралности, 4 програма родне равноправности, тема дискриминације заступљена је са 7 програма, затим учење о Холокаусту са 6 програма, укупно 26 програма.

#### **3.6.1.8. Увођење садржаја и тема које развијају знање о правима националних мањина и основним карактеристикама националних мањина које живе у Републици Србији, унапређују културу толеранције између припадника већинског народа и националних мањина, као и за увођење таквих програма у програме формалног образовања.**

**Спровођење сталне оцене учинка, праћење и унапређење ефеката уведених програма**

**Рок: Утврђивање и увођење основних тема и облика рада у формално образовање**  
**Спровођење сталне оцене учинка, праћење и унапређење ефеката уведених програма**  
**Континуирано, почев од усвајања новог закона о уџбеницима**  
**–Континуирано почев од увођења**

**Активност се успешно реализује.**

На интернет страници Завода за унапређивање образовања и васпитања <https://zuov.gov.rs/kultura-secanja/>, у секцији „Култура сећања“, наставницима су доступни различити извори који пружају подршку у организацији наставних и ваннаставних активности посвећених теми прошлих ратова, уз изражену пијетет према свим жртвама како свог тако и свих других народа. Пакет образовног материјала, у претходном периоду, допуњен је новим примерима добре праксе који промовишу културу сећања и борбу против антисемитизма, као и борбу против свих облика ксенофобије, предрасуда и стереотипа. Заступљени примери могу се обрађивати кроз часове одељењског старешине, грађанског васпитања, часове историје, али и других предмета (кроз наставне и ваннаставне активности). Наставници ресурсе и материјале са ове странице могу користити као оквир за проучавање догађаја из прошлости уз разматрање како ти догађаји обликује садашњост. Подучавање и учење о геноциду над Србима, Ромима и Холокаусту Јевреја пружа суштинску могућност за подстицање критичког мишљења, друштвене свести и личног напредовања. Формално је завршен трећи циклус обуке *Наши ученици у свету критичког мишљења и медијске писмености*. Дата обука, нуди практична знања која промовишу вредности демократске културе у школама и заједници. Циљ програма је, поред осталог, унапређивање компетенција наставника у

---

## Република Србија

### Координационо тело за спровођење Акционог плана за Поглавље 23

процесу планирања, остваривања и вредновања наставе и учења, којим се заједно са стручним знањима развијају и знања и вешине неопходне за интеркултурно учење. Обука је регионалног карактера и обухватила је 927 учесника припадника свих националних заједница из земље и региона. Настављена је добра пракса подршке васпитно-образовној пракси на јединственој платформи *Пасош за учење* која се налази на сајту Завода <https://srbija.learningpassport.org/>, а која је и у протеклом периоду допуњена додатним материјалима. Она је лако доступна свима и постављена је на српском и на девет језика националних мањина (ромском, албанском, мађарском, бугарском, хрватском, босанском, русинском, слофачком и румунском). Као додатни вид подршке јачању атмосфере интеркултурног учења на интернет страници институције, у секцији Национални образовни портал, налази се портал Српски као страни језик - <https://zuov.gov.rs/srpski-kao-strani-jezik/> који је допуњен новим материјалима – примерима добре праксе који обухватају релевантне информацијама, теоријска и практична знања и упутства за њихову примену у пракси.

**3.6.1.9. Унапређење квалитета садржаја уџбеника, наставних планова и програма као и других наставних материјала на свим нивоима образовања и елиминисање дискриминаторских садржаја који се односе на националне мањине, кроз:**

- континуирано праћење садржаја уџбеника и наставних материјала на свим нивоима образовања;
- примену стандарда и стручних упутстава

**Рок: Праћење садржаја уџбеника и наставних материјала, у складу са стандардима и стручним упутствима и мониторинг:**

**Континуирано, у складу са димаником одобравања нових уџбеника**

### Активност се успешно реализује

Завршена је планирана ревизија програма наставе и учења општеобразовних предмета у средњим стручним школама у складу са захтевима актуелне образовне парадигме. Програми Матерњи језик и изборни програм Матерњи језик/говор са елементима националне културе, обухваћени су наведеном активношћу, а изабраним радним групама пружена је стручна подршка од стране стручњака Завода за унапређивање образовања и васпитања.

На предлог Националног савета русинске националне мањине и по прибављеном мишљењу Националног просветног савета, припремљене су за објављивање допуне правилника о програму наставе и учења у основном образовању и васпитању, у делу који се односи на додатне садржаје програму који изражавају посебност националне мањине, и то: из Природе и друштва за 3. и 4. разред; Историје за 6. и 7. разред; Ликовне културе за 1, 2, 3, 4, 5. и 7. разред; и Музичке културе за 1, 3, 5. и 7. разред основног образовања и васпитања – у настави на русинском језику. Посебно, на предлог Националног савета немачке националне мањине и по прибављеном мишљењу Националног просветног савета, припремљене су за објављивање допуне правилника о програму наставе и учења за 7. и 8. разред основног образовања и васпитања у делу који се односи на изборне програме - за Немачки језик са елементима националне културе.

**3.6.1.10. Подизање квалитета основног и средњег образовања на језицима националних мањина кроз расписивање конкурса за финансирање и суфинансирање активности, програма и пројеката организација чији су оснивачи национални савети националних мањина и организација цивилног друштва које се баве заштитом и унапређењем права националних мањина**

---

**Рок: Континуирано, сваке године се расписује конкурс**

**Активност се успешно реализује**

Министарство за људска и мањинска права и друштвени дијалог је припремило Извештај о утрошку средстава и реализацији циљева по јавном конкурс за доделу средстава из Буџетског фонда за националне мањине у 2021. години. Извештај је, ради прибављања мишљења, упућен Министарству просвете, у чијем делокругу је област за коју је расписан конкурс и у којој су програми и пројекти финансирани из Буџетског фонда у 2021. години. Министарство просвете обавестило је Министарство за људска и мањинска права и друштвени дијалог да је сагласно са текстом Извештаја.

Покрајински секретаријат за образовање, прописе, управу и националне мањине – У 2023. години опредељено је 1.000.000,00 динара, на основу Конкурса за финансирање и суфинансирање активности програма и пројеката националних савета националних мањина у области основног и средњег образовања у АП Војводини за 2023. годину за дотирање припреме и израде тестова и задатака на мањинским језицима

Расписивање горе наведеног конкурса се планира за 3. квартал 2023. године.

**3.6.1.11. Унапређење учења српског језика, као другог језика по методологији учења страних језика**

**Рок: Континуирано**

**Активност се успешно реализује.**

Завод за унапређивање образовања и васпитања, у сарадњи са Министарством просвете, Уницефом и Центром за образовне политике, одржао је још један круг обуке од јавног интереса под називом *Обука наставника за примену плана и програма наставе и учења и општих стандарда постигнућа за Српски као страни језик*. Програм је реализиован 20-21. априла 2023. године, а похађали су га из наставници из Београда, Врњачке Бање, Шида, Новог Сада и Врања, запослени у основним и средњим школама у којима се образују страни држављани, лица без држављанства и ученици који не познају језик наставе. Циљ програма обуке јесте унапређивање компетенција запослених у образовно-васпитним установама у области примене Плана и програма наставе и учења и Стандарда образовних постигнућа *Српског као страног језика*, планирања, праћења и вредновања процеса наставе и учења те развијања сопствених методичких алата, како би се ученицима омогућило да развијају неопходне рецептивне и продуктивне комуникативне компетенције на језику образовања. Примерима добре праксе, настале као резултат обуке, обogaћени су ресурси за наставнике на секцији Завода, посвећеној Српском као страном језику <https://zuov.gov.rs/srpski-kao-strani-jezik/>. Истовремено, учесницима значајну подршку пружа и унапређени Приручник „Српски као страни језик“ који нуди теме заступљене обуком и додатне материјале за унапређивање образовне праксе, који се заједно са примерима добре праксе и корисним изворима знања налази на посебној секцији Српски као страни језик на линку ЗУОВа <https://zuov.gov.rs/srpski-kao-strani-jezik/>. У припреми је наставак датог приручника који назив – *Српски као страни језик – инструктивни методичко-дидактички приручник за наставнике*. Након подржане иницијативе Друштва за српски језик и књижевност Србије од стране Завода, и мишљења да изборни програм *Српски као страни језик* треба званично уврстити у планове и програме наставе и учења за основну школу, 29. јуна 2023. Национални просветни савет је дао позитивно мишљење на дату иницијативу. У току је припрема материјала за реакредитовану обуку Завода за унапређивање образовања и васпитања програма од јавног интереса *Обуке за успешну примену програма Српског као нематерњег језика*. Понуђеним концептом наставницима се

---

обезбеђује продубљење обрађивање тема и пружа им се могућност да добију додатну подршку у планирању, остваривању и праћењу и вредновању наставе и учења.

**Покрајински секретаријат за образовање, прописе, управу и националне мањине – националне заједнице** – Стање непромењено у извештајном периоду. У првом тромесечју 2023. године није било активности по овој планираној мери и активности на покрајинском нивоу.

### **3.6.1.12. Пружање основне и додатне обуке наставницима који су задужени за образовање на језицима националних мањина**

**Рок: Континуирано**

#### **Активност се успешно реализује**

Педагошки завод Војводине је, у складу са Законом о основама система образовања и васпитања („Сл. гласник РС”, бр.88/2017 и 27/2018-др. закони), у периоду од априла до јуна 2023. године, вршио проверу остваривања реализације десет програма сталног стручног усавршавања наставника, васпитача и стручних сарадника за 793 учесника. У оквиру својих надлежности Педагошки завод Војводине је у периоду април – јун 2023. године одобрио и пратио реализацију осам стручних скупова са укупно 362 учесника (две конференције – 214 учесника, три трибине – 63 учесника, један округли сто – 30 учесника, и два саветовања – 55 учесника) на мађарском и хрватском језику, у циљу сталног стручног усавршавања и стицања звања наставника, васпитача и стручних сарадника. Више у Анексу.

Завод за вредновање квалитета образовања и васпитања реализовао је током 2023. године обуку „Развој тестова знања и примена у диференцирању учења и наставе“. Обуку је завршило 110 наставника/наставница из 12 школа у којима се реализује настава на језицима националних мањина.

На сајту Завода за унапређивање образовања и васпитања у Каталогу програма стручног усавршавања наставника, васпитача и стручних сарадника за школску 2022/2023, 2023/2024. и 2024/2025. годину (<https://zuov-katalog.rs>) налазе се програми из области образовања и васпитања на језицима националних мањина. У понуди је пет програма: Бошњачка књижевност XX стољећа; Жанрови старије бошњачке књижевности у настави на босанском језику у Републици Србији; Жанрови усмене бошњачке књижевности у настави на босанском језику у Републици Србији; Правописна норма босанског језика и Савремени приступ наставним садржајима језика и књижевности у настави на босанском језику. Осим тога у истоименом Каталогу у оквиру приоритетне области П1 Примена инклузивног и демократског приступа у васпитању и образовању у циљу обезбеђивања квалитетног образовања за све, налази се 85 програма стручног усавршавања који обухватају следеће: индивидуализација и диференцијација, превенција осипања из образовања, пружање додатне образовне подршке ученицима из осетљивих група укључујући и подршку преласку ученика на следећи ниво образовања и васпитања, рад са даровитим ученицима. У том смислу, наставници који реализују наставу на језицима националних мањина су полазници свих програма како оних из каталога тако и обука од јавног интереса, којима се унапређују наставничке компетенције из свих области образовања, а информације о полазницима и обукама су доступне на сајту ЗУОВа <https://zuov.gov.rs/>. У циљу пружања континуиране подршке, и имајући у виду да се ради о системској обуци која педагошким асистентима омогућава овладавање компетенцијама неопходним у раду у установи у циљу пружања неопходне помоћи и подршке наставницима, васпитачима и стручним сарадницима, у наставним и ваннаставним активностима, и даљем унапређивању њиховог рада са децом и ученицима ромске националности, ЗУОВ и Министарство просвете, оставили су могућност да обука буде отворена и за оне педагошке асистенте који је нису похађали (или завршили у предвиђеном року). У том смислу, учесници који



су показали интересовање у претходном периоду, добили у могућност да се региструју и похађају дати програм.

### **3.6.1.13. Подизање свести међу широм јавности и државним службеницима на свим нивоима о постојању националних мањина у земљи, њиховим правима као и правима на афирмативне мере где су оне неопходне**

**Рок: Континуирано**

#### **Активност се успешно реализује**

Министарство за људска и мањинска права и друштвени дијалог је у периоду април-јун о.г. активно учествовало у обележавању празника мањинских заједница, односно националних савета националних мањина, које редовне преносе штампани и електронски медији у РС. Са кратким подсећањем на историјат заједнице, обележени су дани чешке, украјинске и бошњачке националне мањине, укључујући верски празник јеврејске заједнице „Песах“ и муслимански празник „Курбан бајрама“, који у РС обележавају Бошњаци, Албанци, Турци, Ашкалије, Египћани, Горанци и део припадника ромске заједнице.

У циљу афирмације вредности мултикултурализма, даљег очувања националног идентитета припадника националних заједница и решавања отворених питања у области образовања и информисања, одржани су састанци са представницима националних савета бошњачке националне мањине, македонске, бугарске, ашкалијске и русинске националне мањине.

Упућен је јавни позив припадницима мањина, које су пренели штампани и писани медији у РС, да од 1. априла, када почиње упис деце у први разред основне школа за школску 2023/2024. годину остваре своје право на образовање на мањинском језику и децу упишу у разреде у којима се настава изводи на њиховом матерњем језику.

Поводом недеље Светског дана Рома, које се обележава у период од 3. до 14. априла, Министарство је приредило централну манифестацију у Сомбору, 8. априла, у оквиру које је организован интерактиван тематски дијалог о говору мржње. Такође, истим поводом подржало је и учествовало у Свечаним академијама које су одржане у Београду (3. и 8. априла) и Крагујевцу (7. априла), укључујући и завршну коју је организовала Светска организација Рома 14. априла.

Подржали и активно учествовали на састанку Националне коалиције за окончање дејих бракова, 10. априла, и на скупу „Заступање за права старијих Рома у Србији“, који је одржан 12. априла.

На основу Споразума о стажирању младих Рома и Ромкиња у органима државне управе (о чему обавестили) започео је циклус стажирања у Министарству.

У складу са Споразумом о сарадњи за имплементацију Програма „Инклузија Рома и других маргинализованих група у Србији“ 19. априла је потписан уговор о донацији са Немачком организацијом за међународну сарадњу (ГИЗ).

Као пример добре праксе у афирмацији укључивања Ромкиња и Рома, Министарство је пружио подршку Општини Ћуприја и учествовало на манифестацији „Дани Рома у Ћуприји 2023“, коју је 21. априла организовало друштво „Роми са Мораве“, као и на округлом столу под називом „Изаови и постигнути резултати у култури, традицији и језику Рома и Ромкиња у 21. веку“.

Први састанак Управног одбора пројекта „Борба против дискриминације и промоција различитости у Србији“ одржан је у оквиру треће фазе програма „Horizontal facility“ за Западни Балкан и Турску, 27. априла. Циљ пројекта, који финансира СЕ и ЕУ, је оснаживање институционалних капацитета у области заштите и унапређења људских и мањинских права. Активности које су планиране за Министарство за људска и мањинска права и друштвени дијалог, као партнерске институције, односе се на унапређење права националних мањина, инклузију Рома и Ромкиња и унапређење права ЛГБТ особа.



## Република Србија

### Координационо тело за спровођење Акционог плана за Поглавље 23

У сарадњи са Повереницом за заштиту равноправности подржан је скуп под називом „Роми, лица промене“, а који су поводом Дана отпора Рома организовали Европски ромски институт за уметност и културу и Канцеларија за ромске иницијативе Фондације за отворено друштво (обележава се 16. маја поводом организованог отпора Рома у Концентрационом логору Аушвиц).

Представници Министарства Учествовали су 25. маја на састанку СКГО Мреже за ромска питања где је представљен нови пројекат „Подршка одрживим услугама социјалне заштите у заједници и политикама укључивања на локалном нивоу“, у циљу подршке трогодишњем пројекту који финансира ЕУ који је од посебног значаја за инклузију Рома и реализацију стратешких докумената.

Како би се упознали са положајем ромске националне мањине 8. јуна организована је посета Општини Нова Црња у Средњебанатском округу.

На панел дебати о сузбијању говора мржње, коју је у Медиа Центру Србије организовао Тим УН за људска права у Србији, 15. јуна о.г, министар за људска и мањинска права и друштвени дијало говорио је о говору мржње који у својим основама има предрасуде, нарочито у односу на припаднике националних мањина, са штетним последицама за међунационалне односе у мултиетничкој РС.

У оквиру Програма „Подршка Европске уније социјалном становању и активної инклузији“ у извештајном периоду организоване су церемоније уручења кључева корисничким породицама ново саграђених станова у више јединица локалне самоуправе, међу којима су великим делом социјално угрожене ромске породице (Чачак 20. април, Лозница 31. мај, Свилајнац 13. јун, Врњачка Бања 26. јун). Том приликом су представници Министарства организовали сусрете са локалним представницима власти како би се разменила искуства око унапређења положаја ромске националне мањине, али и свих других социјално осетљивим група, проналажења даљих одрживих стамбених решења праћених мерама активне инклузије, изради локалних акционих планова за Роме.

**Национална академија за јавну управу - Онлајн обуку „Права припадника националних мањина – службена употреба језика и писама националних мањина“ од почетка 2023. године завршио је 8, укупно број полазника коли су завршили је 94 од тренутка постављања на платформу. Обуку Права припадника националних мањина је у извештајном периоду похађало 75 полазника**

Национална академија за јавну управу припрема и спроводи Општи програм обуке државних службеника, Општи програм обуке запослених у јединицама локалне самоуправе, Програм обуке руководица у државним органима и Програм обуке руководица у јединицама локалне самоуправе које усваја Влада Републике Србије.

У оквиру Општег програма обуке државних службеника за 2023. годину - тематска област „Заштита људских права и тајности података“, развијени су следећи програми обука: Заштита људских права, Права припадника националних мањина. Развијена је и онлајн обука Права припадника националних мањина – службена употреба језика и писама националних мањина. У оквиру Секторског програма континуираног стручног усавршавања запослених у јединицама локалне самоуправе, који је део Општег програма обуке запослених у ЈЛС за 2023. годину, у оквиру тематске области „Остваривање, заштита и унапређење људских и мањинских права“ развијени су, између осталих, и следећи програми обука: Остваривање права припадника националних мањина у ЈЛС, Развој, спровођење и праћење мера за социјалну инклузију Рома на локалном нивоу, Социјална инклузија Рома на локалном нивоу-онлајн обука.

**3.6.1.14. Спровођење ефикасне истраге и санкционисање међунационалних инцидената, а нарочито оних који стичу обележја кривичног дела, изазивања расне, националне и верске мржње и нетрпељивости**

---

**Рок: Континуирано**

**Активност се успешно реализује**

Активност се континуирано спроводи. Јавна тужилаштва наставила су спровођење истраге и кривично гоњење учинилаца кривичних дела у вези са међунационалним инцидентима.

У извештајном периоду нису организоване обуке јавних тужилаца у вези са кривичним делима са елементима дискриминације и кривичних дела из побуда мржње.

Ранији извештаји

У циљу спровођења ефикасних истрага кривичних дела са елементима дискриминације и кривичних дела из побуда мржње, у организацији Републичког јавног тужилаштва и Правосудне академије, у сарадњи са Мисијом ОЕБС у Србији одржана је обука под називом „Злочини из мржње“ намењена заменицима јавних тужилаца који су одређени за контакт тачке за кривична дела учињена из мржње, у смислу члана 54а Кривичног законика, и то у октобру за контакт тачке са подручја Апелационог јавног тужилаштва у Новом Саду, за контакт тачке са подручја Апелационог јавног тужилаштва у Београду у новембру 2022. године у Београду, док су у децембру одржане обуке контакт тачака са подручја Апелационог јавног тужилаштва у Нишу и Крагујевцу.

**3.6.1.15. Ефикасна примена Правилника о критеријумима и мерилима за оцену стручности, оспособљености и достојности за предлагање и избор кандидата за носиоца јавно тужилачке функције укључујући одредбе о примени чл. 82 Закона о јавном тужилаштву, који наводи да се при предлагању и избору јавних тужилаца и заменика јавног тужиоца води рачуна о националном саставу становништва, одговарајућој заступљености припадника националних мањина и познавању стручне правне терминологије на језицима националних мањина који је у службеној употреби у суду**

**Рок: Континуирано, при сваком избору кандидата**

**Активност се успешно реализује**

Стање непромењено у извештајном периоду. Ова активност се спроводи континуирано. Додатно, ово питање ће бити регулисано у оквиру промена релевантног нормативног оквира, а које ће проистећи из уставних амандмана.

**3.6.1.16. Ефикасна примена Правилника о критеријумима и мерилима, за оцену стручности, оспособљености и достојности за избор судија и председника судова укључујући одредбе о примени чл. 46. Закона о судијама, који наводи да се при предлагању и избору судија води рачуна о националном саставу становништва, одговарајућој заступљености припадника националних мањина и познавању стручне правне терминологије на језицима националних мањина који је у службеној употреби у суду**

**Рок: Континуирано, при сваком избору кандидата**

**Активност се успешно реализује.**

---

**Високи савет судства** – Узевши у обзир да је у овом извештајном периоду отпочела примена сета нових правосудних закона, Високи савет судства је у овом периоду донео два пропратна подзаконска акта чиме је омогућено континуирано спровођење поступака избора и предлагања судија и председника судова, у складу са новим законским решењима (вид. више у оквиру активности 1.1.2.1. и 1.1.2.2.).

Дакле, како је и новим законским решењима несумњиво гарантована забрана дискриминације при предлагању за избор судије и избору судије, по било ком основу, а да нарочито право ужива забрана дискриминације по основу националне припадности (члан 52. Закона о судијама), Савет је, при сваком избору кандидата, и то од дана конституисања (тј. од 10. маја 2023. године као дана почетка примене нових законских решења и аката за избор судијске функције и функције председника суда), на начин како је то истакнуто у претходном извештајном периоду, без правног вакума, наставио са реализацијом предметне активности.

Наглашавамо да се доношење осталих акта Високог савета судства којима се ближе уређују критеријуми и показатељи за вредновање, начин и поступак вредновања рада судије, односно председника суда, очекује у законском року од годину дана од дана конституисања Савета, који ће у свему инкорпорирати законску гаранцију забране дискриминације приликом спровођења предметних поступака.

#### **3.6.1.17. Спровођење обуке судија о међународним документима и стандардима у области заштите од дискриминације националних мањина и пракси ЕСЉП**

**Рок: Континуирано, у складу са програмом обуке**

**Активност се успешно реализује.**

Током извештајног периода одржан је састанак представника Мисије ОЕБС и Правосудне академије у циљу израде плана рада на пројектним активностима. Договорено је да ће се у периоду од јула до децембра радити на: изради програма онлајн обука на тему антидискриминационог законодавства за носиоце правосудних функција; изради Приручника на тему анализе постојеће судске праксе у погледу досуђивања накнаде штете у предметима из области дискриминације и предлогу смерница за унапређење; организовању регионалних скупова и округлих столова на тему спорних правних питања у овој области.

Током јуна организована је радионица за ауторе Приручника и будуће предаваче у циљу дефинисања методологије истраживања судске праксе и прецизирања даљег тока рада на изради поглавља.

#### **3.6.1.18. Спровођење конкурса за суфинансирање организација националних мањина у А. П. Војводина за пројекте мултикултуралног карактера с циљем развијања духа толеранције и подстицања промовисања културне диверсификације**

Спровођење конкурса за суфинансирање програма и пројеката организација чији су оснивачи национални савети националних мањина и организација цивилног друштва које се баве заштитом и унапређењем права националних мањина у другим крајевима у којима живе националне мањине, обезбеђењем средстава из Буџетског фонда за пројекте мултикултуралног карактера с циљем развијања духа толеранције и подстицања промовисања културне диверсификације

**Рок: Континуирано**

---

**Активност се успешно реализује**

**Министарство за људска и мањинска права и друштвени дијалог** - Након окончања поступка контроле формалне исправности и законитости достављених извештаја о реализацији пројеката и утрошку средстава, припремљен је Извештај о утрошку средстава и реализацији циљева по јавном конкурс за доделу средстава из Буџетског фонда за националне мањине у 2021. години, којим је утврђено је да је свих 78 установа и удружења наменски утрошило додељена средства, као и да су реализовали циљеве пројеката, који су у случају мултикултуралних пројеката укључивали и развијање духа толеранције.

**Покрајински секретаријат за образовање, прописе, управу и националне мањине – националне заједнице** - У претходна 3 месеца, Секретаријат је објавио резултате (15.05.2023.године) и закључио уговоре о додели средстава за следеће конкурсе, објављене фебруара 2023. године:

- Конкурс за суфинансирање програма и пројеката усмерени на унапређење права националних мањина – националних заједница у Ап Војводини у 2023 години (расписан на износ од 33.000.000,00 динара)
- Конкурс за суфинансирање програма и пројеката очувања и неговања мултикултуралности и међунационалне толеранције у Ап Војводини у 2023. Години (расписан на износ од 14.000.000,00 динара)
- Конкурс за доделу буџетских средстава органима и организацијама у Аутономној покрајини Војводини у чијем раду су у службеној употреби језици и писма националних мањина – националних заједница за 2023. годину (расписан на износ од 10.000.000,00 динара).

**3.6.1.19. Омогућити пуну имплементацију Закона о локалној самоуправи у вези са оснивањем савета за међунационалне односе у свим национално мешовитим општинама у складу са Законом. Вршити надзор над спровођењем Закона о локалној самоуправи у циљу формирања савета за међунационалне односе у свим јединицама локалне самоуправе у складу са законом**

**Рок: Континуирано**

**Активност се успешно реализује.**

Министарство државне управе и локалне самоуправе нема нове информације везане за ову активност.

Ранији извештаји

Према прикупљеним подацима, од укупно 73 национално мешовитих јединица локалне самоуправе, које имају обавезу оснивања савета за међунационалне односе у складу са Законом и статутима јлс, на основу прикупљених података утврђено је да су у 54 јединице локалне самоуправе основани наведени савети, док у 19 јединица локалне самоуправе савети нису основани или су у поступку оснивања, односно избора, оних којим је мандат истекао.

У 19 јединица локалне самоуправе које имају основане савете, тај савет је заседао у 2022. години.

**3.6.1.20. Обезбеђење посебних средстава у буџету Аутономне покрајине Војводине мањине за финансијску подршку рада националних савета националних мањина**

**Обезбеђење средстава у Буџетском фонду за националне мањине за финансирање програма и пројеката организација чији су оснивачи национални савети националних мањина и организација цивилног друштва које се баве заштитом и унапређењем права националних мањина**

**Рок: Континуирано**

**Активност се успешно реализује.**

Министарство за људска и мањинска права и друштвени дијалог - На седници Савета за националне мањине која је одржана 22. јуна 2023. године усвојен је Предлог програма за доделу средстава из Буџетског фонда за националне мањине, након чега је министар за људска и мањинска права и друштвени дијалог донео Програм по коме ће култура бити приоритетна област у којој ће се програми и пројекти финансирати из Буџетског фонда у 2023. години. Циљ доделе средстава из Фонда биће унапређење, неговање и јачање културно-језичког идентитета националних мањина у Републици Србији.

У току су припремне активности у циљу спровођења поступка доделе средстава из Буџетског фонда у 2023. години. Планирано је да конкурс буде расписан у току јула. За реализацију конкурса опредељено је 30.000.000,00 динара колико је буџетом Републике Србије за 2023. годину предвиђено за Буџетски фонд за националне мањине.

Покрајински секретаријат за образовање, прописе, управу и националне мањине – националне заједнице, на основу Покрајинске скупштинске одлуке о начину и критеријумима доделе буџетских средстава за националне савете националних мањина („Сл.лист АПВ“, број 8/2019) у 2023.години планирао је Националним саветима националних мањина укупна средства у износу од 61.600.000,00 динара. Средства се додељују на основу закључених уговора о додели средстава са националним саветима који имају седиште на територији АПВ, у једнаким деловима од укупних средстава, за двојаку намену: Сталне трошкове и редовну делатност. У сталне трошкове спадају: трошкови за изнајмљивање и коришћење просторија националног савета; зараде, порези и доприноси запослених у националном савету; хонорари и доприноси за обављен рад за потребе националног савета; путни трошкови и дневнице за службена путовања; набавка канцеларијског материјала и опреме за рад националног савета; књиговодствене услуге; трошкови годишње ревизије; трошкови одржавања интернет странице националног савета. Намена редовне делатности, подразумева финансирање и суфинансирање трошкова за програме и пројекте у области образовања, културе, обавештавања и службене употребе језика и писма националне мањине и финансирање рада установа, фондација и привредних друштава, чији је оснивач или суоснивач национални савет или чија су оснивачка права делимично или у целини пренета на национални савет. У претходна 3 месеца Секретаријат је извршио пренос средстава за обе намене, у износу од 15.730.020,00 динара.

**3.6.1.21. Анализа ефеката примене обавезне инструкције у вези са остваривањем права на упис личних података у одговарајуће матичне књиге на језику и писму националне мањине**

**Рок: Континуирано, кроз годишњи извештај**

**Активност се успешно реализује.**

Покрајински секретаријат за образовање, прописе, управу и националне мањине – националне заједнице - У оквиру 7 инспекцијских надзора у другом кварталу 2023. године у

---

## Република Србија

### Координационо тело за спровођење Акционог плана за Поглавље 23

области службене употребе језика и писма, који се врше од стране инспекције Секретаријата, на основу члана 76. Закона о утврђивању надлежности Аутономне покрајине Војводине („Сл. гл. РС“, бр. 99/2009 и 67/2012 – одлука УС), инспекција је, између осталих питања која се односе на службену употребу језика и писама, извршила надзор, на основу контролне листе, и над питањем да ли се припадницима националних мањина омогућава право на уписивање личног имена и имена своје деце у све јавне исправе, службене евиденције и збирке личних података према језику и правопису припадника националне мањине и није утврдила неправилности у примени овог права.

**3.6.1.22. Пуна примена Закона о Централном регистру обавезног социјалног осигурања у вези са успостављањем регистра органа и организација јавне управе и запослених у систему јавне управе у оквиру кога се уводи могућност добровољног изјашњења запослених у органима јавне управе о националној припадности, а у циљу прикупљања података о одговарајућој заступљености националних мањина у органима јавне управе, локалном нивоу, полицији и правосуђу, у складу са правилима о заштити података о личности**

**Рок: За успостављање: до I квартала 2021. године. За доступност статистичких података: почев од II квартала 2021. године.**

**Активност је у потпуности реализована.**

У јануару 2021. године пуштен је у рад Регистар запослених, изабраних, именованих, постављених и ангажованих лица код корисника јавних средстава у оквиру информационог система Централног регистра обавезног социјалног осигурања, у оквиру којег постоји могућност доставе података о националности за запослена и ангажована лица код корисника јавних средстава. Напомена коју смо раније истакли је да је наведено поље опционо и да се попуњава на основу дате изричите сагласности лица на које се односи, јер се ради о посебно осетљивим личним подацима.

Увидом у податке поменутог Регистра, уочили смо да ниједан корисник јавних средстава није унео ове податке, па из тог разлога није могуће дати извештај о броју припадника националних мањина у јавној управи и правосуђу. Могућност уноса ових података постоји, али се не користи.

**3.6.1.23. Процена ефеката примене Уредбе којом се, *inter alia*, уређује познавање језика и писама националних мањина, као посебан услов за обављање послова на појединим радним местима и уредбе којом се обезбеђује сразмернија заступљеност припадника националних мањина међу службеницима и намештеницима**

**Рок: За анализу ефеката III квартал 2021. године**

**Активност је у потпуности реализована.**

Министарство државне управе и локалне самоуправе, у складу са обавезом предвиђеном Акционим планом за Поглавље 23, је израдило **Анализу ефеката примене подзаконских аката донетих на основу Закона о запосленима у аутономним покрајинама и јединицама локалне самоуправе** („Службени гласник“ РС, бр. [21/16](#), [113/17](#), [113/17](#) - други закон и [95/18](#), у даљем тексту: Закон о запосленима у АП и ЈЛС). Циљ наведене анализе је да се утврди да ли се непосредно примењују одредбе Закона о запосленима у АП и ЈЛС и подзаконских аката донетих ради спровођења овог закона, а којима су предвиђене афирмативне мере за припаднике националних мањина, које се огледају у остваривању права грађана на употребу језика и писма националне мањине који је у службеној употреби, као и обезбеђивања адекватне заступљености

---



## Република Србија

### Координационо тело за спровођење Акционог плана за Поглавље 23

припадника националних мањина међу запосленима у органима ЈЛС и ако се примењују у којој мери је одговорено на спровођење прописаних мера. За потребе спровођења наведене анализе Министарство држане управе и локалне самоуправе је упутило допис свим јединицама локалне самоуправе (145), а одговоре је доставило 100 ЈЛС што чини (68,96%). Од укупног броја ЈЛС, у 43 ЈЛС је у службену употребу уведен неки од језика и писма националних мањина, било на целој или делу територије (према подацима којима располаже Министарство државне управе и локалне самоуправе), од којих је 40 ЈЛС доставило одговор на упитник што чини (93,02%) и што представља задовољавајући резултат за анализу.

Анализом података добијених из одговора на упитник може се закључити да јединице локалне самоуправе по правилу примењују подзаконске акте донете у циљу спровођења Закона о запосленима у АП и ЈЛС, односно Уредбу о критеријумима за разврставање радних места и мерилима за опис радних места службеника у аутономним покрајинама и јединицама локалне самоуправе и Уредбу о критеријумима за разврставање радних места и мерила за опис радних места намештеника у аутономним покрајинама и јединицама локалне самоуправе, којима су прописане афирмативне мере, а које имају за циљ остваривање права грађана на службену употребу језика и писма националних мањина, као и да допринесу адекватнијој заступљености припадника националних мањина међу запосленима у органима АП и ЈЛС.

Анализа је показала да од 40 ЈЛС (93,02%) које су доставиле одговоре на упитник, а у којима је у службеној употреби језик и писмо националне мањине/мањина, у 28 јединица локалних самоуправа правилником о организацији и систематизацији радних места је утврђено радно место/места за које је као посебан услов прописано познавање језика и писма националних мањина који су у службеној употреби (70%), што је значајан проценат, посебно што само 3 ЈЛС (6,98%), које по евиденцији Министарства државне управе и локалне самоуправе имају на својој територији у службеној употреби језик и писмо националне мањине, нису доставиле одговоре на упитник.

У погледу анализе примене Уредбе о спровођењу интерног и јавног кокурса за попуњавање радних места у аутономним покрајинама и јединицама локалне самоуправе, у ЈЛС у којима је у службену употребу уведен језик и писмо националне мањине/мањина, може да се изведе закључак да се одредбе ове уредбе директно примењују у спровођењу афирмативних мера у ЈЛС у којима је утврђена потреба за адекватном заступљеношћу. Наиме, анализа је показала да од 36 ЈЛС, које су доставиле одговоре на упитник и које су дале одговор на питање да ли се примењује члан 7. ст. 2-4. и члан 23. став 6. Уредбе, утврђено је да је 16 ЈЛС дало потврдан одговор (44,44%), док је одричан одговор дало 20 ЈЛС (55,56%).

Разлози за недовољну могућност примене ове уредбе могу се наћи пре свега, у забрани запошљавања у јавном сектору, која је уведена Законом о начину одређивања о максималног броја запослених у јавном сектору који је престао да се примењује 31. децембра 2019. године и наставила се ограничењем који прописује Закон о буџетском систему, у смислу да је потребно прибавити сагласност од Комисије за давање сагласности за ново запошљавање и додатно радно ангажовање код КЈС за свако ново запошљавање.

Један број ЈЛС већ има адекватну заступљеност припадника националних мањина у органима ЈЛС, те с тим у вези нема потребе за применом прописаних афирмативних мера. Поред тога, један од значајних разлога за непоступање ЈЛС по прописаним афирмативним мерама јесте недовољан проценат запослених који су се изјаснили о својој националној припадности (потребно је да се бар 30% укупног броја запослених изјасни о својој националној припадности), што представља предуслов за правилну примену наведених одредби којима су прописане афирмативне мере за запошљавање припадника националних мањина. Анализом су дате и препоруке ЈЛС за унапређење примене наведених прописа.

---



**3.6.1.24. Расписивање конкурса за расподелу буџетских средстава органима локалне самоуправе у циљу:** -обуке запослених у органима и организацијама локалних самоуправа у чијем раду су у службеној употреби језици и писма мањинских националних заједница; -унапређења система електронске управе за рад у условима вишејезичности / у срединама у којима живе националне мањине; -обезбеђења средстава за израду и постављање двојезичких топографских ознака и штампање двојезичких или вишејезичких образаца, службених гласила и других јавних публикација

**Рок: Континуирано**

**Активност се успешно реализује**

На Конкурс за доделу буџетских средстава органима и организацијама у Аутономној покрајини Војводини у чијем раду су у службеној употреби језици и писма националних мањина – националних заједница за 2023. годину, који је расписан у првом кварталу 2023. године (22.02.2023. године) на укупан износ од 10.000.000,00 динара, поднето је 110 пријава.

Резултати о додели средстава на наведеном конкурс су објављени на сајту Секретаријата 05.05.2023. године. У току другог квартала 2023. године, закључени су уговори о додели средстава.

**3.6.1.25. Пружање подршке Националним саветима националних мањина у реализацији њихових надлежности, кроз:**

- финансирање рада НСНМ;
- јачање управљачких капацитета и способности за финансијско извештавање НСНМ

**Рок: Континуирано**

**Активност се успешно реализује**

Министарство за људска и мањинска права и друштвени дијалог - Након усвајања Уредбе о критеријумима за расподелу средстава из буџета Републике Србије за финансирање рада националних савета националних мањина у марту 2023. године, у периоду април-јун 2023. године из државног буџета су исплаћена сва заостала средства, као и редовне месечне дотације за други квартал, у укупном износу од 124.301.922,00 динара, чиме је настављено са редовним и стабилним финансирањем рада националних савета.

Влада РС је 4. маја 2023. године дала сагласност да се Националном савету ромске националне мањине обезбеде додатна финансијска средства за рад у 2023. години, у износу од 10.000.000,00 динара. Наведена средства уплаћена су Националном савету у јуну месецу.

У оквиру пројекта „Заштита мањина у процесу приступања ЕУ“ који реализује Европски центар за мањинска питања (ЕСМП) у сарадњи са ГИЗ-ом и Министарством за људска и мањинска права и друштвени дијалог током априла месеца одржавани су тренинзи из области финансијског и организационог управљања за представнике свих националних савета националних мањина. Тренинзи су одржани у Суботици, Новом Саду и Крагујевцу, са циљем да се новоизабраним сазивима националних савета националних мањина унапреде практична знања у погледу управљања, организације рада, финансијског пословања и финансијског извештавања.

## Република Србија

### Координационо тело за спровођење Акционог плана за Поглавље 23

**Покрајински секретаријат за образовање, прописе, управу и националне мањине – националне заједнице**, на основу Покрајинске скупштинске одлуке о начину и критеријумима доделе буџетских средстава за националне савете националних мањина („Сл.лист АПВ“, број 8/2019) пружа финансијску подршку Националним саветима националних мањина са седиштем на територији АПВ, кроз финансирање њиховог рада у складу са критеријумима из горенаведене одлуке, а на основу покрајинског буџета.  
Видети тачку 3.6.1.20. овог извештаја.

#### **3.6.2.1. Израда и пуна имплементација АП 2019-2020 за спровођење нове Стратегије за социјално укључивање Рома и Ромкиња у РС за период 2016 - 2025 који садржи мерљиве СМАРТ индикаторе**

**Рок: За усвајање: до IV квартала 2020 године За примену: Континуирано, почев од усвајања Акционог плана**

#### **Активност се успешно реализује**

Влада је 8. септембра 2022. године усвојила Акциони план за период 2022-2024. године за спровођење Стратегије за социјално укључивање Рома и Ромкиња у Републици Србији за период 2022-2030. године.

У току је израда извештаја о примени Акционог плана за период 2022-2024. године за спровођење Стратегије за социјално укључивање Рома и Ромкиња у Републици Србији за период 2022-2030. године. Надлежни ресори у обавези су да путем ЈИС-а уносу податке о реализованим активностима, утрошеним средствима и реализованим индикаторима. Извештај за 2022. годину ће бити израђен и доступан у наредном кварталу

#### **3.6.2.2. Мониторинг остварености циљева нове Стратегије за социјално укључивање Рома и Ромкиња у Републици Србији за период 2016-2025 кроз:**

- **Континуирани рад Координационог тела за социјално укључивање Рома и Ромкиња Редовне састанке са надлежним органима, укључујући локалне самоуправе и јавна предузећа,**
- **Редовно извештавање**
- 

**Рок: Континуирано, до истека важења Стратегије**

#### **Активност се успешно реализује.**

Министарство за људска и мањинска права и друштвени дијалог упутило је предлог Одлуке о оснивању Координационог тела за унапређење положаја Рома и Ромкиња коју је Влада усвојила на седници одржаној 8. јуна 2023. године.

#### **3.6.2.3. Редовно одржавање координационих састанака о пројектима за унапређење положаја Рома**

**Рок: Континуирано**

#### **Активност се успешно реализује.**

---

## Република Србија

### Координационо тело за спровођење Акционог плана за Поглавље 23

**Министарство за европске интеграције** – У јуну 2023. године је одржан састанак Секторске радне групе за програмирање и координацију средстава ИПА и остале развојне помоћи у сектору Развоја људских ресурса и друштвеног развоја на којем је од стране представника Министарства за људска и мањинска права и социјални дијалог представљен Акциони план за спровођење Стратегије за социјално укључивање Рома и Ромкиња у Србији за период 2022-2024. Циљ је био да разменом информација о реализованим и планираним активностима, сви релевантни развојни партнери допринесу ефикаснијој и делотворнијој употреби буџетских и донаторских средстава, чиме би се дала значајна подршка процесу унапређења положаја Рома и Ромкиња у Републици Србији. Овом приликом је разговарано и о напретку који је остварен у реализацији текућих или планираних пројеката у сектору што је омогућило да дискусија на састанку буде фокусирана на новим иницијативама за финансирање. Састанак је организован од стране Министарства за европске интеграције на коме су учествовали представници националних институција, представници Делегације Европске Уније у Републици Србији, представници организација цивилног друштва као и други развојни партнери.

Представници **Министарства за људска и мањинска права и друштвени дијалог** су учествовали на састанцима СРГ за правосуђе (13. и 15. јуна) на коме су представили најважније активности Министарства, укључујући реализацију усвојених планских докумената, акционих планова, те с тим у вези потребним донаторским средствима. Такође, на другом састанку, који се посебно односио на спровођење политике у области унапређења положаја Рома, Министарство је, између осталог, истакло потребу за финансијском подршком како би се реализовао Акциони план за период 2022-2024. године за спровођење Стратегије за социјално укључивање Рома и Ромкиња у Републици Србији за период 2022-2030. године.

**3.6.2.4. Праћење реализације мера из пет приоритетних области (образовање, запошљавање, становање, здравствена и социјална заштита) на локалном нивоу кроз прикупљање и обраду података преко „једношалтерског“ тела – базе**

**Рок: Континуирано, у складу са динамиком извештавања**

**Активност је делимично реализована.**

**Министарство за људска и мањинска права и друштвени дијалог**- Претходна База за праћење мера инклузије Рома пратила је стање инклузије по наведеним областима. Иста је пратила стање на локалном нивоу закључно са 2020. годином и била јавно доступна до 2021. године. Индиција је да се База у наредном периоду усклади са областима дефинисаним актуелном Стратегијом за социјално укључивање Рома и Ромкиња, за период 2022-2030. године.

**3.6.2.5. Развој и даље јачање мреже ромских координатора, укључујући повећање њиховог броја, у складу са локалним потребама, у циљу остваривања блиске сарадње са другим релевантним механизмима за побољшање положаја Рома**

**Рок: до 2021. године**

**Активност се успешно реализује**

Нема нових информација у овом извештајном периоду. Наведена активност предвиђена је новом Стратегијом и припадајућим Акционим планом, а биће и предмет разматрања на састанку Стручне групе Координационог тела. На терену се наставља са проценом стања и јачањем капацитета

---

јединица локалних самоуправа како би се што боље одговорило на захтеве припадника ромске популације.

**3.6.2.6. Успостављање механизма за остваривање модела интегрисане социјалне заштите кроз активно тражење решења за кориснике социјалне помоћи који су радно способни у циљу вишег степена инклузије Рома**

**Рок: Континуирано, до 2021. године**

**Активност се успешно реализује**

Уставни суд на седници од 21.4.2022. године, у предмету оцене уставности закона утврдио је да одредбе члана 80, ст.3. и 4. Закона о социјалној заштити нису у сагласности са Уставом Републике Србије.

Број радно способних корисника новчане социјалне помоћи креће се око 80 до 100.000 зависно од периода године с обзиром да ови корисници остварују право на новчану социјалну помоћ свега 9 месеци у току календарске године. То је око 50% свих корисника НСП.

**3.6.2.7. Приступ личним документима Праћење стања у области остваривања права на упис у матичне књиге сагласно: -Закону о матичним књигама, Закону о ванпарничном поступку, укључујући и број лица која су уписана у ту евиденцију, - Закону о држављанству, -Закону о пребивалишту и боравишту грађана**

**Рок: Континуирано, у складу са Оперативним закључцима**

**Активност се успешно реализује**

**Министарство државне управе и локалне самоуправе** – Нема нових информација у извештајном периоду други квартал 2023. године

Праћењем стања у остваривању права грађана на упис рођења у матичну књигу рођених, на основу података прикупљених од Управног инспектората, у управном поступку накнадног уписа чињенице рођења у 2022. години 772 лица је остварило право на упис у матичну књигу рођених. Лица која чињеницу рођења нису могла доказати у управном поступку, право на упис у матичну књигу рођених остварила су у поступку утврђивања времена и места рођења у складу са Законом о ванпарничном поступку, тако је према подацима Министарства правде у 2022. години донето 348 судских решења на основу којих се уписује чињеница рођења у матичну књигу рођених.

**Министарство унутрашњих послова** – У периоду од 01. априла 2023. године до 30. јуна 2023. године, по Правилнику о обрасцу пријаве пребивалишта на адреси установе, односно центара за социјални рад, Министарство унутрашњих послова је за 105 лица, међу којима је већина припадника ромске популације, који живе у неформалним насељима, решењем утврдило пребивалиште на адреси надлежних Центара за социјални рад, након чега су истима издата и лична документа.

**3.6.2.8. Измене и допуне подзаконских аката којима се уређује поступак уписа у матичне књиге рођених и упис у матичне књиге рођених (тачке 10 и 24 Упутства за вођење матичних књига рођених и обрасци извода из матичне књиге рођених и члан 5 Правилника о поступку издавања извода из матичне књиге рођених и образац за регистрацију рођења деце у здравственој установи) како би се омогућила регистрација у матичној књизи рођених одмах након рођења деце чији родитељи немају лична документа**

**Рок: До II квартала 2021.**

#### **Активност се успешно реализује**

У оквиру реализације активности Споразума о разумевању и током 2023. спроводе се активности које за циљ имају да се до новембра 2024. године у читавом свету искорени апатридија. У том правцу, у Нишу је 30. маја 2023. године одржана информативна кампања за представнике ромске заједнице, ради упознавања на који начин и коме могу да се обрате како би остварили право на упис у матичну књигу рођених и прибавили лична документа. Наредног дана, 31. маја 2023. године одржана је обука запослених са подручја 23 јединице локалне самоуправе и то запослених у породиличним који раде на пријави рођења детета, матичара, полицијских службеника, службеника центара за социјални рад, пружаоца бесплатне правне помоћи и повереника за избеглице, који су упознати са Инструкцијом за поступање у случајевима рођења детета чији родитељи немају лична документа, ради омогућавања остваривања права на упис у матичну књигу рођених.

**3.6.2.9. Наставити информисање Рома о њиховим правима везаним за регулисање личног статуса и наставити пружање бесплатне правне помоћи припадницима ромске заједнице у овим поступцима од стране надлежних органа и организација цивилног друштва које се баве заштитом људских и мањинских права. Ојачати приступ бесплатној правној помоћи у складу са Законом о бесплатној правној помоћи и осигурати пун приступ правима припадницима ромске заједнице**

**Рок: Континуирано**

#### **Активност се успешно реализује**

**Министарство правде** – Представници Министарства правде у оквиру Споразума о разумевању закљученог 2022. године између Министарства државне управе и локалне самоуправе, Заштитника грађана и Високог комесаријата Уједињених нација за избеглице – Представништва у Србији учествовали су у информативној кампањи за представнике ромске заједнице која је одржана 30. маја у Нишу у циљу информисања представника заједнице о активностима предузетим како би се остварило право на упис у матичну књигу рођених/добила лична документа. Наредног дана на округлом столу на тему „Значај заједничке координације учесника у процесу уписа у матичну књигу рођених са нагласком на случајеве рођења деце чија мајка нема лична документа“ одржано је предавање на тему „Улога служби бесплатне правне помоћи у вези са остваривањем права на упис у матичну књигу рођених/услова за остваривање права на бесплатну правну помоћ и праксе“.

**Министарство унутрашњих послова** приоритетно решава захтеве за стицање држављанства Републике Србије поднетих од стране Рома, благовремено и потпуно информише исте о

## Република Србија

### Координационо тело за спровођење Акционог плана за Поглавље 23

поступцима за издавање личних исправа и предузима друге неопходне мере које омогућавају да се сваки конкретни поступак издавања личног документа овој категорији лица обави на поједностављен и ефикасан начин.

#### **3.6.2.10. Кроз пружање могућности пријаве места пребивалишта на адреси Центра за социјални рад, омогућити испуњавање захтева за пријаву адресе боравишта или пребивалишта при подношењу захтева за издавање личних докумената**

**Надзор над остваривањем права на пријаву места пребивалишта на адреси Центра за социјални рад од стране лица која не могу да на други начин пријаве пребивалиште**

**Рок: Континуирано**

#### **Активност се успешно реализује.**

У периоду од 01. априла 2023. године до 30. јуна 2023. године, по Правилнику о обрасцу пријаве пребивалишта на адреси установе, односно центара за социјални рад, Министарство унутрашњих послова је за 105 лица, међу којима је већина припадника ромске популације, који живе у неформалним насељима, решењем утврдило пребивалиште на адреси надлежних Центара за социјални рад, након чега су истима издата и лична документа.

#### **3.6.2.11. Даље ширење мреже педагошких асистената на основу аналитичке студије потреба изведене од стране надлежних државних органа**

**Рок: Аналитичка студија: III квартал 2020. године. Ширење мреже: Континуирано, до 2022. године.**

#### **Активност се успешно реализује**

Стање непромењено у извештајном периоду. Настављено је стручно усавршавање новоангажованих педагошких асистента који пружају подршку деци и ученицима ромске националности кроз обуку "Програм обуке за педагошког асистента за децу и ученике ромске националности којима је потребна додатна подршка у образовању". Обука се налази на Националној образовној платформи Завода за унапређивање образовања и васпитања, што омогућава одрживи систем стручног усавршавања за садашње и будуће педагошке асистенте.

#### **3.6.2.12. Праћење примене подзаконског акта којим се прецизира делокруг рада са конкретним задацима, стандардима квалитета рада, наставак изградње капацитета педагошких асистената**

**Рок: IV квартал 2020.**

#### **Активност се успешно реализује**

Наставља се подршка новоангажованим педагошким асистентима који пружају подршку деци и ученицима ромске националности кроз отворен приступ обуци Програм обуке за педагошког асистента за децу и ученике ромске националности којима је потребна додатна подршка у образовању, отворено је за све педагошке асистенте који нису похађали дату обуку. Обука је

---

организована на Националној образовној платформи Завода за унапређивање образовања и васпитања <https://obuke.zuov.gov.rs/>, што систем стручног усавршавања чини одрживим за садашње и будуће педагошке асистенте. Истовремено, Завод за унапређивање образовања и васпитања, у сарадњи са Министарством просвете, реализовао је Програм обуке за педагошког асистента за децу и ученике са сметњама у развоју и инвалидитетом. Циљ програма обуке за педагошког асистента за децу и ученике са сметњама у развоју и инвалидитетом је оспособљавање педагошких асистената за обављање послова педагошког асистента који пружа подршку деци и ученицима са сметњама у развоју и инвалидитетом, а учесници су били у прилици да развију основна знања везана за карактеристике деце/ученика са сметњама у развоју и инвалидитетом у контексту стратегија подршке у учењу овој деци/ученицима и за подршку деци/ученицима и васпитачима/наставницима у инклузивном образовно-васпитном окружењу. У току је финализација измена Уредбе о Каталогу радних места у јавним службама и другим организацијама у јавном сектору и Уредбе о коефицијентима за обрачун и исплату плата запослених у јавним службама, покретнута од стране Министарства просвете са циљем увођења института педагошког асистента за подршку деци и ученицима са сметњама у развоју и инвалидитетом.

### **3.6.2.13. Мониторинг над имплементацијом и ефектима подзаконског акта који дефинише превенцију и забрану дискриминаторног понашања у систему образовања и васпитања**

**Рок: Континуирано, кроз годишње извештаје**

#### **Активност се успешно реализује**

Министарство просвете је током периода април-јун 2023. године добило обавештења о 3 ситуације дискриминаторног понашања ученика од стране других ученика. У две ситуације се као лично својство наводи припадност националној мањини, а у једној сметње у развоју. Покренути су васпитно-дисциплински поступци против ученика који су извршили дискриминацију, израђени су планови појачаног васпиног рада, укључена спољашња мрежа заштите. За ученике који су претрпели дискриминаторно понашање израђени су планови заштите. Реализоване су појачане превентивне активности у области заштите од дискриминације и насиља за ученике и запослене, уз укључивање родитеља.

### **3.6.2.14. Развијање система праћења ефеката примене афирмативних мера уписа ученика ромске националне мањине у средњим школама, са циљем да се смањи јаз између ученика ромске националне мањине и остале деце**

**Развијање система подршке ученицима ромске националне мањине уписаних у средњу школу применом афирмативних мера са циљем да се смањи јаз између ученика ромске националне мањине и остале деце**

**Рок: Континуирано, до 2021.**

#### **Активност се успешно реализује**

Наставља се са праћењем ефеката афирмативних мера у средњошколском образовању.

#### Ранији извештаји

Применом афирмативних мера за школску 2022/23. годину у први разред средње школе уписано је 3860 ученика ромске националности. У академској 2022/23. годни додељено је два студентска

---



## Република Србија

### Координационо тело за спровођење Акционог плана за Поглавље 23

кредита (толико је било и кандидата) студентима ромске националности, а право на студентске стипендије остварило је 107 ромских студената.

#### **3.6.2.15. Успостављање механизма за спречавање осипања и раног напуштања образовања уз подршку транзицији на свим нивоима образовања**

**Рок: Континуирано**

##### **Активност се успешно реализује**

Установе образовања и васпитања континуирано примењују систем за рану идентификацију и реаговање у циљу спречавања осипања из образовног система. У току је припрема нових 10 обука за укупно 200 учесника под називом „Обука за планирање, спровођење и праћење мера за спречавање осипања ученика“ који је акредитован као програм обука од јавног интереса. Обука ће бити модерирана од стране Центра за образовне политике. Обуке су планиране буџетом Министарства просвете.

#### **3.6.2.16. Формулисање мера системске подршке на нивоу школе и на нивоу јединица локалне самоуправе на основу налаза и препорука из анализе и накнадно пилотирање и промоција мера системске подршке у циљу подршке образовање ромске деце на локалном нивоу и на нивоу школе**

**Рок: Континуирано, од IV квартала 2020.**

##### **Активност се успешно реализује**

Укупан обухват деце предшколским васпитањем и образовањем (деца узраста од 6 месеци-6,5 година) за 2022/23. годину износи 60,34% (према подацима РЗС-а).

#### **3.6.2.17. Даље јачање раног образовања деце од 3 до 5 година кроз систем подршке усмерен ка деци а не институцијама, који је успостављен кроз: -подршку развојним програмима за помоћ у раном детињству, -увођење интегративних, специјализованих и додатних програма у предшколско образовање, -омогућавање активне инклузије већег броја ромске деце и родитеља у развојне програме за помоћ у раном детињству**

**Рок: Континуирано**

##### **Активност се успешно реализује**

Програм грантова у оквиру пројекта „Инклузивно предшколско васпитање и образовање“ продужен је до марта 2024. године, и флексибилни полудневни предшколски програми наставили су да се одвијају, чак и током летње сезоне. Од почетка пројекта око 3800 деце прошло је кроз флексибилне програме, или на други начин учествовало у пројектним активностима (излети, радионице, прославе значајних датума, итд). Упућен је упит општинама које су укључене у Грант програм, у вези са одрживошћу покренутих флексибилних програма. У 34 општине координатори су се изјаснили да су општине одлучиле да преузму финансирање полудневних флексибилних програма формираних кроз Грант Програм и да ће се на око 50 локација (у 34 општине) наставити са реализацијом ових програма и након завршетка Пројекта.

---

**3.6.2.18. Повећање обухвата деце у образовном систему, од обавезног предшколског програма до високог образовања, кроз:**

- развој система подршке који обухвата активно учешће родитеља из ромске популације;
- усвајање подзаконских аката о стандардима живота ученика

**Рок: Континуирано, почев од III квартала 2018**

**Активност се успешно реализује.**

У другом кварталу 2023. године, одржана су још два сајма родитељства (Нови Пазар и Крагујевац) са циљем подршке родитељству кроз информисање о правима и услугама локалних институција и подизања родитељских компетенција, као и повећања обухвата деце из осетљивих група предшколским васпитањем и образовањем. Поред наведених сајмова који су организовани у склопу пројекта „Инклузивно предшколско васпитање и образовање“, а који су послужили као пример добре праксе, три локалне самоуправе (Лозница, Зрењанин, Тител) су самостално организовале овакве догађаје и путем добре интерсекторске сарадње пружиле подршку породицама са децом, укључујући и породице које припадају осетљивим друштвеним групама. Настављене су све пројектне активности комуникационе кампање које имају за циљ подизање свести опште популације о значају инклузије од најранијег узраста и сензибилисања јавности а нарочито породица са децом из осетљивих група за рано укључивање деце у процес предшколског васпитања и образовања.

**3.6.2.19. Унапређење образовног статуса Рома на основу боље сарадње између постојећих механизма кроз:**

- пружање подршке за упис Рома у школе и спречавање раног напуштања школе кроз програм стипендија за ученике средњих школа са просечном оценом вишом од 2.5, чиме се доприноси смањењу раног напуштања школе.
- обезбеђење општег уписа ромске деце у редовне школе и припремни предшколски програм
- праћење примене активности и указивање на потенцијалне недостатке у систему

**\*Детаљнији приказ ће бити доступан у оквиру посебног АП за Стратегију за унапређење положаја Рома у Републици Србији за период 2015-2025**

**Рок: Континуирано**

**Активност се успешно реализује**

Министарство просвете наставља са праћењем примене афирмативних мера кроз доделу стипендија.

**Ранији извештаји**

У школску 2022/23. годину применом афирмативне мере уписано је 3860 ученика ромске националности у средње школе. До сада уписано применом ове мере подршке укупно 16.287 ученика (од тога 55% девојчица). За школску 2022/2023. годину, ученицима који су припадници ромске националне мањине, одобрено је 1082 ученичких стипендија. У академској 2022/23. годни додељено је два студентска кредита (толико је било и кандидата) студентима ромске националности,

**3.6.2.20. Обезбеђење средстава за услуге у заједници које су усмерене на социјалну инклузију ромске деце, кроз пружање подршке у учењу, укључивању у ван-наставне активности и развој додатних вештина неопходних за тржиште рада**

**Рок: Континуирано**

**Активност се успешно реализује**

Почетком 2023. године уплаћена су додатна средства за 20 општина у оквиру Грант Програма, и настављена подршка реализацији локалних пројеката за бригу о деци и породицама из осетљивих група у заједници.

Ранији извештаји

Током последњег квартала 2022. године настављена је финансијска подршка деци и родитељима из осетљивих друштвених група у склопу пројекта „Инклузивно предшколско васпитање и образовање“, кроз грантове додељене за 34 града/општине у Србији. Подршка је превасходно намењена укључивању у систем ПВО деце која до тада нису имала прилику или могућност да се укључе (нпр. у удаљеним сеоским срединама, породице из ромских насеља), али се односи и на подршку раном развоју и у оквиру породице (едукације родитеља) и на нивоу целе локалне заједнице. Овим средствима до сада је подржано преко 4000 деце из осетљивих група (укључујући и ромске породице), узраста 0 до 6,5 година. До краја пројекта планирано је да укупно 4400 деце добије неку врсту подршке у домену рада локалних институција (ПУ, ЦСР, ДЗ).

**3.6.2.21. Наставити спровођење афирмативних мера кроз менторски систем и доделу стипендија за образовање**

**Рок: Континуирано**

**Активност се успешно реализује**

Нема нових информација у извештајном периоду.

Ранији извештаји

За школску 2022/2023. годину, ученицима који су припадници ромске националне мањине, одобрено је 1082 ученичких стипендија. Месечни износ ученичке стипендије, као и ученичког кредита износи 8.100,00 динара и исплаћује се 10 једнаких месечних рата.

У академској 2022/23. годни додељено је два студентска кредита (толико је било и кандидата) студентима ромске националности, а право на студентске стипендије остварило је 107 ромских студената.

**3.6.2.22. Усвајање годишњег плана за образовање одраслих на основу искустава из “Second Chance” IPA пројекта којим се омогућује да: -особе које заврше основну школу наставе своје образовање уз подршку кроз афирмативне мере, односно -да особе старије од 17 година заврше средњу школу уз додатну финансијску подршку**

**Рок: Континуирано**

---

**Активност се успешно реализује**

У овом извештајном периоду, донета је одлука о утврђивању Годишњег плана образовања одраслих у Републици Србији за 2023. годину, на седници Владе 06. априла 2023. године, а објављена је у „Сл. гласнику РС“ број 28, 12. априла 2023. године. Настављено је са праћењем реализације Годишњег плана образовања одраслих, у 65 основних школа, које релизују Програм функционалног основног образовања одраслих на територији 15 школских управа. Анализом завршног испита, регистровани смо повећање излазности од 10% у односу на пробни завршни испит. У Програму ФООО на трећем циклусу образовања налази се 2117 полазника, од чега је њих 1785 било на завршној години (VIII разред), а на завршни испит изашло је 1137 полазника у јунском испитном року, што чини 63,9%. У трећем циклусу образовања налази се 1626 Рома (76,8% од укупног броја полазника трећег циклуса). И даље се примењују афирмативне мере за упис ученика у средњу школу:

- упис полазника ромске националности у први разред средње школе на основу примене Правилника о мерилима и поступку за упис ученика – припадника ромске националне мањине у средњу школу под повољнијим условима ради постизања пуне равноправности ("Сл. гласник РС", бр. 12/2016).

- упис одраслих - старијих од 17 година на основу Правилника о мерилима и поступку за упис полазника који су завршили програм основног образовања одраслих у средњу школу под повољнијим условима ради постизања пуне равноправности.

Решење о давању сагласности за проширену делатност и стицање статуса јавно признатог организатора за активност (ЈПОА) неформалног образовања одраслих у овом извештајном периоду добило је пет школа за 14 програма са 1 решење о давању сагласности за проширену делатност и стицање статуса ЈПОА за активност признавања претходног учења и 12 других организација за 24 програма. У циљу реализације програма и стицања компетенција и квалификација запослених и незапослених лица код ЈПОА образовања одраслих, настављена је подршка за 5 средњих стручних школа са предложених 15 програма за активност обучавања кроз неформално образовање, у поступку акредитације.

У Заводу за вредновање квалитета образовања и васпитања Радна група је припремила испитне инструменте за полазнике програма функционалног основног образовања одраслих за завршни испит у школској 2022/23. години – на српском и на мађарском језику. Испит је реализован 21. јуна 2023. године.

**3.6.2.23. Развој системских модела подршке за децу и ученике миграната/повратника кроз програме учења српског језика као нематерњег и подршка учењу током летњег распуста, као и програме усмерене ка подршци и помагању школској деци у усавршавању школског програма и градива**

**Рок: За развој системских модела подршке: III квартал 2016. године**

**За примену: Конитуирано, почев од IV квартала 2016. Године**

**Активност се успешно реализује**

**Министарство просвете** - Током школске 2022/23. године у основне школе на територији Републике Србије уписно је укупно 33 ученика, повратника по реадмисији, 12 девојчица и 21 дечак. Сви ученици враћени по Споразуму о реадмисији током 2022. године (школска 2021/22. и 2022/23. година) уписани су у узрасно одговарајући разред. Током текуће школске 2022/23. године ученици враћени по реадмисији укључени су у 9 основних школа и 3 средње школе у следећим школским управама: Пожаревац, Нови Сад, Ниш, Сомбор, Зајечар, Лесковац, Зрењанин, као и у школе на територији Групе за стручно педагошки надзор Нови Пазар. Највећа концентрација

---

## Република Србија

### Координационо тело за спровођење Акционог плана за Поглавље 23

повратника забележена је на територији Школске управе Сомбор, Лесковац и Нови Сад. Установе образовања и васпитања су наставиле са применом низа системских мера: активно се ради на унапређивању техничких могућности школа успостављањем дигиталних библиотека, са посебним фокусом на школе у којима се образује већи број ученика ромске националности и других ученика из осетљивих друштвених група; обезбеђивање бесплатних уџбеника; унапређују се компетенције наставника за примену Програма наставе и учења за Српски језик као страни језик; помоћ при прилагођавању и укључивању у групу вршњака; појачана индивидуализована настава и праћење напредовања ученика на основу предузетих мера.

**Комесаријат за избеглице и миграције** је у мају 2023. године расписао јавни позив за подношење предлога пројеката организација цивилног друштва за суфинансирање. Шест организација цивилног друштва је добило средства за активности усмерене на повратнике по реадмисији у укупном износу од 4 милиона динара.

#### **3.6.2.24 Наставити унапређење рада Центра за целоживотно учење Филолошког факултета Универзитета у Београду у циљу обуке наставника и истраживача за предавања и научни рад у области ромског језика и културе**

**Рок: Континуирано**

#### **Активност се успешно реализује.**

Висока струковна васпитачка и Медицинска школа из Вршца координатори су међународног пројекта STATUS (Steering Transition and Advancement of Tertiary Underrepresented Students), финансираног од стране Европске комисије у оквиру програма Еразмус+ <https://status.uskolavrsac.edu.rs/>. Формиран је е-репозиторијум добрих европских пракси које се баве повећањем доступности високошколског образовања студентима који припадају угроженим друштвеним групама и нису довољно заступљени у високошколским установама.

#### **3.6.2.25. Унапређивање квалитета наставе изборног предмета Ромски језик са елементима националне културе**

**Рок: до краја 2021. године**

#### **Активност се успешно реализује**

Реализовано анкетање за одабир изборног програма Матерњи језик/говор са елементима националне за школску 2023/24. годину. Анкетање ће се поновити и почетком септембра, на почетку нове школске године, а резултате очекујемо у октобру 2023.

#### **3.6.2.26. Успостављање законодавног оквира у области социјалног предузетништва који ће омогућити повећање радне активације радно способних лица која се налазе у систему социјалне заштите, теже запошљивих незапослених лица у складу са прописима из области запошљавања (укључујући и Роме) и осталих теже запошљивих лица из посебно осетљивих категорија, у складу са најбољим праксама Европске уније.**

**Рок: IV квартал 2020.**

---

**Активност је у потпуности реализована.**

У складу са чланом 20. Закона о социјалном предузетништву, Влада је на седници од 19. маја 2022. године донела Одлуку о оснивању Савета за социјално предузетништво („Службени гласник РС”, број 59/22). **Закон о социјалном предузетништву** („Службени гласник РС”, број 14/22) усвојен је 7. фебруара 2022. године.

Кроз нормативно уређење области социјалног предузетништва, допринеће се његовом развоју у циљу остваривања већег степена социјалне укључености припадника друштвено осетљивих група и њиховој интеграцији у друштво, повећању запослености, као и њиховом економском оснаживању. Циљ Закона је стварање повољног пословног окружења за развој социјалног предузетништва, развијање свести о значају социјалне економије и социјалног предузетништва и задовољење идентификованих друштвених потреба.

**3.6.2.27. Активна промоција и примена политика и мера које се односе на повећање запослености Рома, са посебним нагласком на жене из ромске популације, нарочито кроз: -објављивање јавних позива за samozapošljavanje, -организовање јавних радова који подстичу ангажовање теже запошљивих лица, укључујући лица ромске популације**

**Рок: Континуирано**

**Активност се успешно реализује**

Анкета о радној снази (основно анкетно истраживање којим се прикупљају подаци о стању, кретањима и трендовима на тржишту рада) не садржи податке о основним индикаторима тржишта рада по основу припадности националној мањини. Сходно наведеном, једини извор података о карактеристикама незапослености припадника ромске националне мањине представљају административни подаци Националне службе за запошљавање (НСЗ).

Када је у питању регистрована незапосленост Рома и Ромкиња указује се да је пријављивање лица на евиденцију НСЗ, односно начин вођења евиденције и садржај података о лицу дефинисано Законом о запошљавању и осигурању за случај незапослености и Правилником о ближој садржини података и начину вођења евиденције у области запошљавања („Службени гласник РС“, бр. 15/10, 7/19 и 51/19). Националност или етничка припадност је само један од личних података предвиђених чланом 5. наведеног Правилника. Податак се евидентира на основу **изјаве лица**, односно изјашњавање није обавезно, имајући у виду законске одредбе које се односе на забрану дискриминације приликом тражења посла и запошљавања.

Са стањем на дан 30. јун 2023. године, на евиденцији незапослених налазило се 402.495 лице (226.222 жене, 56,2%). У односу на мај 2023. године, број незапослених смањен је за 7.296 лица (3.681 жена).

Анализирајући карактеристике укупне регистроване незапослености у априлу 2023. године, посматрано према старосној структури, млади до 30 година учествују у укупној регистрованој незапослености са 18,4% (74.105 лица), док је удео старијих од 50 година 39,4% (158.682 лица). Посматрано према нивоу образовања, лица без квалификација или са ниским нивоом квалификација учествују у укупној регистрованој незапослености са 35,4% (142.671 лица), лица са средњим образовањем са 51% (205.071 лица), односно лица са вишим и високим образовањем са 13,6% (54.753 лица).

Посматрано према дужини тражења запослења, у статусу дугорочно незапосленог налазило се 269.854 лица (67% укупне регистроване незапослености).

---

## Република Србија

### Координационо тело за спровођење Акционог плана за Поглавље 23

Са стањем на дан 30. јун 2023. године, на евиденцији незапослених налазило се 27.247 лица (13.986 жена), који су се изјаснили као припадници ромске националне мањине, што представља удео од 6,8% укупне регистроване незапослености.

Посматрано према *образовној структури*, лица ромске националности без квалификација или са ниским нивоом квалификација чине 87,9% укупне регистроване незапослености Рома и Ромкиња, лица са средњим нивоом образовања 11,1%, док је удео лица са високим образовањем 1%. Неповољна образовна структура (која је знатно неповољнија у односу на овај показатељ за укупну регистровану незапосленост) ограничава значајнију проходност незапослених Рома и Ромкиња ка мерама активне политике запошљавања, где је као услов потребно средње или високо образовање (нпр, мера стручне праксе, приправништво, Програм подстицања запошљавања младих „Моја прва плата”).



Посматрано према *старосној структури*, лица ромске националности до 30 година старости учествују са 27,2%, док је удео лица старијих од 50 година 25,3% (што је повољније у односу на овај показатељ за укупну регистровану незапосленост).

| Године старости | Роми   |        |
|-----------------|--------|--------|
|                 | Укупно | Жене   |
| 15 - 19 година  | 1,800  | 891    |
| 20 - 24 године  | 2,607  | 1,351  |
| 25 - 29 година  | 2,996  | 1,537  |
| 30 - 34 године  | 3,340  | 1,767  |
| 35 - 39 година  | 3,330  | 1,740  |
| 40 - 44 године  | 3,111  | 1,626  |
| 45 - 49 година  | 3,174  | 1,668  |
| 50 - 54 године  | 2,690  | 1,373  |
| 55 - 59 година  | 2,404  | 1,216  |
| 60 - 64 године  | 1,795  | 817    |
| УКУПНО          | 27,247 | 13,986 |



## Република Србија

### Координационо тело за спровођење Акционог плана за Поглавље 23

Посматрано према дужини тражења посла, 69,1% регистроване незапослености Рома и Ромкиња чине лица која посао траже дуже од 12 месеци.

У складу са Акционим планом за период од 2021. до 2023. године за спровођење Стратегије запошљавања у Републици Србији за период од 2021. до 2026. године и на основу закљученог Споразума о учинку Националне службе за запошљавање за 2023. годину, Национална служба за запошљавање је дана **20. фебруара 2023. године** расписала 13 јавних позива и конкурса за реализацију мера активне политике запошљавања у 2023. години (укључујући и Јавни позив за незапосленима ромске националности за доделу субвенције за самозапошљавање у 2023. години).

У периоду јануар-јун 2023. године, у мере активног тражења посла (тзв. нефинансијске мере) укључено је 4.333 Рома (2.152 Ромкиње). У мере активне политике запошљавања (тзв. финансијске мере) укључено је 973 Рома (468 Ромкиња). Субвенција за самозапошљавање додељена је за 348 Рома (172 Ромкиње), док је у јавне радове укључено 240 Рома (103 Ромкиње)<sup>1</sup>.

Дакле, укупно је у мере активног тражења посла и мере активне политике запошљавања, у периоду јануар-јун 2023. године укључено 5.306 Рома (2.260 Ромкиња).

Поред наведеног обухвата, додатних 72 Рома (26 Ромкиња) укључено је у мере активне политике запошљавања кроз реализацију локалних планских докумената у области запошљавања, по модалитету техничке сарадње.

Број случајева запошљавања Рома/Ромкиња са евиденције НСЗ (кумулатив за период јануар-јун 2023. године) је 3.252 лица (1.454 жене).

#### **3.6.2.28. Покретање конкретних пројеката који повезују образовање (стручна спрема, универзитет) са запошљавањем**

**Рок: Континуирано**

**Активност се успешно реализује.**

**Министарство просвете** – Канцеларија за дуално образовање и Национални оквир квалификација креирала је предлог вођења социјалног дијалога "Млади млађима" са намером да студенти са различитих факултета, представници СКОНУС-а и Канцеларије, у разговору са младима поделе своје ставове, искуства, помогну им у избору каријерног пута, као и ради убрзавања трансфера знања међу младима, развоја вештина комуникације и позитивних ставова. Дијалог има за циљ да кроз умрежавање нивоа образовања допринесе креирању позитивних ефеката за ученике и студенте, али и за систем.

Одржане су промоције Националног модела дуалног образовања и Националног оквира квалификација у три београдске општине, Чачку, као и у Пожеги и Ћуприји, уз присуство швајцарске експерткиње проф. др Урсуле Ренолд. Канцеларија за дуално образовање и Национални оквир квалификација је представила студију случаја Републике Србије у области дуалног образовања на CEMETS институту (Center on the Economics and Management of Education and Training Systems), на позив проф. др Урсуле Ренолд, програмског директора, са Швајцарског федералног института за технологију у Цириху (ETX), Катедра за образовне системе (ЦЕС). У другом кварталу 2023. године у Регистар НОКС је унето 4689 квалификација, 102 стандарда квалификација, 150 јавно призната организатора образовања одраслих. У оквиру пројекта ERASMUS EQF IBA започета је прва фаза на реализацији следећих активности: испитивање задовољства корисника Портала и Регистра НОКС као и учесника догађаја, радионица/округлих столова реализованих у оквиру Пројекта, повезивање Регистра НОКС са Europass online платформом и израда садржаја, дизајна и припрема за штампу брошуре о Регистру НОКС-а на

---

<sup>1</sup> Поред наведеног, додатних 72 Рома (26 Ромкиња) је укључено у јавне радове кроз реализацију локалних планских докумената у области запошљавања, по модалитету техничке сарадње.

српском и енглеском језику. Такође у оквиру овог пројекта у току је завршна фаза реализације активности припрема описа 350 квалификација на српском и енглеском језику. У оквиру пројекта ERASMUS AGENDA IBA завршена је друга фаза на реализацији активности израда компаративне студије о различитим моделима имплементације концепта професионалних квалификација и квалификација за запошљавање у систему НОК са пратећом листом професионалних квалификација које се најчешће уређују у систему НОК, односно завршен је Нацрт компаративне анализе „Анализа могућности и предлог за укључивање квалификација стечених кроз неформално образовање у Национални оквир квалификација Републике Србије на основу анализе укључивања квалификација стечених у четири европске земље“. Такође у оквиру овог пројекта започета је прва фаза на реализацији активности испитивања задовољства корисника Подрегистра ЛПОА као и учесника радионица/округлих столова реализованих у оквиру Пројекта и прва фаза на реализацији активности припреме података о ЛПОА и података о 105 акредитованих програма неформалног образовања за унос у Подрегистар ЛПОА као и спровођење истраживања реализације програма формалног образовања одраслих (преквалификација и доквалификација) у претходном периоду.

**Министарство за рад, запошљавање, борачка и социјална питања** - Уз финансијску и техничку подршку Програма „Миграције за развој III“, који је реализовао GIZ, а пројектне активности завршене су 31. маја 2023. године, подржано је осам (8) јединица локалних самоуправа за пилот спровођење иновативних решења у области локалне политике запошљавања (Град Крагујевац, Општина Књажевац, Град Пирот, Град Нови Пазар, Град Врање, Општина Бач, Општина Врњачка Бања и Општина Ћићевац). У току је припрема Финалног извештаја о реализацији Програма.

### **3.6.2.29. Подстицање укључивања локалних органа власти у смањење незапослености Рома, кроз реализацију локалних акционих планова запошљавања**

**Рок: Континуирано**

#### **Активност се успешно реализује**

У складу са одредбама Закона о запошљавању и осигурању за случај незапослености и Акционим планом за период од 2021. до 2023. године за спровођење Стратегије запошљавања у Републици Србији за период од 2021. до 2026. године, Национална служба за запошљавање објавила је дана 4. јануара 2023. године Информацију о учешћу у финансирању мера активне политике запошљавања у 2023. години из републичког буџета.

Захтев за учешће у финансирању мера активне политике запошљавања предвиђених локалним планским документима у области запошљавања поднеле су 94 јединице локалне самоуправе. На основу обраде поднетих захтева и предлога, министар надлежан за послове запошљавања донео је Одлуку о учешћу у финансирању мера активне политике запошљавања предвиђених локалним планским документима у области запошљавања у 2023. години, којом је подржана реализација 93 поднетих захтева, у највишем износу до 411.761.178,54 динара, са пројектованим обухватом од 3.243 незапослених лица.

У периоду јануар-јун 2023. године, у мере активне политике запошљавања предвиђених локалним планским документима у области запошљавања укључено је 8 Рома (1 Ромкиња), по модалитету суфинансирања, али је потребно имати у виду да је у току поступак закључивања споразума о сарадњи НСЗ и ЈЛС и објављивање заједничких јавних позива, тако да се значајнији обухват лица очекује у трећем и четвртм кварталу 2023. године. Додатних 72 Рома (26 Ромкиња) укључено је у мере активне политике запошљавања предвиђених локалним планским документима у области запошљавања, по модалитету техничке подршке.

**3.6.2.30. Развој афирмативних мера, материјалних и нематеријалних подстицаја као што су субвенције за samozapoшљавање у циљу подршке запошљавању Рома и покретању одрживих пословних активности Рома**

**Рок: Континуирано**

**Активност се успешно реализује.**

У складу са Акционим планом за период од 2021. до 2023. године за спровођење Стратегије запошљавања у Републици Србији за период од 2021. до 2026. године и на основу закљученог Споразума о учинку Националне службе за запошљавање за 2023. годину, Национална служба за запошљавање је дана 20. фебруара 2023. године расписала 13 јавних позива и конкурса за реализацију мера активне политике запошљавања у 2023. години, укључујући и Јавни позив за незапосленима ромске националности за доделу субвенције за samozapoшљавање у 2023. години. У периоду јануар-јун 2023. године, субвенција за samozapoшљавање додељена је за 348 Рома (172 Ромкиње).

**3.6.2.31. Пружање информација о расположивим мерама активне политике запошљавања (у складу са текућим јавним позивима и конкурсима) и могућностима за запошљавање**

**Рок: Континуирано**

**Активност се успешно реализује.**

**Министарство за људска и мањинска права и друштвени дијалог** - У складу са Закључком Владе који се односи на запошљавање Рома у органима државне управе, службама Владе, окрузима, органима јлс и јавним установама, у овом тренутку ангажовано је 14-оро особа које су успешно завршиле Програм стручног усавршавања Рома који је организовала Национална академије за јавну управу. Средства за исплату накнада обезбеђена су од стране Министарства за државну управу и локалну самоуправу и иста су, на основу достављених захтева за рефуднацију пренета закључно са 31.05. текуће године.

Поред наведеног напомињемо да је у извештајном периоду ангажовано и 19-оро високообразованих Рома и Ромкиња, а у складу са меморандумима о разумевању закљученим са ЈЛС у оквиру Програма „Подстицање запошљавања високо образованих Рома и Ромкиња у јединицама локалне самоуправе“ уз подршку Програма Немачке развојне сарадње „Инклузија Рома и других маргинализованих група у Србији“ који реализује Немачка организација за међународну сарадњу (ГИЗ).

**Министарство за рад, запошљавање, борачка и социјална питања** - У складу са одредбама Закона о запошљавању и осигурању за случај незапослености, Национална служба за запошљавање и незапослено лице утврђују индивидуални план запошљавања (ИПЗ), најкасније у року од 90 дана од увођења у евиденцију незапосленог, а исти се прилагођава карактеристикама незапосленог и потребама тржишта рада, најмање једном у шест месеци. ИПЗ представља основни инструмент у раду са незапосленим лицем и основ за укључивање у мере активне политике запошљавања (АПЗ). У ИПЗ се утврђују занимања у којима ће се лицу посредовати, активности које ће лице предузети и мере АПЗ у које ће се укључивати са циљем унапређења запошљивости или запошљавања. Током стручног саветодавног разговора са саветником за запошљавање, незапослено лице се информисе о стању и потражњи на тржишту рада, као и о расположивим

## Република Србија

### Координационо тело за спровођење Акционог плана за Поглавље 23

мерама АПЗ. Такође, незапослена лица имају могућност коришћења услуга информисања о могућностима за развој каријере, саветовања о могућностима за развој каријере и информативно-саветодавне услуге у Пословном центру, за заинтересоване за запошљавање.

Информације о текућим јавним позивима и конкурсима за реализацију мера активне политике запошљавања, као и оглашеним позицијама по пријави потребе за запошљавањем од стране послодаваца, доступне су на званичној интернет страни Националне службе за запошљавање: <https://www.nsz.gov.rs/>.

У периоду јануар-јун 2023. године, информативно-саветодавне услуге у Пословном центру користило је 673 лица (276 жена) ромске националности, док је услуге информисања и саветовања о могућностима за развој каријере користило 94 лица (53 жене) ромске националности. Услугом селекције било је обухваћено 39 Рома (28 Ромкиња).

#### **3.6.2.32. Развој приручника и смерница о процедурама надлежних органа за релокацију неформалних насиља, са посебним нагласком на улогу и обавезе локалне самоуправе**

**Дистрибуција приручника и смерница свим релевантним управним органима., - Успостављање јасног механизма праћења и извештавања**

**Рок: IV квартал 2020.**

**Активност је делимично реализована.**

Стање непромењено у извештајном периоду.

У складу са новом динамиком утврђеном у Извештају 4/2020 о спровођењу АП за ПГ 23, Смернице су израђене до предвиђеног рока до краја марта 2022. До краја године ће бити урађен скраћени Приручник на основу смерница и биће дистрибуиран јединицама локалних самоуправа. Механизам праћења и извештавања ће се успоставити након усвајања измена и допуна Закона о становању и одржавању зграда и измене подзаконског акта који прописује образац извештаја о стамбеним потребама и условима становања у ЈЛС из чл. 115. и 121. Закона.

#### **3.6.2.33. Изналажење решења за постојећа неформална насеља Рома кроз: - обезбеђена подршка за израду техничке документације за укупно 60 подстандардних насеља, - планске документације за 10 подстандардних насеља, - стручна подршка у процесу легализације за 10 јединица локалних самоуправа - формирање 30 нових мобилних тимова**

**Рок: IV квартал 2020.**

**Активност у потпуности реализована**

- Пружена подршка за израду техничке документације за преко 60 подстандардних насеља.

- Планска документација припремљена за преко 10 подстандардних насеља.

- Пружена стручна подршка у процесу легализације за 10 јединица локалних самоуправа. Поднето је 2.153 захтева за легализацију (индивидуално или преко општинске / градске управе). Пружена је правна помоћ за 247 припадника ромске популације.

- Формирано и оснажено 37 мобилних тимова.

---

**3.6.2.34 Изналажење решења за интерно расељене Роме са Косова и Метохије који у великој мери не планирају да се врате, кроз финансирање програма за унапређење животних услова интерно расељених лица, укључујући и Роме**

**Рок: Континуирано, до 2021**

**Активност се успешно реализује.**

Стање непромењено у извештајном периоду. Комесаријат за избеглице и миграције приликом планирања и реализације буџетских и донаторских средстава води рачуна да овим програмима обухвати јединице локалне самоуправе (ЈЛС) на чијој територији живи велики број интерно расељених лица. Роми који су интерно расељена лица могу да конкуришу у свим програмима за унапређење животних услова интерно расељених лица. Погледати тачку 3.7.1.4 обзиром да се све наведено односи на најугроженија интерно расељена лица, укључујући Роме.

Напомена: Не постоји обавеза да се интерно расељена лица изјасне по националној припадности.

**3.6.2.35. Идентификација нових неформалних насеља у којима је неопходно унапређење животних услова, укључујући:**

- припрему планске документације;-
- дефинисање услова за унапређење инфраструктурних мрежа;
- активности усмерене ка релокацији становника у нове социјалне станове

**Рок: I квартал 2019 - 2021. године**

**Активност се успешно реализује.**

Стање непромењено у извештајном периоду.

Реализована је припрема планске документације за 11 јединица локалне самоуправе.

- Користи од унапређења комуналне и путне инфраструктуре остварило је преко 5000 особа.
- Изграђено је 114 стамбених јединица у кућама и 12 станова, а реконструисано је 59 кућа. Укупан број припадника ромске популације са решеним стамбеним питањем је преко 750.
- Кроз имплементацију ИПА 2018 пројекта „Подршка Европске уније социјалном становању и активној инклузији“ – Грант шема, планирана је изградња социјалних станова (421 породица са око 1500 чланова домаћинства) кроз 14 споразума о грант уговорима са општинама / градовима Чачак, Љубовија, Свилајнац, Топола, Панчево, Гадин Хан, Лозница, Шабац, Кула, Врњачка Бања, Жагубица, Рашка, Коцељева и Владичин Хан. Општине / градови Нови Пазар, Вршац, Бољевац, Озаци и Лебане су одустали од имплементације пројекта јер нису били у могућности да обезбеде предвиђено суфинансирање.
- Након још два додатна успешно спроведена јавна позива, потписани су грант уговори са изабраним јединицама локалне самоуправе -Бујановац, Сомбор, Пирот, Опово, Ваљево и Жабал. Укупан број активних пројеката социјалног становања и активне инклузије који се имплементирају у ЈЛС је 20.

**3.6.2.36. Ажурирање или усвајање локалних стратегија и акционих планова како би се обухватили прецизнији подаци о Ромима становницима неформалних насеља, као и да би се предложиле мере за регулисање и консолидацију животних услова у постојећим неформалним насељима**

---

**Рок: I квартал 2021**

### **Активност није реализована**

Стање непромењено у извештајном периоду.

У Акционом плану за период 2022-2024. године за спровођење Стратегије за социјално укључивање Рома и Ромкиња у Републици Србији за период 2022-2030. године, који је усвојен 8. септембра 2022. године, предвиђен је Посебан циљ 6: Побољшани услови становања за становништво ромске националности. Имплементација Посебног циља 6. планирана је кроз следеће прве три мере: Озакоњење објеката који задовољавају основне услове животног стандарда; Опременање подстандардних ромских насеља комуналном инфраструктуром; Унапређење подстандардних објеката како би задовољавали основне услове животног стандарда. Институција одговорна за праћење и контролу реализације наведених мера, укључујући легализацију ромских насеља, је Министарство грађевинарства, саобраћаја и инфраструктуре (спровођење предвиђено за период 3. квартал 2022 – 4. квартала 2024. године).

У оквиру четврте мере (6.4.) Решавање стамбених потреба бескућника, интерно-расељених лица, повратника као и особа ромске националности које морају бити расељене, једна од посебно предвиђена активности је ажурирање и управљање ГИС базом која се односи на подстандардна ромска насеља (активност 6.4.5), чији је рок завршетка 4. квартал 2024. године. Институција одговорна за праћење и контролу реализације мере је Министарство за људска и мањинска права и друштвени дијалог, орган надлежан за спровођење активности везане за базу података је Министарство грађевинарства, саобраћаја и инфраструктуре, у координацији са јединицама локалне самоуправе, Комесаријатом за избеглице и миграције и Министарством за рад, запошљавање, борачка и социјална питања.

### **3.6.2.37. Унапређење система услуга социјалне заштите у заједници релевантних за откривање и заштиту од злоупотребе дечјег рада, са посебним нагласком на децу ромске националности (ширење мреже прихватилишта за децу, свратишта за децу, дневних боравака, услуге породичног сарадника, итд.)**

**Рок: Континуирано**

### **Активност се успешно реализује**

Одржива финансијска подршка за развој услуга у заједници као што су прихватилишта за децу, свратишта за децу, дневни боравци и сл. редовно се обезбеђује на годишњем нивоу преко механизма наменских трансфера којим се средства из републичког буџета трансферишу оним локалним самоуправама које су испод републичког нивоа развијености и не могу саме да обезбеде средства за ове намене.

У овом извештајном периоду ово министарство је за подршку јединицама локалних самоуправа за развој и одрживост услуга социјалне заштите на локалном нивоу определило 600 милиона динара, у складу са Уредбом о наменским трансферима.

Број лиценцираних прихватилишта за децу и младе је 3 док је број лиценцираних свратишта за децу -3. Број лиценцираних дневних боравака за децу и младе са проблемима у понашању је 4.

Успостављање ових услуга је у надлежности ЈЛС које очито не препознају довољно важност и потребу за овим услугама у својим срединама.

На иницијативу Мор-а израђен је Програм „Дечији рад: превенција, препознавање и интервенције“ који је предат Одбору за акредитацију при Републичком заводу за социјану заштиту. Овај програм биће намењен пре свега запосленим стручним радницима при центрима за социјални рад али и



другим професионалцима који раде са децом у ризику, посебно која су изложена злоупотреби дечијег рада.

**3.6.2.38. Организовање подршке за децу која живе и/или раде на улици, уз повећану употребу капацитета установа социјалне заштите које пружају услуге повремених или трајног смештаја, укључујући и услуге интензивне терапије за децу са структуралним поремећајима личност и/или понашања (ПИТ програм)**

**Рок: Континуирано, почев од I квартала 2016.**

**Активност се успешно реализује**

Акредитовани програми који су усмерени на ову корисничку групу су: „Програм интензивног третмана деце са вишеструким сметњама у понашању, емоционалном и социјалном развоју и функционисању – ПИТ” и програм „Програм подршке породици”, који као крајње кориснике има и породице деце која живе и/или раде на улици.

Актуелно раде 3 лиценцирана прихватишта за децу и младе и то: 1 у Београду 1 у Крагујевцу и 1 у Нишу као и 3 лиценцирана свратишта за децу – сва три у Београду.

**3.6.2.39. Интензивнија инклузија деце Рома у локалне услуге социјалне заштите, унапређење програма подршке за мајке и јачање саветодавне улоге у раду са породицама Рома**

**Рок: Континуирано, почев од I квартала 2019. године**

**Активност је делимично реализована**

Услуга породични сарадник биће успостављена у центрима за децу, младе и породицу након доношења правног основа за њихово формирање кроз измене Закона о социјалној заштити. Након усвајања измена и допуна ЗСЗ дошло би до успостављања центара за децу, младе и породицу који би развијали услугу породичног сарадника и имали саветодавну улогу у раду са породицама Рома. Ови центри би се налазили у садашњим установама за децу без родитељског старања и представљали би један корак напред ка деинституционализацији.

Рад на изменама и допунама ЗСЗ биће настављен након формирања нове радне групе, а доношење Закона ће директно зависити од обезбеђивања средстава у буџету РС за све предвиђене измене. Министарство планира да у наредном периоду уради стандардизацију услуга: интензивне подршке породици, саветодавне терапијске услуге и услугу породични сарадник, како би се омогућило лиценцирање организацијама из општег сектора за пружање ове услуге, док ће се у центрима за децу, младе и породицу пружати након њиховог формирања.

У оквиру реализације пројекта „Подршка одрживим услугама социјалне заштите у заједници и политикама укључивања на локалном нивоу“, који спроводи СКГО у сарадњи са овим министарством у оквиру националног Програма ИПА 2020, спроведена су два Јавна позива у овом извештајном периоду и то: Јавни позив за добијање свеобухватне подршке у процесу успостављања/унапређивања локалних механизма за инклузију Рома и Ромкиња и Јавни позив за доделу пакета подршке јединицама локалне самоуправе за унапређење социјалне заштите.

Пројекат „Социјална инклузија у Србији“ јесте резултат опредељења Савезне Републике Немачке и Савезног министарства за економску сарадњу и развој (BMZ) за наставак пружања подршке социјалном и економском укључивању осетљивих и маргинализованих група у Србији и



## Република Србија

### Координационо тело за спровођење Акционог плана за Поглавље 23

представља даљу надоградњу резултата пројекта „Услуге социјалне заштите за осетљиве групе“ и програма „Инклузија Рома и других маргинализованих група у Србији“. Вредност пројекта је 9,5 милиона евра и започео са реализацијом 1.04.2023.године. Политички партнер пројекта је Министарство за рад, запошљавање, борачка и социјална питања, а кључни имплементациони партнер је Министарство за људска и мањинска права и друштвени дијалог и 20 јединица локалне самоуправе. Области деловања пројекта: јачање интегрисаних услуга социјалне заштите на локалном нивоу, стварање подстицајног окружења за економско оснаживање жена, као и подизање свести о дискриминацији на основу рода, националне припадности и других својстава. Реализацијом ових пројекта биће створени услови за унапређење квалитета и обима услуга социјалне заштите и подстицање инклузије угрожених група, посебно ромске популације међу којима посебно деца и жене.

#### 3.6.2.40. Анализа предлога модела одрживе институционализације здравствених медијаторки

**Рок: III квартал 2020. године**

**Активност је делимично реализована.**

Спровођење у току.

##### Ранији извештаји

У систему здравствене заштите Министарство здравља континуирано примењује модел ангажовања здравствених медијаторки (85), за чије ангажовање се средства обезбеђују у буџету Министарства здравља. Такође је у току и спровођење пројекта „Подршка раду здравствених медијаторки - мониторинг и едукација“, како би се унапредио тренутни модел ангажовања здравствених медијаторки. Партнери наведеног пројекта су Институт друштвених наука, Министарство здравља, УНИЦЕФ-а и УГ Асоцијација здравствених медијаторки. Пројекат се бави:

- Питањем доступности благовремених податка о здравственом стању ромске популације као и приступу и квалитету услуга
- Питањем обављања квалитетнијег рада медијаторки посебно у домену раног развоја и подршке породицама са децом – координација и осигурање квалитета рада засновано на праћењу, бољем повезивању унутар здравственог система и ван њега, повећање компетенција за рад у приоритетним областима итд.
- Недостатком одрживог система за праћење учинка здравствених медијаторки који би указао на додатне недостатке и потребе корисника као и самих медијаторки;
- Недостатком теренске координације односно особе задужене (фокал поинт) за комуникацију између три актера: Министарства здравља, здравствених медијаторки и домова здравља;
- Недостатком перманентне обуке здравствених медијаторки неопходне за обављање специфичних и осетљивих послова које свакодневно обављају, нарочито када је у питању подршка будућим родитељима и породицама са малом децом у домену превенције и заштите здравља и добробити целе породице;
- Питањем додатног јачања система здравствене заштите како би се пружала квалитетна услуга кроз смањење дискриминације и кроз јачање интерсекторске координације
- Недостатак система едукација за различите циљне групе у вези са друштвеним и медицинским аспектима здравља Рома и Ромкиња;

## Република Србија

### Координационо тело за спровођење Акционог плана за Поглавље 23

- Потребама за обуком здравственог особља ради што успешнијег усвајања анти-дискриминаторне политике и пракси као и ради осмишљавања и увођења политике и пракси интегративне мултикултуралности са циљем инклузије Ромске популације.

#### **3.6.2.41. Спровођење усвојеног одрживог модела институционализације здравствених медијаторки које ће укључивати:**

- одговарајући облик запошљавања и адекватне надокнаде;
- одговарајуће описе радних места;
- институцију компатибилну с њиховом улогом

**Рок: II квартал 2021. Године**

**Активност није реализована.**

Нема нових информација у извештајном периоду. Спровођење у току.

#### **3.6.2.42. Обезбедити додатна средства како би се постепено повећао број здравствених медијатора, на основу анализе потреба**

**Рок: до 2021. године**

**Активност није реализована.**

Спровођење у току.

#### Ранији извештаји

Трошкови ће бити прецизирани у оквиру буџета Министарства здравља. Биће спроведено кроз Стратегију за социјално укључивање Рома и Ромкиња у Републици Србији за период 2022-2030. године и кроз Програм „Унапређење доступности здравствене заштите ромској популацији“.

#### **3.6.2.43. Унапређење система заштите и подршке жртава насиља у породици, у складу са новом Стратегијом за борбу против насиља у породици**

**Рок: Континуирано**

**Активност се успешно реализује.**

Министарство за рад, запошљавање, борачка и социјална питања – Праћење Стратегије поверено је Координационом телу за родну равноправност које ће израђивати извештаје о спровођењу Стратегије на основу прилога свих релевантних органа и организација. На захтев КТ МРЗБСП шаље свој прилог ради израде извештаја.

Заводи за социјалну заштиту својим мандатним деловањем дају континуирани допринос унапређењу система заштите и подршке жртвама насиља у породици кроз пружање стручне подршке центрима за социјални рад, учешће представника завода на конференцијама случаја у организацији ЦСР, као и кроз пружање стручне подршке у појединачним случајевима по захтеву ЦСР или надлежног Покрајинског секретаријата за социјалну политику, демографију и равноправност полова. Такође подршка је пружана и путем супервизијских састанака који су обрађивали теме насиља у породици и заштите жртава.

---

## Република Србија

### Координационо тело за спровођење Акционог плана за Поглавље 23

**Министарство правде** – Након одржане седнице Савета за сузбијање насиља у породици, дана 07. априла 2023. године, одржан је састанак чланова новог сазива Оперативног тима Савета за сузбијање насиља у породици у циљу предузимања заједничких активности које се односе на превенцију и спречавање родно заснованог насиља а које се тичу препорука које су донете на седници Савета 14.03.2023. године. Дана 13.06.2023. године одржан је други састанак чланова Оперативног тима Савета на којем је проф. др Невена Петрушић изложила полазне основе израде нацрта новог Општег протокола о поступању и мултисекторској сарадњи у ситуацијама насиља према женама и насиља у породици који ће бити усклађен са Законом о спречавању насиља у породици.

**Министарство унутрашњих послова** - У оквиру Програма стручног усавршавања полицијских службеника Министарства унутрашњих послова за 2023. годину, у циљу унапређења система заштите и подршке жртава насиља у породици, кроз обавезну наставу из наставне области „Теоријска настава“, реализована је тема „Поступање полиције у случајевима насиља у породици и у партнерским односима“ коју је током извештајног периода похађало укупно **27 098** полицијских службеника.

У извештајном периоду, извршено је 1.195 кривичних дела Насиље у породици, из члана 194 Кривичног законика. Полиција је поднела 1.157 кривичних пријава против 1.147 учиниоца, а број оштећених лица је 1.361. Полицији је пријављен 7.071 догађај са елементима насиља у породици. У наведеном периоду изречено је 7.885 хитних мера на основу Закона о спречавању насиља у породици, од чега 2.455 хитних мера „Привремено удаљење учиниоца из стана“ као и 5.430 хитних мера „Привремена забрана учиниоцу да контактира жртву насиља и прилази јој“. Укупно је продужено 5.279 хитних мера, а прекршена је 241 хитна мера.

Дана 12.06.2023. године, полицијски службеници Службе за сузбијање криминала, Управе криминалистичке полиције, на позив Координационог тела за родну равноправност узели су учешће на састанку поводом новог заједничког пројекта Владе Републике Србије и агенције Уједињених нација под називом : „Ending violence empowering change“.

Дана 13.06.2023. године одржан је састанак Оперативног тима Савета за сузбијање насиља у породици за 2022. годину чији је циљ био израда Општег протокола о поступању и сарадњи установа, органа и организација у ситуацијама насиља над женама у породици и партнерским односима на којем је учествовао представник Министарства унутрашњих послова.

Дана 15. и 16.06.2023. године полицијски службеници Службе за сузбијање криминала, Управе криминалистичке полиције, на позив НВО Праксис узели су учешће на тренингу и другим активностима у оквиру пројекта „Промовисање алата у превенцији и борби против насиља у породици у Србији“.

На основу члана 4. Закона о полицији („Службени гласник Републике Србије“ бр.6/16, 24/18 и 87/18) донето је Упутство о стандардним оперативним процедурама за превенцију и сузбијање насиља у породици, које је потписано од стране министра унутрашњих послова, у коме је детаљније објашњено поступање полицијских службеника по Закону о спречавању насиља у породици.

Министарство за бригу о породици и демографију формирало је Радну групу за израду Предлога Стратегије за унапређење положаја старијих лица у Републици Србији за период од 2024. до 2030. године, чији чланови, представници Министарства унутрашњих послова, учествују у изради Предлога плана стратегије.

Дана 12.03.2023. године, од стране Министарства за рад, запошљавање, борачка и социјална питања поново је покренута иницијатива за доношење Акционог плана за Националну стратегију за спречавање и борбу против родно заснованог насиља према женама и насиља у породици (2021-2025) чији су чланови представници Министарства унутрашњих послова.

---

Дана 04.04. и 05.04. 2023. године, одржан је састанак Радне групе Западног Балкана у оквиру пројекта „Подршка јачању борбе против илегалног поседовања, злоупотребе и трговине малокалибарским и лаким наоружањем (SALW) на западном Балкану“ који спроводи UNDP/SEESAC, на коме је присуствовао представник Министарства унутрашњих послова.

### **3.6.2.44. Унапређење система превенције, заштите, подршке и реинтеграције жртава трговине људима у складу са новом Стратегијом превенције и сузбијања трговине људима, посебно женама и децом и заштите жртава 2017-2022. Веза са АП за ПГ 24**

**Рок: Континуирано, до 2022. године**

#### **Активност се успешно реализује.**

**Министарство за рад, запошљавање, борачка и социјална питања** - Центар за заштиту жртава трговине људима пружа правну подршку, кроз информисање жртава о њиховим правима, координацију њихове заштите са полицијом и тужилаштвима, припрему за давање изјава, пратњу и превоз на суђења, ангажовање адвоката, специјализованог за област трговине људима.

У координацији са РЈТ, МУП-а и Центром за заштиту трговине људима ово министарство ради на интензивнијем спровођењу меморандума о сарадњи, што ће подразумевати детаљнију размену података и стварање јединствене статистичке базе од почетка 2023. године.

Прихватилиште за подршку жртвама трговином људима је лиценцирано је од стране овог министарства у фебруару 2022.године на период од 5 година.

**Министарство унутрашњих послова** - Полицијски службеници Министарства унутрашњих послова Републике Србије у периоду април-јун 2023. године надлежним јавним тужилаштвима поднели су укупно 7 кривичних пријава за кривично дело Трговина људима из члана 388. КЗ РС, којим је обухваћено 7 осумњичених лица и 8 оштећених лица - жртава трговине људима. Према полу оштећених-жртава трговине људима, 4 жртве су женског пола и 4 мушког.

У периоду од 24. до 28. априла 2023. године у Бечу, Република Аустрија, реализована је оперативно-студијска посета представника Министарства унутрашњих послова Републике Србије полицијској служби у Бечу надлежној за сузбијање трговине људима. Наведена активност реализована је у оквиру пројекта „Борба против тешког криминала на Западном Балкану“ – ИПА 2019.

У периоду од 10. до 12. маја 2023. године, године у Врднику, реализована је обука за 21 инспектора рада за употребу индикатора за идентификацију жртава и потенцијалних жртава трговине људима у циљу радне експлоатације. Наведену активност је реализовала је Канцеларија Савета Европе у Београду, у оквиру пројекта „Јачање борбе против трговине људима у Србији“ (2023-2026).

У периоду 11. до 12. маја 2023. године, године у Нишу, реализована је обука за 20 здравствених радника за употребу индикатора за идентификацију жртава и потенцијалних жртава трговине људима за област здравства и стандардних оперативних процедура (СОП) у ванредним ситуацијама. Наведену активност је реализовало Министарство здравља у сарадњи са Немачком организацијом за међународну сарадњу (ГИЗ), у оквиру регионалног пројекта РаСТ.

У оквиру Програма стручног усавршавања полицијских службеника Министарства унутрашњих послова за 2023. годину у циљу унапређења система превенције, заштите, подршке, и реинтеграције жртава трговине људима, кроз обавезну наставу из наставне области „Теоријска настава“, реализована је тема „Појам, препознавање и деловање полиције на кривично дело трговина људима“ коју је у извештајном периоду похађало укупно **27 089** полицијских службеника.

---

**3.6.2.45. Унапређење софтвера којим се омогућава размена података који се односе на Роме, између базе података Министарства здравља и осталих релевантних сектора, у складу са Законом о заштити података о личности, како би се остварила већа инклузија Рома кроз услуге социјалне заштите**

**Рок: Континуирано**

**Активност је делимично реализована.**

Стање непромењено у извештајном периоду.

#### Ранији извештаји

Активности предвиђене пројектом се успешно спроводе. Пројекат „Подршка раду здравствених медијаторки - мониторинг и едукација“ је спроведен у сарадњи са Институтом друштвених наука и УНИЦЕФ-ом. Софтвер за извештавање о раду здравствених медијаторки је направљен. Министарство здравља је у 4. кварталу 2022. године покренуло пројекат „Подршка раду здравствених медијаторки - мониторинг и едукација“ који се бави, између осталог, и изградом новог софтвера и уређењем извештавања рада здравствених медијаторки.

### **3.7. Положај избеглица и интерно расељених лица**

**3.7.1.1. Обезбеђивање трајних стамбених решења за избеглице кроз реализацију Регионалног програма за стамбено збрињавање избеглица и редовних националних програма збрињавања**

**Рок: Континуирано, до 2022. године**

**Активност се успешно реализује.**

Република Србија је завршила спровођење одобрених пројеката у оквиру Регионалног стамбеног програма за обезбеђивање стамбених решења за избеглице из Босне и Херцеговине и Републике Хрватске. У извештајном периоду додељено је 265 стамбених решења и то 232 стана и 33 сеоске куће. Закључно са 30. јуном 2023. године у оквиру Регионалног стамбеног програма обезбеђено је 2758 станова, 383 монтажне куће, 1755 сеоских кућа са окућницом и 2266 пакета грађевинског материјала, укупно 7162 стамбених решења.

Средства предвиђена Буџетом РС – предвиђена средства за ове намене у 2023. годину су додељена јединицама локалне самоуправе које су аплицирале на јавне позиве за доделу средстава за обезбеђивање стамбених решења у виду пакета грађевинског материјала или куповине сеоских кућа. Уговори за куповину 69 сеоских домаћинстава и доделу 106 пакета грађевинског материјала су потписани са изабраним ЈЛС.

**3.7.1.2. Обезбедити бесплатну правну помоћ у циљу обезбеђивања пуног приступа правима укључујући личне документе за интерно расељена лица и избеглице**

**Рок: Континуирано, почев од IV квартала 2019.**

---

**Активност се успешно реализује.**

Стање непромењено у извештајном периоду. Закон о бесплатној правној помоћи се ефикасно спроводи. Веза са 3.5.1.

**3.7.1.3. Ефикасно спровођење Закона о ванпарничном поступку, нарочито у делу који се односи на обезбеђивање уписа у матичне књиге за лица без личних докумената**

**Рок: Континуирано**

**Активност се успешно реализује**

Стање непромењено у извештајном периоду. Судови у Републици Србији поступају по овом питању на основу одредаба Закона о ванпарничном поступку и закључка Грађанског одељења Врховног касационог суда.

Ради уједначавања судске праксе Грађанско одељење Врховног касационог суда је на основу члана 31. Закона о уређењу судова, донело закључак о надлежности ванпарничног суда у поступку уписа у матичну књигу рођених на седници Грађанског одељења одржаној 3.7.2020. године који је доступан на вебсајту Врховног касационог суда.<sup>2</sup>У пракси основних судова, у ванпарничном поступку, утврђује се чињеница рођења, као претпоставка накнадног уписа у матичне књиге рођених у управном поступку, о чему постоји значајан број предмета пресуђених пред основним судовима на подручју града Београда, Аутономне покрајине Војводине и другде.

**3.7.1.4. Побољшање услова становања интерно расељених лица док су у расељеништву кроз:**

- доделу помоћи за побољшање услова становања;
- доделу грађевинског материјала за започету изградњу непокретности;
- доделу помоћи при куповини сеоских кућа са окућницом;
- доделу помоћи при прибављању и изградњи монтажних кућа и другог стамбеног простора;
- доделу помоћи за решавање проблема тзв. неформалних колективних центара

**Рок: Континуирано, до 2022. године**

**Активност се успешно реализује.**

У извештајном периоду су донете одлуке о додели средстава јединицама локалне самоуправе за програме стамбеног збрињавања интерно расељених лица из Буџета РС, а које су се јавиле на јавне позиве Комесаријата који су расписани у другом кварталу. Укупно је додељено 65 сеоских кућа и 89 пакета грађевинског материјала.

**3.7.1.5. Обезбеђивање комплементарних мера у циљу одрживе интеграције избеглица кроз програме намењене економском оснаживању**

---

<sup>2</sup><https://www.vk.sud.rs/sites/default/files/attachments/Zakljucak%20-%20Nadleznost%20vanparnicnog%20suda%20u%20postupku%20upisa%20u%20maticnu%20knjigu%20rođenih.pdf>

---

**Рок: Континуирано, до 2022. године**

**Активност се успешно реализује.**

У извештајном периоду није било јавних позива за доделу средстава намењених за економско оснаживање избеглица.

Ранији извештаји

У извештајном периоду четврти квартал 2022. године није било јавних позива за доделу средстава намењених за економско оснаживање избеглица, али је додељено 20 једнократних помоћи ради обезбеђивања одрживости стамбених решења (комунални прикључци, прикључак на електро-мрежу и сл.) за најугроженије корисничке породице.

**3.7.1.6. Успостављање механизма за редовно праћење остваривања приступа правима Рома интерно расељених лица кроз сарадњу са здравственим медијаторкама, педагошким асистентима у циљу процене њиховог равноправног остваривања права и потенцијалног унапређења**

**Рок: Континуирано**

**Активност се успешно реализује**

Нема нових информација у извештајном периоду други квартал 2023. године. Наведена активност предвиђена је новом Стратегијом и припадајућим Акционим планом, а биће и предмет разматрања на састанку Стручне групе Координационог тела. На терену се наставља са проценом стања и јачањем капацитета јединица локалних самоуправа како би се што боље одговорило на захтеве припадника ромске популације.

**3.7.1.7. Спровођење информативне кампање подизања свести избеглица и интерно расељених лица у циљу њихове друштвене интеграције и доступних механизма за остваривање права**

**Рок: Континуирано, до 2022. године**

**Активност се успешно реализује**

У мају 2023. године Комесаријат за избеглице и миграције расписао је јавни позив за достављање предлога пројеката организација цивилног друштва за суфинансирање. Једанаест организација цивилног друштва добило је средства за активности у циљу подршке интеграцији избеглица и приступу правима избеглица и интерно расељених лица.

### **3.8. Мере против расизма и ксенофобије**

**3.8.1.1. Организовати заједничке обуке за судије, јавне тужиоце и полицијске службенике у циљу унапређења знања и вештина неопходних за ефикасно гоњење злочина из мржње**

**Рок: Континуирано, у складу са годишњим програмом обуке**

---



**Активност се успешно реализује.**

Током извештајног периода одржан је састанак представника Мисије ОЕБС и Правосудне академије у циљу израде плана рада на пројектним активностима. Договорено је да се планирана тродневна обука за све новоименоване контакт тачке одржи током четвртог квартала. Као основ за додатно адаптацију програма обуке потребама учесника служиће резултати анализе средњорочних утицаја раније одржаних обука.

У јулу је планирано одржавање координационог састанка представника надлежних државних органа и организација цивилног друштва у циљу превенције злочина из мржње у Републици Србији са фокусом на размени досадашњих активности институција и планирању будућих.

**3.8.1.2. Јачање свести у погледу елиминације злочина из мржње кроз:**

- организовање стручних састанака у циљу успостављања механизма борбе против злочина из мржње у Републици Србији
- сарадњу са међународним и регионалним организацијама у области борбе против говора мржње и злочина из мржње

**Рок: Континуирано, почев од II квартала 2019**

**Активност се успешно реализује**

Министарство за људска и мањинска права и друштвени дијалог – ОЕБС/Канцеларији за демократске институције и људска права (КДЉП-ОДИНР) су благовремено достављени одговори на оба Упитника о злочинима из мржње за 2022. годину.

Нема нових информација у односу на посету Европске комисије против расизма (ECRI) и нетолеранције Савета Европе, која је у оквиру Шестог циклуса мониторинга боравила у Републици Србији од 3. до 7. априла 2023. године, о чему јавили у претходном извештајном периоду.

**3.8.1.3. Унапређење координације активности органа државне управе и надлежних националних спортских савеза на спречавању насиља на спортским приредбама кроз деловање Националног савета за спречавање негативних појава у спорту**

**Рок : Континуирано, почев од I квартала 2018.**

**Активност је делимично реализована.**

Нема нових информација у извештајном периоду.

Влада Републике Србије донела је Одлуку о образовању Националног савета за спречавање негативних појава у спорту, која је објављена у Службеном гласнику број 18 од дана 03.03.2023. године.

Задатак Савета је да усклађује активности на спречавању насиља и недоличног понашања гледалаца на спортским приредбама, допинга у спорту, намештања утакмица и других негативних појава у спорту, као и испуњавање међународних обавеза у тим областима.

Председник Савета је министар унутрашњих послова, господин Братислав Гашић, док је његов заменик потпредседник Владе и министар одбране, господин Милош Вучевић.

**3.9. Заштита података о личности**

---

### 3.9.1.1. Спровођење обуке за примену новог Закона о заштити података о личности

**Рок: почев од III квартала 2019**

**Активност се успешно реализује.**

**Повереник за информације од јавног значаја и заштиту података личности** организовао је следеће обуке

- 5, 12. и 19.4.2023. године одржане су три обуке о примени Закона о заштити података о личности за 30 студената кратког програма студија Факултета безбедности у Београду;
  - 7. и 8.4.2023. године одржане су две обуке о примени Закона о заштити података о личности за 70-оро деце у Бору у организацији Дигиталног каравана;
  - 20.4.2023. године одржана је обука о примени Закона о заштити података о личности за преко 40 представника органа јавне власти у Крушевцу у сарадњи са YUCOM-ом, кроз пројекат GIZ-а;
  - 21. и 22.4.2023.године одржане су две обуке о Закона о заштити података о личности за 50-оро деце у Прибоју у организацији Дигиталног каравана;
  - 24.4.2023.године одржана је обука о примени Закона о заштити података о личности за запослене у Општинској управе Инђија и у јавним предузећима којој је присуствовало преко 40 запослених лица;
  - 11.5.2023. године одржана је обука из Закона о заштити података о личности за запослене у Управи за игре на срећу Министарства финансија, за 15 лица;
  - 10. и 12.5.2023. године одржане су две обуке о Закона о заштити података о личности за запослене у ПИО фонду за 30 лица;
  - 19. и 20.5.2023. године одржане су две обуке о Закона о заштити података о личности за правнике и економисте у здравству, за 60 лица;
  - 23.5.2023. године одржана је обука о Закона о заштити података о личности за запослене у ЈП Београдска тврђава за 20 лица;
  - 24.5.2023. године одржана је обука о примени Закона о заштити података о личности за преко 40 представника органа јавне власти у Врању у сарадњи са YUCOM-ом, кроз пројекат GIZ-а;
  - 25.5.2023. године одржана је панел дискусија о Закону о заштити података о личности са преко 40 представника органа јавне власти у Пироту у сарадњи са YUCOM-ом, кроз пројекат GIZ-а;
  - 26.5.2023. године одржана је обука о примени Закона о тајности података. Обуку су одржали предавачи из канцеларија СНБ и ТП за 30 запослених у Служби Повереника;
  - 27.5.2023.године одржана је обука о Закону о заштити података о личности у координирајућој Правног факултета и Удружења за усклађеност пословања за 65 лица.
  - 2. и 3.6.2023. године одржане су две обуке о примени Закона о заштити података о личности за 50-оро деце у Ваљеву у организацији Дигиталног каравана;
  - 9. и 10.6.2023. године одржане су две обуке о примени Закона о заштити података о личности за 30-оро деце у Сомбору у организацији Дигиталног каравана;
  - 14.5.2023. године одржана је обука из Закона о заштити података о личности за запослене у Ученичком центру Београда, за 30 лица;
  - 21.6.2023. године одржана је обука о примени Закона о заштити података о личности за преко 45 представника органа јавне власти у Новом Пазару у сарадњи са YUCOM-ом, кроз пројекат GIZ-а;
  - 22.6.2023. године одржана је панел дискусија о Закону о заштити података о личности са преко 45 представника органа јавне власти у Новом Пазару у сарадњи са YUCOM-ом, кроз пројекат GIZ-а.
-

### 3.9.1.2. Анализа секторских прописа и израда плана за њихово усклађивање са новим Законом о заштити личних података

**Рок: II–IV квартал 2020.**

**Активност је делимично реализована**

**Министарство правде** – У извештајном периоду је уз подршку пројекта „Flexible Facility за ПГ23“ израђен нацрт анализе и предвиђено је да буде финализирана и представљена на конференцији која ће бити организована у октобру 2023. године.

**Повереник за информације од јавног значаја и заштиту података личности** је, у току својих редовних активности, дао мишљење на законе, подзаконска акта и друга акта, са становишта усклађености са одредбама закона из своје надлежности:

- Министарство за европске интеграције – Мишљење на Нацрт закона о Нацрт закона о потврђивању Секторског споразума између Владе Републике Србије и Европске комисије о механизмима примене финансијске помоћи Уније Републици Србији у оквиру инструмената за претприступну помоћ у области подршке програма руралног развоја (ИПАРД III) из надлежности Повереника;
- Министарство просвете – Мишљење на Нацрт закона о изменама и допунама Закона о дуалном образовању, из надлежности Повереника;
- Министарство просвете – Мишљење на Нацрт закона о изменама и допунама Закона о националном оквиру квалификација Републике Србије, из надлежности Повереника;
- Министарство просвете – Мишљење на Нацрт закона о изменама и допунама Закона о основама система образовања и васпитања, из надлежности Повереника;
- Министарство просвете – Мишљење на Нацрт закона о изменама и допунама Закона о уџбеницима, из надлежности Повереника;
- Министарство просвете – Мишљење на Нацрт закона о изменама и допунама Закона о основном образовању и васпитању, из надлежности Повереника;
- Министарство просвете – Мишљење на Нацрт закона о изменама и допунама Закона о средњем образовању и васпитању, из надлежности Повереника;
- Министарство правде – Мишљење на Предлог стратегије заштите података о личности за период од 2023 до 2030. године, из надлежности Повереника;
- Министарство здравља – Мишљење на Нацрт закона о изменама и допунама Закона о пресађивању људских органа, из надлежности Повереника;
- Министарство здравља – Мишљење на Нацрт закона о изменама и допунама Закона о људским ћелијама и ткивима, из надлежности Повереника.

### 3.9.1.3. Ојачати кадровске капацитете Повереника за информације од јавног значаја и заштиту података о личности у складу са постојећим Правилником о унутрашњем уређењу и систематизацији радних места

**Рок: Континуирано, почев од I квартала 2016., до попуњавања тренутне систематизације**

**Активност је делимично реализована**

Број запослених у Служби Повереника је 102 државних службеника и намештеника на неодређено време.

---

**3.9.1.4. Спровести анализу потреба за јачањем кадровских капацитета Повереника за информације од јавног значаја и заштиту података о личности, у вези са новим надлежностима које произилазе из новог Закона о заштити података о личности, а нарочито у погледу:**

- организационе структуре
- броја запослених
- потреба за обукама, у циљу усаглашавања са новим надлежностима прописаним Законом о заштити података о личности

**Рок: за анализу: I квартал 2021., а за поступање у складу са анализом: III квартал 2021.**

**Активност се успешно реализује**

Активност је спроведена. Испуњене су све активности. Обезбеђена су средства и Министарство финансија је дало сагласност на предложени кадровски план Повереника за информације од јавног значаја и заштиту података о личности. Тренутно се чека да надлежни одбор Народне скупштине да финалну сагласност на одобрени кадровски план.

**3.9.1.5. Спровођење промотивних активности за ширу јавност о правима и обавезама у вези са заштитом личних података у складу са новим Законом о заштити података о личности**

**Рок: Од III квартала 2019**

**Активност се успешно реализује.**

Повереник за информације од јавног значаја и заштиту података о личности учествује у Дигиталној експедицији, караван дигиталних вештина, писмености и безбедности који је иницирала председница Владе. Дигитална експедиција нуди радионице за грађане, децу и њихове родитеље, као и радионице запосленима у градској односно општинској управи и старијим суграђанима који су окупљени око локалног удружења пензионера. Повереник се укључио у дигиталну експедицију у циљу едукације деце као најосетљивије категорије о томе шта су подаци о личности, на који начин могу бити злоупотребљени, како да заштите своје податке и коме да се обрате у случају да су им подаци злоупотребљени.

Повереник за информације од јавног значаја и заштиту података о личности учествује у мултидонаторском пројекту „Подршка јачању владавине права у Републици Србији” који заједнички финансирају Европска унија, Савезно министарство за економску сарадњу и развој Немачке (БМЗ) и Аустријска развојна сарадња (АДЦ), а реализују Немачка организација за међународну сарадњу (ГИЗ), Аустријска развојна агенција (АДА), Централна агенција за управљање пројектима (ЦПМА) и Мисија ОЕБС у Србији.

Општи циљ пројекта је да допринесе испуњавању обавеза које произилазе из Поглавља 23 - Правосуђе и основна права у складу са ЕУ аequies, а специфичан да допринесе постизању привремених мера у кључним областима Поглавља 23, посебно у областима заштите основних права и борбе против корупције.

У другом кварталу 2023. године Повереник за информације од јавног значаја је са Немачком организацијом за међународну сарадњу (ГИЗ) организовао обуке у Крушевцу, Врању и Новом Пазару и панел дискусије у Пироту и Новом Пазару.

Република Србија

Координационо тело за спровођење Акционог плана за Поглавље 23

**3.9.1.6 Праћење примене новог Закона о заштити података о личности**

**Рок: Од IV квартала 2019**

**Активност се успешно реализује.**

|                                                                        | Април | Мај | Јун |
|------------------------------------------------------------------------|-------|-----|-----|
| Преостали предмети у раду                                              | 770   | 595 | 642 |
| Примљени предмети                                                      | 603   | 466 | 354 |
| Решени предмети                                                        | 715   | 641 | 307 |
| Мишљења у вези са заштитом података о личности                         | 30    | 28  | 33  |
| 2.Притужба због повреде права                                          | 13    | 7   | 25  |
| 2.а. решење о налагању руковооцу да поступи по захтеву                 | 4     | 2   | 9   |
| 2.б. - решење о одбијању притужбе као неосноване                       | 6     | 1   | 7   |
| 2.в. одбачене                                                          | 2     | 4   | 2   |
| 2.г обуставе                                                           | 1     | -   | 7   |
| 3.Предлог за управно извршење                                          | -     | 1   | -   |
| 4.Инспекцијски надзор                                                  | 130   | 106 | 45  |
| 5.Одговори на тужбе                                                    | -     | 1   | 4   |
| 6.Одговори на представке                                               | 44    | 33  | 31  |
| 7. Обрађене контролне листе                                            | 110   | 8   | 15  |
| 8.Обрађене евиденције о лицима за заштиту података о личности          | 195   | 177 | 81  |
| 9.Обавештење о представнику страног привредног друштва                 | 1     | 1   |     |
| 10.Обрађени предмети којима се Повереник обавештава о повреди података | 4     | 2   | 10  |
| 11.Захтев за пренос података                                           | 1     |     |     |

Република Србија  
Координационо тело за спровођење Акционог плана за Поглавље 23

|                                                         |     |     |    |
|---------------------------------------------------------|-----|-----|----|
| 12.Решење за одобрење обавезујућих пословних правила    |     |     |    |
| 13.Евиденције о захтевима за приступ задржаним подацима |     | 1   |    |
| 14.Унапређење заштита и превентива                      | 187 | 276 | 63 |

**3.9.1.7 Израда и усвајање закона и релевантних подзаконских аката о употреби видео надзора, ради усклађивања са Законом о заштити података о личности**

**Рок : II квартал 2021**

**Активност је делимично реализована**

**Министарство унутрашњих послова** – У претходном периоду формирана је Радна група за израду Упутства о коришћењу "Боди камера" и вођењу службених евиденција и изради Стандардних процедура и процене утицаја намераваних радњи обраде коришћењем "Боди камера" на заштиту података о личности. Наведено Упутство је сачињено и у поступку је доношења. Формирана је радна група за унапређење информационо-комуникационих капацитета Дирекције полиције са циљем имплементације информационо-комуникационих технологија и успостављања инфраструктуре и напредних ИКТ сервиса.

У извештајном периоду **Повереник за информације од јавног значаја и заштиту података о личности** није давао мишљења на акте којима се уређује област видео надзора.

Република Србија  
Координационо тело за спровођење Акционог плана за Поглавље 23